

政府工作报告

——2018 年 12 月 25 日在安溪县第十七届人民代表大会第三次会议上

刘 林 霜

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

回顾 2018：蹄疾步稳，勇立潮头

2018 年，是贯彻党的十九大精神开局之年，是改革开放 40 周年。县人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，在省委省政府、市委市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，全力抓好“六稳”工作^[1]，较好完成县十七届人大二次会议确定的目标任务。主要工作与成效：

一、发展势头更加强劲，进一步坚定赶超信心。在赶超跨越大局中发挥好生力军和增量骨干作用，这是市委市政府对安溪的殷切期待，也是时代赋予我们的重要使命。围绕这一目标，全县

上下勠力同心，担当作为，经济运行稳中有进、向上向好，质量效益双双提升，以强劲的发展态势跻身全市第一方阵。**核心指标增速加快。**全县完成 GDP580 亿元(预计数，下同)，同比增长 9.0%，超过赶超目标 0.2 个百分点；一般公共预算总收入 50 亿元，增长 23.5%；一般公共预算收入 31.1 亿元，增长 17.1%，三项指标增幅均保持在全市前三名。**产业结构日益优化。**一产增加值 48.72 亿元，增长 3%；二产增加值 284.8 亿元，增长 9%，其中工业增加值 246.37 亿元，增长 9.4%；三产增加值 246.48 亿元，增长 10.5%。三次产业结构比为 8.4:49.1:42.5。**经济活力持续增强。**固定资产投资增长 18%；社会消费品零售总额 312 亿元，增长 16%；全体居民人均可支配收入 2.2 万元，增长 7.8%；工业用电量增长 9.6%。**综合实力跃升晋位。**《人民日报》公布的全国百强县排名中，我县综合实力位列第 63 位、最具投资潜力位列第 23 位，均比 2017 年度提升 2 位；首届评选的绿色发展百强县，位列第 56 位。荣获国家级妇幼健康优质服务示范县、全国基层中医药工作先进单位、中国电商示范百佳县、福建省文明县城等称号。

二、“三大攻坚”有为有力，进一步推动高质量发展。坚持抓重点、补短板、强弱项，全力打好“三大攻坚战”^[2]。**有效防范化解重大风险，经济发展更稳健。**加强政银企互动，建立辖内银行业机构绩效考评机制，促进金融体系良性循环。不断优化营商环境，吸引资本大量涌入，金融机构本外币存款余额 460 亿元，增长 12.8%；各项贷款余额 426 亿元，增长 16.42%，贷款投放增速连续三年全市第一。新增贷款 70%流向实体企业，为实体经济发展提供资金保障。加快推进万城壹号等烂尾工程及风险企业处置，

帮助 20 家（次）企业解决过桥资金累计 2.5 亿元以上，辖内银行业机构不良贷款率 0.84%，排名全市第二低。落实房地产精准调控政策，房地产市场持续健康稳定发展。**打好精准脱贫攻坚战，经济发展更均衡更充分。**建立县级脱贫攻坚项目库，提高项目管理水平和使用效益。在全市率先启动因病因灾致贫返贫对象帮扶工程，通过医疗救助、教育补助、住房保障等帮扶措施，巩固扶贫成果，提高脱贫质量。实施发展壮大村集体经济三年行动，推行 10 类强村发展模式，携手中化集团在全市率先建设新农村综合服务点，打造央企助力脱贫攻坚新模式。15 个建档立卡贫困村全部退出，“空壳村”^[3]全面消除。**打好污染防治攻坚战，经济发展更可持续。**抓好中央和省级环保督察反馈问题的整改落实。突出整治挥发性有机物、氮氧化物、扬尘等重点大气污染源。率先推行山长制，深入推进河（湖）长制，共建绿化基地 56 个，造林绿化 3.97 万亩；治理水土流失 9.6 万亩，湖头山都小流域治理项目获评国家级水土保持生态文明示范工程；建设安全生态水系 13 公里、晋江防洪工程 4.2 公里，率先全面启动小水电站退出计划，推进重点流域综合整治，出境断面水质达标率 100%。加强土壤污染防治。

