

中共安溪县长卿镇委员会文件

长委〔2024〕11号

签发人：郑凯宏

中共安溪县长卿镇委员会 安溪县长卿镇人民政府 关于2023年法治政府建设情况的报告

县委、县政府：

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，长卿镇在县委、县政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、精神，深入学习贯彻习近平法治思想，牢牢把握法治政府建设的重点任务和目标方向，用法治给行政权力定规矩、划界限，切实用习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设的全过程、各方面，推动政府工作法治化、规范化、科学化，推进平安长卿、法治长卿建设。现将2023年长卿镇法治政府建设情况上报如下：

一、主要举措和成效

(一) 强化政府公务人员法治水平

1. 加强党对法治政府建设工作的全面领导。我镇成立由党委书记郑凯宏任法治政府建设工作组长，党委副书记章兴南任副组长，各科室负责人、村相关人员为成员的领导小组，协调推进依法行政、行政执法、普法宣传等工作，推动各站(所)、各村依法治理。镇党委以维护全镇广大人民群众合法权益为宗旨，始终坚持和加强党委统一领导、人大监督、政府实施、各站(所)配合、全社会共同参与的领导体制和工作机制，充分发挥镇党委总揽全局、协调各方的核心领导作用，进一步加强党委对法治乡镇创建工作的领导，全面推进依法行政工作持续向好。

2. 推动法治政府建设成效纳入政绩考核指标体系。高度重视法治政府建设和领导干部队伍依法行政素质建设，通过专题培训、自学自研等方式提高党员干部法治意识和依法办事能力，把法治政府建设成效作为衡量镇领导班子和干部工作实绩的重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能否遵守法律、依法办事作为推荐、考察干部的重要内容，同时完善机关工作人员学法用法制度，全面提高领导干部学法用法意识，全面提升依法行政能力。

3. 严格落实公务人员学法制度。推动领导干部学法用法，不断增强领导干部依法决策、依法行政、依法管理的能力和水平。订阅《法制日报》、《福建法治报》等报刊杂志，制定年度干部学法计划，完善领导班子的学习安排，把法制学习纳入领导班子学习的重要内容，2023 年安排领导班子集体学法 2 次。组织领导干部积极参加国家工作人员法宣在线学习及网上法律知识考试，营造领导干部积极带头学法用法的良好氛围。

4. 支持党校开设法治政府建设专题培训班。积极配合党校选送

镇直机关干部参加法治培训班,按文件要求组织在编在岗员工参加福建网络干部学院法治政府建设专题培训课程,提高政府公务人员法治素养和依法办事能力水平。

(二) 提升法治服务中心工作水平

1. 围绕落实“强基促稳”,推动法律服务“五在场”。一是深化“一村(社区)一法律顾问”建设规范化,聘请法律专业服务者,充实基层法律服务队伍,实现26个村(社区)法律顾问全覆盖,做到村级法律顾问重大纠纷调解在场、重大村务决策在场、重要村规民约修改审核在场、重大事项法律咨询解答在场、重要节点普法宣传在场,确保在法治的轨道上开展工作。二是组织开展村(居)务“公开、决策、监督”三项制度落实情况自查并整改。三是所有村规民约一律按法律要求规范修订。四是不定期开展普法宣传和免费法律咨询活动。

2. 围绕服务项目攻坚,推进法务保障。一是健全查处“两违”司法保障制度,加强“两违”行政诉讼案件和非诉“两违”行政案件的协调,通过事前、事中的法务保障,确保重点项目征迁攻坚工作合法运行,保护被征迁户的合法权益,减少行政诉讼案件的发生。二是在项目安征迁、治理“两违”等工作中由镇政府律师顾问对法务风险点进行评估,对执法和文书进行严格把关,项目办及在拆除“两违”过程中严格按法定程序规范操作流程,认真履行告知、确认、听证、公告等程序,综合运用法律、政策、行政等手段和教育、协商、疏导等方法,努力将各种矛盾纠纷解决在初始阶段,对重点项目涉及的民事纠纷进行及时调解。三是定期开展调解员培训,不定期对项目办等部门工作人员进行法律业务培训,确保吃透精神、把握实质,有理有据、依法依规。

