

安溪县湖上乡人民政府文件

湖乡政〔2024〕5号

湖上乡人民政府关于印发《湖上乡2024年安全生产执法提升专项行动方案》的通知

各村、相关站所（办）：

根据省、市、县工作部署，现将《湖上乡安全生产执法攻坚年活动方案》印发给你们，请认真遵照执行。

安溪县湖上乡人民政府

2024年1月17日

（此件依申请公开）

湖上乡 2024 年安全生产执法提升 专项行动方案

为持续强化安全生产监管执法工作，聚焦重大事故隐患排查整治和动态清零，坚决防范和遏制较大及以上各类安全生产经营事故，减少一般事故，决定在全乡范围内组织开展 2024 年安全生产执法提升专项行动，制定如下方案：

一、指导思想和工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持生命至上、安全第一，牢固树立安全发展理念，坚持依法治安，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，以加强监管执法为主线，在全乡深入开展安全生产执法提升专项行动。通过严格执法、严厉处罚、严肃问责，狠抓安全生产监管责任和执法工作落实，努力实现全乡安全生产监管方式的“三个转变”，即由行政管理模式向依法治理机制转变；由运动式集中整治向常态化监管执法转变；由主要代替企业排查隐患向通过执法督促企业自觉排查隐患转变。有效推动安全生产步入法治化、规范化、常态化轨道，实现全乡安全生产形势根本好转。

二、主要任务

今年的安全生产执法提升专项行动重点围绕“重精准、强措

施、打硬仗、破难题”的工作思路，聚焦“9项重点”大抓狠抓落实。

（一）聚焦执法体系，抓机制建设。负有安全监管职责的站所要健全完善安全生产监管执法体系，重点建立健全以下六项制度。一是明确本站所安全生产监管执法职责、执法范围和执法重点，编制安全生产责任和权力清单，公开并接受社会监督。二是建立健全安全生产举报工作机制，鼓励举报重大事故隐患和安全生产违法行为，创新安全监管方式方法，推进安全生产社会治理，促进安全生产责任落实。三是建立健全领导干部非法干预安全生产监管执法的记录、通报和责任追究制度，坚决做到不办关系案、不执人情法。四是实施分类分级监管执法，进一步梳理本行业（领域）常见安全生产违法行为，制定本行业（领域）《安全生产执法检查表》，确定安全生产检查内容，建立健全执法监管台账。五是推行“阳光执法”，及时公开执法检查和行政处罚情况，自觉接受监督。加强安全生产诚信体系建设，将行政处罚信息及时推送至相关信用信息共享交换平台，纳入社会信用管理。加大安全生产失信联合惩戒力度，严格执行安全生产“黑名单”制度，公开曝光黑名单企业信息。六是建立健全各行业领域安全生产监管监察执法统计、执法考评和典型案例报送制度并定期亮晒通报，完善自由裁量基准，避免做到“零处罚”“只检查不处罚”，抓好以案说法、以案促改。

（二）聚焦执法重点，抓计划执法。负有安全监管职责的站

所要认真编制年度安全生产监管执法计划，分层级、分类别、全对接，明确每个生产经营单位的安全监管主体，明确“双随机、一公开”抽查企业的数量比例，按照执法计划编制现场执法检查方案，明确检查的区域、内容、重点及方式等，提高执法效果。其中，非煤矿山、危化品、烟花爆竹等重点行业领域以及重点建设施工项目、“两客一危”企业等行业领域以及重点生产经营单位要做到执法检查全覆盖，“双随机”抽查比例不低于5%，确保执法效果。

（三）聚焦执法衔接，抓协作配合。一要加大刑事打击力度，负有安全监管职责的站所对在实施安全生产监管执法中发现的涉嫌危险作业罪、强令冒险作业罪、重大劳动安全事故罪、危险物品肇事罪等情形，应严格按照《泉州市安全生产行政执法与刑事司法衔接工作指引》（泉安办〔2023〕4号），及时移送司法机关，从重从快严厉打击安全生产领域违法犯罪行为，不得以行政处罚代替移送，坚决杜绝有案不送、以罚代刑等问题；二要**加强协作配合**，各站所要联合开展警示教育活动、安全生产调研督导、联合公布典型案例，致力于打造安全生产社会治理的“执法+司法”安溪模式。

（四）聚焦执法力度，抓打非治违。一要精心组织开展“打非治违”专项行动，对本辖区本行业领域进行集中整治，特别是对危险化学品非法生产运输经营、建筑无资质施工和层层转包、客车非法运营、无证电焊气割等典型非法违法行为，依法精准采

取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等执法措施，确保打得准、打得狠、打出成效。二要建立“打非治违”长效机制，建立完善严格审批、联合审查、信息共享、会商联动、举报奖励等制度，加强站所协调联动，源头管控、齐抓共管，严防死灰复燃。