三、项目建设卓有成效，进一步增强发展后劲。深入推进“项目攻坚 2018”活动，387 个县级重点项目完成投资 327 亿元。一批批重大项目顺利推进，白濑水利枢纽工程获国家发改委批复，全面启动项目初步设计工作，剑斗新集镇中小学、幼儿园、医院等 4 个先行工程开工建设；兴泉铁路安溪段全线开工、快速推进；完成安溪至厦门翔安机场高速连接线、官桥至桃舟高速公路工程

可行性报告编制。49 个市级重点项目完成投资 107 亿元，获评全市“大干 40 天、比拼开门红”优秀集体。“五个一批”^[4]正向激励考评排名全省第六。持续深化“大招商招大商”活动，京津冀、长三角、珠三角等重点区域的项目招商对接力度持续加大，全年新引进中合联绿色食品产业园、恒佳铜业等 153 个产业项目，总投资 263 亿元，其中重大招商项目 60 个，招商数量、体量、质量再创新高。目前，我县 2018-2020 年赶超跨越项目盘子中，投资 1 亿元以上的产业项目 115 个，总投资 1033 亿元；20 亿元以上项目 21 个，总投资 700.4 亿元；5 亿元以上技改项目 3 个，总投资 23.6 亿元，赶超跨越后劲有力接续。

四、产业转型质效齐升，进一步优化供给结构。以供给侧结构性改革为主线，推进产业转型升级，加快新旧动能转换。**亲商惠企政策“加动力”**。出台“新安十条”^[5]、推进企业上市、扶持龙头企业、压缩企业开办时间和服务企业用工等一系列扶企惠企政策，落实各类帮扶资金 2000 多万元。2025 产业发展基金募集资金陆续下柜，有力支持高新技术企业发展。积极应对中美贸易摩擦影响，家居工艺、电源电器、高端装备制造等行业保持总体平稳。**产业转型迈向中高端**。依托现代专业园区，推动新兴产业迅猛发展。中科生物金线莲等 6 个生产车间投产。味博生物建成国内最先进的可溶性大豆多糖生产线。晶安光电衬底产能全行业第一；信达光电 11 条生产线投产，成为全国最大的 LED 路灯制造商；天电光电红外光耦封装项目试产，EMC LED 封装产能全球第二；勤为光电等配套企业建成投产。EC 产业园数据中心一期建成投用，可容纳 15 万台服务器；新引进海纳生财、中企国聚数据等企业 13

家，新增投资 11 亿元。2025 产业园形成“一园三区”^[6]发展格局，入驻企业 35 家，16 家企业开工建设，大成海尔、正丰数控、尚品千艺等企业已试投产；轸丰超大碳纤维^[7]、汽车产业化项目和国际汽车轻量化研发中心落户园区，引领复合材料应用及产业化发展，促进汽车轻量化科技应用革新；世界 500 强博世力士乐意向设立研发中心，将带动控制技术创新发展；大成智能区带动 13 家上下游企业入驻，开创“组团式全产业链”发展新模式。湖里园、思明园入驻企业 28 家，富一锦塑胶、吉福厨具等 5 家企业竣工投产。南方水产城入驻企业 8 家，安恒物流、渔百惠等项目开工建设。卫浴新城入驻企业 19 家，特铝五金等 8 家企业开工建设。同时，加快传统产业转型提质，扎实推进泉州闽光、凯鹰电源等 36 个县级以上重点技改项目建设，扶持闽华电源等 9 家省、市重点上市后备企业上市。“世界藤铁工艺之都”通过世界手工艺理事会专家组初审论证；加快藤云工艺园建设，首批 6 家企业开工。家居工艺全行业总产值 150 亿元。**第三产业成为增长极。**推进制造业主辅分离，泉州闽光智能物流园建成投入使用。万达广场商业综合体开业运营，宝龙观光夜市春节前开放运营。推进国家级电商示范基地、国家级电子商务进农村示范县建设，阿里巴巴农村淘宝 4.0 进驻，淘宝镇增至 3 个、淘宝村增至 19 个，弘桥智谷电商园日均发货量 10 万多单，全县电商年交易额突破 70 亿元。大力发展文旅新经济，溪禾山茶文化园、云中山旅游等项目加快建设。

五、茶业转型步履坚实，进一步助推“二次腾飞”。始终把茶业作为工作之要，坚持“四心”“四化”，致力打通“七大通道”，精心培育发展茶产业，全力推动“二次腾飞”。**发展基础**