（三）提升法治服务民生工作水平

1. 规范分类信访处理工作。一是针对房屋拆迁与安置补偿、物业服务、劳动和社会保障等信访热点，绘制“信访工作导则”，依照法定程序分类处理。二是注重提高业务水平，加强依法分类管理培训，对部分特殊信访事件，开展信访听证会。三是定期组织涉及信访事项人员进行业务培训，明确信访工作流程、制度，提高信访业务人员的业务水平，切实做到规范依法办理。四是通过信访法治宣传月加强宣传，积极参与各类普法宣传活动，增强群众法治信访意识，例如，开展“信访法治宣传日”等各类普法宣传活动。

2. 完善行政争议多元化解机制。一是坚持发展新时代“枫桥经验”，充分发挥多元调解模式。二是指定专人负责行政争议协调调解、引导、衔接工作，在镇综治办设立行政争议调解点。三是指定领导干部与县级行政争议调解中心进行工作对接，负责化解本辖区内的行政争议。四是针对信访人信访事项进行专题研究，坚持镇党委政府、村级组织“联通合研”工作方针和“因人施策”工作思路，专人专案开展攻坚化解行动。

3. 加强食品药品领域执法监管工作。一是联合长卿市监所持续开展茶叶质量安全监管工作，对“三品一标”认证企业、“安溪铁观音”地理标志准用企业进行全方位监测。二是推进食品安全“一品一码”追溯体系建设，深入开展“校园食品安全守护”行动，全面加强学校及集体用餐配送单位、校外托管机构的食品安全综合治理，严格落实学校负责人陪餐制度。三是积极配合县级主管部门重拳整治药品零售企业不按规定销售处方药和执业药师“挂证”等违法违规行。 ●

4. 加大普法宣传提升法治政府意识。一是根据“谁执法谁普法”原则，镇机关各部门依照机构“三定”职责，重新梳理修订普法责任清单，按照政府信息公开有关要求和程序公布。二是将重点普法内容和工作任务明确到各部门，大力开展“普法宣讲”“法律六进”等活动。三是在全镇大力开展“集中学法、学党章党规”活动，推动各部门和行政执法单位分别成立以行政执法人员、业务骨干为主体的法治宣讲小组。四是在全镇征集典型食品安全、劳动权益保障、人民调解等与群众利益密切相关的案件，通过普法宣讲、普法宣传栏、微信等广而告之。

本年度开展的普法宣传有：普法依法治理工作会议2次，学习贯彻新修订《福建省消防条例》，“普法启明 法照我心”反诈知识讲座，《中华人民共和国反电信网络诈骗法》专题讲座，法治带头人培训会，法律明白人培训会，村级法治宣传讲座，公共法律服务工作会，《泉州市文化旅游发展促进条例》宣传，“两山”巡回法庭活动，三八妇女节《法润民心 护航幸福家》普法宣传系列活动，“三八”妇女维权周法律援助、宪法宣传周“宪行者 法先锋”系列宣传活动，法治副校长开展“拒绝校园霸凌，构建和谐校园”法治宣传教育活动，“全国国防教育日”主题宣传活动，美好生活民法典生活——法润长卿，诚信进乡村主题活动，学习推广“枫桥经验”60周年活动，社区矫正法实施三周年宣传月活动，开展预防社区矫正对象再犯危险驾驶，开设赌场、诈骗类犯罪专项活动等。

（四）提升营商环境法治化水平

1. 试行行政服务路线图。完善长卿镇便民服务中心，全面深化“一窗受理、集成服务”改革，不断提升行政审批服务的质量

和效率，实现同一事项同一标准，并坚持实时更新、动态管理，按照“最多跑一次、跑多次是例外”原则，全面推进“最多跑一趟”改革，切实增强群众和企业获得感。

2. 开展“新法面对面”“政策面对面”活动。一是依托长卿镇微信公众号“崇德长卿”及政府微信工作群、各类村级组织宗亲群定期发布各类普法宣传主题文章。二是及时通过传统媒体或新媒体进行公开和解读由我镇印发的规范性文件。三是积极推广“安溪县掌上公共法律服务平台”，让群众能快速直接得到法律和政策支持。

3. 落实企业责任公示制。一是积极配合由各主管部门牵头开展的“双随机、一公开”联合执法检查，配合主管部门制定并公示联合抽查事项清单，让经营者及时明晰自身经营风险和主体责任。二是公示投诉举报电话、抽查结果，对不规范经营的企业及时发出警示函，督促整改，确保每件企业诉求事项都能依法及时高效解决。