（五）聚焦执法权威，抓精准执法。一是严格执法处罚。加大执法的频次与力度，对各类安全生产违法违规行为，严格依据法律法规规章，开展立案调查，实施行政处罚。对违法行为逾期未整改的或整改不到位的，以及同一违法行为反复出现的，依法从重查处，提高执法震慑力。同时，强化专业执法，组织专家参与执法过程，解决安全检查查不出问题的难题，切实提高安全生产监管执法水平，纠正不会执法、不想执法、不敢执法，以检查代替执法、以整改代替处罚等问题。二是强化精准执法。围绕事故防控，突出重点行业、重点环节、问题导向精准执法，进一步强化风险辨识管控与隐患排查治理双重预防体系监督检查。将生产经营单位在主体责任落实、安全生产责任制度完善、安全投入、隐患治理、员工安全教育培训、安全设施设备管理、现场作业安全管理、劳动防护用品配备、应急演练、特种作业、重大危险源以及安全生产标准化建设等方面放在重要位置，其次在高空作业、动火作业、起重、吊装等生产环节和复工复产、检维修等生产阶段加大执法检查力度。同时，坚持问题导向，针对特殊季节气候条件、特殊时段呈现的风险特点加强执法，对阶段性新情况、

区域性新问题以及一定范围内呈现的事故苗头要及时调整执法方案，制订应急执法措施。

（六）聚焦执法规范，抓执法监督。乡安办将联合乡纪委对负有安全监管职责的站所开展安全生产执法情况进行现场督导、检查，对职责不清、有法不依、执法不严以及不想执法、不敢执法、不会执法，以检查代替执法、以整改代替处罚等监管执法“宽松软虚”的问题，甚至有案不移、有案不接、推诿敷衍的，对相关责任单位和责任人予以追究。

（七）聚焦执法责任，抓事故查处。将按照生产安全事故等级和管辖权限，按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，及时成立事故调查组开展事故调查，严肃查处各类生产安全事故，依规依纪依法追究事故责任单位、责任人，坚持“有案必查、一案双查、三责同追、四不放过”，特别是对因执法监管不到位导致事故发生的，应从严从重予以责任追究。

（八）聚焦执法力量，抓执法保障。各站所应配齐配强安全生产行政执法专业人员力量，加强行政执法辅助队伍的规范化、制度化管理。各村、各相关站所可开展安全生产联合连片执法试点工作；派出所要加大消防安全监督检查执法力度，严肃查处消防安全违法行为，依法实施行政处罚（治安拘留）。

三、工作步骤

（一）动员部署阶段（1月31日前）。各村、各相关站所要根据此份专项行动方案进行动员部署，把动员落实到每一家生

产经营单位。

（二）集中推进阶段（1月31日—11月30日）。各村各站所要按照实施方案，精心组织、扎实推进“安全生产执法提升专项行动”各项工作落实，认真做好事故隐患排查清零、安全生产计划执法、联合集中执法等重点工作；要及时进行阶段性总结分析，解决执法行动中出现的問題，确保执法行动始终保持高压推进态势。

（三）总结提高阶段（12月1日—12月31日）。各村各站所要认真做好“安全生产执法提升专项行动”总结，查摆问题、总结经验，积极探索加强安全监管执法的长效机制。

四、保障措施和要求

（一）高度重视，强化组织领导。抓好安全监管执法工作是各村各站所切实履责的基本要求，是预防和遏制事故的有效举措。各村各站所务必要高度重视，正视长期以来安全监管执法“失之于宽、失之于软”的突出问题，牢固树立“依法治安、从严治安”监管执法理念，把“安全生产执法提升专项行动”作为当前安全生产重点工作，主要领导要亲自部署，分管领导要亲自参加，坚决按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，落实工作责任，确保人员、经费、装备到位，确保执法行动取得实效。

（二）强化保障，提高执法能力。各村各站所要高度重视安全监管队伍和安全监管能力建设，进一步健全安全生产监管执法机构，配齐执法人员和执法装备。要通过专题培训等形式，提升

各级监管人员的执法能力和水平。

（三）细化措施，敢于动真碰硬。各村各站所要综合运用全面督查、重点执法、专项执法、联合执法、暗访暗查等多种方式推进“安全生产执法提升专项行动”。要完善跟进制度，定期分析研究解决工作中发现的问题。要科学合理依法运用经济、行政、刑事等各种手段，不断强化安全监管的高压势态。

（四）广泛宣传，营造浓厚氛围。要充分发挥舆论监督和宣传导向作用，运用电视、广播、报刊杂志、微信、网站等媒体，加强“安全生产执法提升专项行动”的宣传报道。坚持执法办案和普法宣传相结合，将普法宣传教育渗透到执法办案的全过程，以案说法、以案普法、以案学法，营造全社会关心和支持安全生产工作的浓厚氛围。

（五）加强督促，严肃责任追究。各村各站所要于每月25号前报送相关工作情况、行政执法数据和典型执法案例，乡安办将联合乡纪委对工作不认真负责、推进不力的村及站所予以通报批评、警示约谈直至追究责任。