不断夯实。建设高标准生态茶园 1.5 万亩，修复茶山生态 1.8 万亩，改良茶园土壤 3 万亩，保护安溪铁观音种质资源 0.2 万亩，建设有机肥替代化肥示范基地 1.25 万亩，实施茶叶病虫害统防统治 57 万亩，化肥、农药用量同比下降 20%和 25%。成功举办第二届安溪铁观音大师赛，全力推进处置压茶机和禁用除草剂工作，茶叶品质、价格持续提升。**市场拓展成效明显。**推进“智慧茶都”改造提升。启动建设“安溪数字茶业云平台”“安溪铁观音数字地标监管平台”，完成安溪铁观音官网、APP 建设。举办故宫“香茗共享·匠心传承”中国茶文化传承传播等大型茶事活动 27 场次，组织茶企参加中法文化论坛、中国国际茶叶博览会等活动。安溪铁观音成为上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会和中英、中印、中朝领导人会晤等重大外交活动用茶。福建安溪铁观音女子排球队携手河南、深圳等茶叶协会分会开展球迷品茗联谊，推动当地铁观音市场持续升温。**产业素质持续提升。**国家现代农业产业园、农产品质量安全示范县等 5 个国家级项目创建工作扎实推进，国家茶叶质量安全工程技术研究中心通过科技部考核验收。发挥安溪茶学院协同创新中心等平台作用，加强产学研合作和涉茶技术创新。云岭茶庄园一期建成投入运营。茶香人家增至 22 家。实施茶叶产区分级管理，评选首批 12 座名茶山。肉桂、梅占、黄金桂等特色名优品种快速发展。全县涉茶总产值增至 175 亿元，连续 10 年位居全国重点产茶县首位，入选“2018 中国茶业品牌影响力全国十强县（市）”；安溪铁观音连续 3 年位列全国茶叶类区域品牌价值第一。

六、社会事业全面发展，进一步增进民生福祉。年度财政民

生支出 51.84 亿元，增长 12.8%；21 件为民办实事项目完成投资 7.12 亿元，民生补短板四大行动及“XIN”行动计划扎实推进，群众获得感、幸福感、安全感明显增强。**加快教育事业发展。**建成金火完全中学一期等 19 项学校新改扩建工程，城区新增 1.5 万个学位，全县普惠性幼儿园覆盖率提高到 68.9%。房地产企业捐资教育基金累计达 2.5 亿元。设立全县基础教育奖教金，提高乡村教师生活补助标准，激发一线教师工作积极性，“课后服务”^[8]走在全省前列，高考本一上线率提高 5%。**提升医疗服务水平。**加快县医院门诊医技大楼、县妇幼保健院迁建及 8 个基层卫生院项目建设，全县床位数增至 3929 张。推进医疗设备更新换代和县域医疗卫生信息一体化建设；组建两大县域医联体，建成 20 个乡镇“中医馆”；实施卫计人才“千百十”培养计划，大力推进柔性引才，医疗改革工作走在全市前列。实施“暖心服务”三年行动，整治医德医风，群众就医满意率达 92.9%。**加强社会保障工作。**建成低保户安居工程 80 户，实施农村危房改造 144 户；启动县社会福利中心二期项目建设，引进社会机构参与 14 所乡镇敬老院运营管理，新建养老服务站点 135 个。建立高龄老人意外伤害保险制度，80 周岁以上老年人高龄津贴实现全覆盖，7400 名失能老年人享受政府购买居家养老服务。启用残疾人托养中心。城乡居民养老保险参保率 99.25%，医保参保率 99.99%，新增就业 8650 人。**繁荣文化体育事业。**启动县公共体育中心前期工作，新建文体惠民项目 65 个，开展文化公益演出 120 场。新增国家级“非遗”传承人 2 名。高甲戏《李光地》获全省第 27 届戏剧会演剧目一等奖。成功举办第五届全县运动会。**增强社会治理实效。**强力推进扫黑除恶专项