4. “府院”互动亲清护企。加强与湖头法庭的沟通联系，重点围绕信息公开、土地权属争议、维护台胞台企权益等难点问题召开行政机关与司法机关联席会议，协调解决实际问题或向上提出立法建议。

（五）提升行政权力运行规范化水平

1. 梳理政府部门权责清单。全面推行权责清单制度，根据法律法规立改废释和机构改革相关情况，按照《政府部门权责清单规范》职责分工，要求各站所、中心梳理权责清单，严格执行“法无授权不可为、法定职责必须为”，依法规范行使法定的权力，并全面履行与职权事项相对应的责任，切实维护权责清单的严肃

性、规范性和权威性。

2. 规范行政复议、行政应诉工作。一是积极履行行政复议法定职责，加强行政复议能力建设，畅通行政复议渠道，采取有效措施方便当事人申请行政复议，加大复议纠错力度。二是积极配合人民法院的行政审判工作，支持人民法院依法独立行使审判权，落实行政机关负责人出庭应诉制度，执行人民法院生效判决，落实人民法院司法建议。

3. 启动年度重大行政决策听证制度。在重大决策正式发布前及时召开研讨会，向广大群众发放政策草案，征求意见，做到公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定相结合的行政决策机制。

4. 实行规范性文件备案告知提示制度。由党委、政府引发的所有规范性文件做到解决突出实际问题、管用有效，并且在公布之日的 15 日内向县司法局报送备案，并且对县委办、司法局提出相关备案审查及时整改到位。

5. 发挥律师队伍专业优势。一是聘请一心律师事务所董重启律师为长卿镇人民政府法律顾问，在重大事项、决策发布前征求律师意见、全过程参与的法律服务新模式，形成事前防范、事中控制和事后补救的风险防范机制。二是突现 26 个村居法律顾问全覆盖，在各村建立法律服务微信工作群，落实法律顾问登记制度，各律师也积极向村级重大事项提供相关建议，共同推进建设法治长卿。

二、存在问题

一是工作人员法治观念较弱，法治思维和依法行政能力存在欠缺。二是群众的法治观念薄弱、法治素养不高，出现不配合执

法等现象，给镇政府工作的顺利开展带来了很大困扰。三是不少群众“信访不信法”，有纠纷不是去积极寻求通过法律手段解决，而是误将上访作为化解纠纷的主要渠道。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人，加强法治政府建设的有关情况

全面落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，将法治政府建设摆在全镇工作的重要位置。一是强化法治建设组织领导。成立推进法治建设领导小组，党政主要领导对法治建设工作进行亲自调度，形成了“主要领导亲自抓，分管领导具体管，各部门协同作战”的良好工作格局，将法治工作纳入目标管理并及时分解到各村居、各部门，明确责任，落实到人，形成层层抓落实的责任体系。二是落实领导干部带头学法制度。制定年度学习计划，把法治学习教育纳入党委理论学习中心组内容之一，积极推进领导干部学法用法经常化、制度化。三是推进依法行政报告制度。根据依法行政报告的有关要求，积极报告年度推进依法行政的进展情况。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

（一）贯彻落实上级决策部署。认真学习贯彻习近平总书记全面依法治国新思想新战略，全面贯彻落实党的二十大精神，紧扣省、市、县关于法治建设的指示要求，研究制定年度工作要点，统筹推进各项任务落实，加大督查检查力度，确保各项的决策部署落实到位。

（二）不断完善行政决策机制。实施依法、科学和民主决策优化内部决策程序，使各部门严格按照法定职责行使行政决策权。完善公众参与、专家论证、合法性评估、重大决策集体讨论

和决策公开等制度，对决策过程进行控制。按照“谁决策、谁负责”的原则，健全决策监督和责任追究制度，对超越权限、违反程序决策造成重大损失的，严肃追究决策者的责任。

（三）加强改善依法行政水平。加强对工作人员的职业道德教育和法律业务培训，强化执法为民观念，增强依法行政能力，建立一支政治合格、纪律严明、业务精通、作风过硬的依法行政工作人员队伍，为法治政府建设奠定坚实的人才基础。

中共安溪县长卿镇委员会



安溪县长卿镇人民政府

2024年3月16日