斗争，破获九类涉黑恶案件 167 起，抓获嫌疑人 421 人，打掉黑社会组织 1 个、恶势力犯罪集团 1 个，查处“保护伞”问题 4 件 8 人。深入开展赴境外诈骗窝点作案人员流出地专项整治，开展“半年攻势”、跨区“百日会战”行动，抓获诈骗犯罪嫌疑人 1042 人。持续抓好“七五”普法、禁毒整治、信访化解等工作，连续四年未发生较大生产安全事故。省级食品安全社会共治示范县通过考评验收。推进移风易俗，村（社区）“一约四会”^{〔9〕}全覆盖，群众满意率达 93%。圆满完成村委会换届选举工作。同时，经济普查、粮食安全、民族宗教、侨台外事、国防动员、支前双拥、地震、科普、气象、档案及工青妇、社会团体等工作取得新成效。

七、城乡面貌焕发新姿，进一步提升宜居水平。坚持规划引领，品质化推进城镇建设，精品化提升美丽乡村，精细化开展城乡管理。**中心城区品位提升。**安溪一中南校门片区完成改造，沼涛实小、三安大桥东侧、三安大桥西侧、解放路西侧、祥云路等片区改造有序推进。建成双安浦口大桥、江兴大桥、石狮岩隧道左洞、东西大道、自来水厂三期等项目。凤山书院开工建设；绿道北线 2 公里示范段春节前建成开放。实施城区夜景亮化提升、城关中心（后楼）市场改造和河滨北路静心亭-岩岭隧道拓宽改造工程，推进高速安溪出口连接线和金火中学-芹坑口路段“白改黑”工程建设。深入开展城市“双修”，强力推进“两高”^{〔10〕}及重要通道环境整治和“百日拆违行动”，规划建设 4 条生态连绵带、6 个口袋公园，新改建 8 个城区公厕。**两大新城聚集人气。**湖头环城路、美坂大道和国道 355 线南翼新城过境段、莲苑大道、培文大桥等项目加快建设，进一步拉开新城骨架。湖头站前路片区改

造、三安幸福小镇二期和龙门国家攀岩基地、厦门特房综合体等项目扎实推进，新城配套不断完善，加速聚集人气商机。**乡村振兴全面推进。**深化农村集体产权制度改革，推进农垦改革和农村土地确权登记颁证工作。启动农村金融服务三年行动。推动福田芦柑、湖头米粉注册地理标志证明商标。实施 13 个村饮水安全提升工程，建成高标准农田节水灌溉面积 1 万亩。实施 25 个省级美丽乡村建设；深入开展农村生活污水垃圾治理三年行动，完成 147 个村污水治理任务。藤云小镇、洞天茶都艺术小镇、蓝田茶田花海等项目加快推进。农村公路改造提升工程开工 600 公里、建成 400 公里，改造危桥 15 座，建设农村公路安全生命防护工程 153 公里，“四好农村路”^[11]建设成为全省先进典型。湖头山都、城厢经兜、尚卿黄岭获评全市乡村振兴示范村。

八、行政效能全面提升，进一步优化政务环境。规范行政行为，不断提升政府治理能力现代化和法治化水平。**依法行政持续深化。**自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受县政协民主监督，办理人大代表建议 129 件、政协委员提案 100 件，满意和基本满意率均达 100%。深化府院良性互动，全面推行政府法律顾问制度，大力推进法治政府建设。稳妥推进政府机构改革。**行政效能持续提升。**深化“放管服”改革，推进审批服务标准化建设。在全省率先试点首席审批官委派制度，推行“一人办结”“一审一核”制^[12]，窗口即办结率提升至 85.3%；强化“马上就办”，梳理“一趟不用跑”“最多跑一趟”事项 2168 项，占审批事项的 95.3%，为群众、企业办事节省一半以上时间。市对县绩效评估连续两年位居全市前三名。效能督查经验被国务院列为

典型案例。**作风建设持续加强**。严格落实全面从严治党主体责任，高标准完成省委巡视组反馈问题整改工作。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全面兴起“大学习”热潮。认真贯彻中央八项规定及实施细则精神。扎实推进党风廉政建设和反腐败工作，处理违反效能规定 30 人。

各位代表，惟其艰难，方知勇毅；惟其磨砺，始得玉成。一年来成绩的取得，是省委省政府、市委市政府和县委正确领导的结果，是全县上下团结一心、奋发有为的结果，是所有关心安溪发展的各级领导、各界朋友、全体乡亲爱护与支持的结果。在此，谨向全县干部群众、人大代表、政协委员、离退休老同志、部队官兵、企业界人士，向关心支持安溪发展的海内外乡亲和各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

好而知难，安不忘忧。看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县仍存在不少困难和问题。**比如**，实体经济发展水平还不高，传统产业缺少变革性突破，新兴产业产能尚未实现爆发式增长；民生短板较多，教育、医疗、养老等优质资源总量不足，城乡发展不平衡，与群众的期盼仍有差距；产城融合存在瓶颈，城市基础设施、公共配套、管理服务相对滞后，不能充分适应优质企业、高端人才需求，不少企业存在用工难问题，等等。对此，我们将坚持问题导向，采取务实举措，努力加以解决。

展望 2019：聚力赶超，突围奋进

2019 年，是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，也是坚持高质量发展落实赶超的

承上启下之年。**政府工作的指导思想是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，紧紧围绕高质量发展落实赶超战略目标，突出转型攻坚，强化民生保障，加快建设“实力、大美、小康、活力”的现代化安溪，在“新福建”和“五个泉州”建设中进一步凸显生力军和增量骨干的担当与作为。

2019年，经济运行依然稳中有变，不确定性明显上升，下行压力加大。但综合各方面因素，我县经济加速发展的基本面没有改变，支撑高质量发展的要素条件没有改变，长期稳中有进的总体势头没有改变。我们要保持战略定力，坚定信心，稳扎稳打，克难求进。全年经济社会发展**主要预期目标是：**GDP增长8.8%，工业增加值增长8.8%，第三产业增加值增长10%，一般公共预算总收入增长6.5%，一般公共预算收入增长6.5%，固定资产投资增长15%，实际利用外资增长6%，社会消费品零售总额增长11%，全体居民人均可支配收入增长7%。重点抓好七方面工作：

一、聚力项目建设，厚植赶超跨越新优势

紧紧抓住项目建设这一“牛鼻子”，全场紧逼，全力攻坚，加快“五个一批”项目梯度转化，确保完成全年432个重点项目、377亿元投资任务。

大招商，促落地。坚持“走出去”“请回来”，深化“大招商招大商”活动。积极对接国家产业政策和投资方向，精心策划项目，坚持园区招商、以商引商、亲情招商。盯紧意向项目，组建精干招商团队，密切跟踪对接香江健康山谷、景津环保、特嘉

恩健康产业、永畅兴精密铸造、飞虎聚氨酯等项目，力促早日签约落地，提升招商转化率，力争全年招商引资 300 亿元以上。

攻前期，促开工。大力推行审批服务便民化措施，全面提升审批效率，进一步拉紧项目前期链条。集中精锐力量，开展重点项目安征迁、报批等清障攻坚，强化用地、用林、资金等要素保障。加大闲置土地清理，督促项目履约。着力推动茂雄生物科技、天神无人机、空气动力总部等 236 个项目新开工。全速推进白濑水利枢纽工程建设，主体工程汛期结束立即开工，兴儒坪大桥、剑斗新镇区自来水厂等 24 个移民安置项目开工建设。

强调度，促投产。建立项目“全周期服务机制”，强化项目台账管理，加强协调调度，及时解决项目推进中的困难问题。倒排工期，紧抓节点，督促项目业主开足马力、加快投资、全速推进，力促项目早建成、早投产、早见效。推动泉州闽光技改、三净环保二期、鑫绿源环保科技等 201 个项目建成投产。兴泉铁路安溪段基本完成路基工程建设。

二、聚力产业升级，培育经济发展新动能

坚守实体经济根基，把提高供给质量作为主攻方向，大力推动创新转型，改造提升传统动能，加快培育新生动能，打造产业升级版，着力建设现代化经济体系。

巩固传统产业优势。抓好 40 家重点企业技改项目，实施“数控一代”示范工程，支持企业开展“制造+互联网”、机器换工等数字化改造；鼓励企业向“专精特新”方向提升，培育一批单项冠军企业和产品。推进家居工艺文化产业跨越发展“五个一工程”^[13]，加快“世界藤铁工艺之都”申报进程，加大文化创意大师培育、

品牌建设和市场拓展力度，启动“藤铁工艺之都品牌中国行”，争创“互联网+家居工艺”省级链条化试点项目，夯实产业发展平台，提升市场竞争力，力争全行业总产值180亿元以上。

培育新兴产业集群。推进中科生物总部和研究院建设，力促中科生物茶叶试验车间全面投产。加快湖头光电产业园二期规划建设，推动晶安光电、天电光电全面释放产能，力促信达光电二期建成投产、项目全面达产，加快山东大宇、上海涌尚等项目落地。依托EC产业园，提前布局拓展5G和区块链数字经济生态圈，引进福建来住、江西腾阳等20家以上企业。立足2025产业园，加快推进轸丰超大碳纤维、臻璟氮化铝^[14]等新材料项目建设，培育具有重大引领带动作用的未来产业；推动大成智能区加快建设，力促尚品千艺、长春一汽四环配件、纯棉水刺无纺布等高端装备制造项目建成投产。推进安恒物流、香港大发食品、特铝五金等项目建设。主动融入闽西南协同发展区^[15]建设，增强湖里园、思明园合作质效。

创新发展现代服务业。力争三产增加值占GDP比重提升至44%以上。推进制造业主辅分离，支持制造业企业创新商业模式，培育3家生产性服务业示范企业。推进中创、普洛旺、茂雄农产品等物流园区和蓬莱鹤厅电商园建设，延伸农村电商网络，鼓励跨境电商发展，支持垂直电商平台建设，培育壮大新零售业态。加快清水岩温泉度假山庄、六君岩生态农业旅游等项目建设，建成溪禾山茶文化园、太王陵风景区游客中心等项目。加快健康养老、健身休闲、物业家政等生活性服务业发展。

提升金融服务水平。加快引入、设立各类金融机构和创业基

金，支持地方法人金融机构做大做强，大力发展普惠金融、绿色金融、科技金融，力争全县银行业机构存款余额达 520 亿元，新增贷款 80 亿元，各项贷款余额达 500 亿元，全力保障重点企业和项目融资需求。推动闽华电源、正丰数控、味博食品等企业上市，拓宽企业融资渠道。提高 2025 产业发展基金运作效率，放大基金服务新兴产业效益。加强保险服务，提升风险应对保障能力。有效防范化解金融风险，全县不良贷款率控制在 1% 左右。加强国有资产管理，深化国有企业改革，提升国有企业实体化运营实效。全力做好第四次全国经济普查工作。

激发创新驱动活力。支持科技创新平台建设，力争申报市级以上科技计划项目超 30 个。推进产学研用深度结合，培育高新技术企业或省级科技小巨人领军企业 5 家、市级以上众创空间或孵化器 2 个、民营新型科研机构 1 家。完善科技特派员和技术转移、知识产权保护服务等制度，提高科技成果转化效率。坚持“两个毫不动摇”^[16]，全力支持民营企业创新发展。落实人才“港湾计划”，营造近悦远来的人才创新创业环境，让更多“高精尖缺”“乡土实用”人才奔茶乡而来。

三、聚力茶业提升，加快“二次腾飞”新步伐

树立茶业高质量发展新理念，以建设现代茶业为发展目标，深化供给侧结构性改革，加强需求侧潜力挖掘，两端发力，放大优势，持续领跑全国百茶。

突出品质优势。深化国家现代农业产业园、有机肥替代化肥示范县等国家级平台创建。继续实施茶园基础提升“4567”规划^[17]，修复茶山生态 1.8 万亩，建设高标准生态茶园 1.5 万亩。推进茶园

“减化肥减农药”工程，倡导冬季茶园管理。巩固处置压茶机和禁用除草剂成果。举办第三届安溪铁观音大师赛，加强大师、名匠规范管理，推行大师带名匠挂钩产茶乡镇和茶叶协会县外分会等“大师+”服务模式，持续提升大师效应。鼓励茶园流转，提升茶业集约化管理水平。完善茶叶质量安全管控体系，牢牢守住质量安全底线。

突出品牌优势。管好用好安溪铁观音地理标志证明商标和“协会标”。开展“大师走山头”“山长带你游”系列推介活动，加快形成安溪铁观音山头、村落品牌效益。积极策划大事件营销；到国内主销区和国际新兴市场建设一批品牌展示体验中心；在全国范围内开展“安溪铁观音进店进堂”活动。发挥茶业宣传发布中心作用，及时有效应对各类舆情，维护好品牌形象。加强安溪铁观音文化传播，不断提升安溪铁观音国际知名度、美誉度。

突出市场优势。推进中国茶都批发市场“一品一码”^[18]标准化建设。用好安溪铁观音官网、APP等平台，建立茶叶市场大数据模型。探索云岭茶业与县茶叶协会县外分会合作新模式，提升产销对接实效。推动市场精准营销，持续扩大在汕头、福州等“风向标”市场的影响力。深化“感恩·铁观音”主题活动。加大安溪铁观音商标国际注册力度，积极参与闽茶海丝行、中法文化论坛等经贸活动，支持龙头企业到欧洲、东南亚拓展市场。

突出业态优势。全面建设云岭茶庄园，拉开架势，打出品牌，推动茶文旅产业加快发展。支持茶企建设智能化、自动化、清洁化、标准化生产线。推进茶机械、茶包装、茶配套、茶创意、茶食品等延伸产业发展，争取在全茶应用、精深加工等方面取得新

突破。探索茶业跨界融合，丰富茶业发展新业态。培育一批特色名优品种品牌。在金融支茶方面取得新进展。

四、聚力民生补短，打造幸福美好新生活

坚持以人民为中心的发展思想，持续推进民生补短板四大行动及“XIN”行动计划，回应民众关切，高标准完成24件为民办实事项目。

让民众享有更满意的教育。以“运动场改造、教学楼修缮、寄宿制学校设施改善”为重点，实施29个农村薄弱校改造项目；抓好永安小学、第十六幼儿园等14个城区教育扩容项目，持续提升城乡办学条件。实施“初中壮腰”工程^[19]，深化高中校达标创建，适应“新高考”改革。深化课后服务，推广城区中小学校午托配餐模式。强化学校师风、学风、校风建设，继续实施“领航人才”培育工程，加快教师专业成长，提高教育教学质量。抓好老年教育，办好特殊教育。

让民众享有更高水平的医疗健康服务。推进公立医院改革，建立健全现代医院管理制度。加快“三大平台”^[20]和“六大中心”^[21]建设，强化县级重点专科和信息化建设。县医院门诊医技大楼、县妇幼保健院迁建等项目投入使用。扶持和鼓励社会办医。加快人才队伍建设，推进“暖心服务”三年行动，提升医疗技术和健康服务水平。加快推进乡村卫生服务一体化建设，健全妇幼保健服务机制，深化省级慢性非传染性疾病综合防控示范区创建工作。

让民众享有更优质的养老服务。持续完善养老服务体系，完成养老服务设施布局规划编制，建成县社会福利中心二期和大坪、金谷敬老院项目，启动湖头医院旧址改造敬老院工程，新建50个

县级养老服务站点，新增养老床位 600 张。出台养老机构运营扶持政策，提高敬老院床位使用率和失能特困老人集中供养率。

让民众享有更完善的公共配套。深化国家公共文化服务体系示范区创建工作，加快县公共体育中心、高甲戏专业剧场、“百姓书房”等项目建设，推进乡镇综合文化站、村（社区）综合文化服务中心全面达标。积极推动昌厦高铁^[22]早日启动建设，并在安溪境内设站。加快国道 358 线虎邱经西坪、芦田至龙涓燕美段前期工作，实施国道 355 线官桥至虎邱芳亭、省道 312 线金谷元口至尚卿等路段“白改黑”工程，推进省道 312 线福田高速出口至漳平界公路、魁斗交叉路口改造工程建设。推进“四好农村路”建设，加快农村公路改造提升工程建设；调整优化公交线路 15 条，更新、添置新能源公交车 65 辆，提升城乡公共交通服务水平。

让民众享有更良好的生态环境。统筹推进国家级生态文明示范区建设。抓好各类大气污染源整治，确保城市空气质量优良天数比例达 95% 以上。深入推进河（湖）长制，持续深化流域水环境综合整治，加快晋江防洪工程二期上苑至恒美堤段和龙门溪、大坪福美溪安全生态水系等项目建设；全面深化山长制，完成植树造林 1.68 万亩、水土流失治理 9 万亩。强力推进中央和省级环保督察反馈问题整改。全面完成第二次污染源普查工作。

让民众享有更可靠的社会保障。加强公共就业创业服务体系建设，推进优抚安置工作，促进高校毕业生、退役军人、就业困难人员、农民工等重点群体多渠道就业创业。持续推动低保提标扩面，推进残疾人精准康复，强化社会兜底保障。实施造福工程 500 人、贫困户住房安全改造工程 351 户、住房困难户安居工程

80 户。建立稳定房价长效机制，完善住房供给体系。全面落实粮食安全行政首长责任制，保障粮食安全。

让民众享有更安全的生活环境。保持高压态势，纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信诈骗犯罪，持续抓好禁毒整治、信访维稳等工作，完善社会治安立体化防控体系，推进更高水平的“平安安溪”建设。强化安全生产和食品药品安全监管。加强应急处置能力建设，提高防灾减灾救灾水平；建设官桥、尚卿消防站。同时，做好国防双拥工作，推进军民融合发展取得新成效。

五、聚力提级提质，彰显城市发展新品位

坚持以民为本、共建共享理念，强化城市规划、建设、管理和经营，把安溪打造成为让本地人自豪、外地人向往的美丽之城。

提升城市承载力。大力推进参岭隧道、同德大桥等项目建设，规划建设雁塔大桥，增强中心城区与城东、城西、城南等片区串联互动、协同发展。推进城区“退二进三”，腾挪城市发展空间。建成湖头环城路、国道 355 线南翼新城过境段、省道 207 线连接环北路市政道路、龙门培文大桥、龙翔公路美卿过境段，推动新城发展空间进一步延伸扩展。

提高城市宜居度。加快沼涛实小、三安大桥东侧、三安大桥西侧、解放路西侧、祥云路等片区改造，组织南市场、后北街及先声等片区改造论证，加快城市更新步伐。高标准建设凤山书院、绿道北线，深入开展城市“双修”，依托自然山水脉络，加快生态连绵带项目建设，抓好“居民常走、客人常到”的门户廊道景观提升，建成“两高”和重要通道环境综合整治示范工程，打造一批园林绿化、夜景亮化、立面美化精品工程及山体公园、口袋

公园、袖珍绿地。以城市摄影师视角，结合自然景观、标志性建筑，发现和建设一批城市观景台。推进湖头站前路片区改造和LNG储配站配套设施、御膳美食街、官桥两岸特色食品交流中心建设，APEC国际交流中心投入运营，进一步完善新城公共服务配套。

增强城市温情感。从群众最关切、最期盼的“关键小事”入手，建设提升一批农贸市场、过街天桥、停车场、充电桩。抓好夜景亮化照明、工程文明施工、户外广告整治、渣土车治理和垃圾分类等精细化管理，深入推进“两违”综合治理。推广“城市驿站”和便民服务点，积极探索化解城市管理矛盾新机制。深化“社区营造”，实施“社区自治、网格管理”。提升住宅小区物业管理水平。

六、聚力乡村振兴，开创“三农”工作新局面

围绕乡村振兴“20字”总要求^[23]，扎实推进“三年行动方案”，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

巩固脱贫成果。坚持精准脱贫政策不变、力度不减，把保障稳定脱贫、提高脱贫质量放在首位，确保小康路上一个都不掉队。更加关注贫困线边缘群体“两不愁三保障”^[24]问题，强化脱贫攻坚项目库管理和财政扶贫资金监管，落实因病因灾致贫返贫帮扶机制，筑牢减返贫、防新贫缓冲带。着力增强村集体经济“造血”功能，全面消除“薄弱村”^[25]。

推动产业兴旺。积极探索农民深度参与产业利益分配的新模式、新方式，让农民更多分享产业发展红利。加快休闲农业示范点创建、提升工作，大力发展“四金四银”等特色农业，培育壮大湖头米粉、福田芦柑、山格淮山等特色品牌，新增省级以上农

业产业化龙头企业 3 家、优质农产品标准化示范基地 30 个、“一村一品”特色产业示范村 5 个。以产业链延伸、产业功能拓展为重点，大力发展精深加工、乡村旅游、乡土文创等业态，推进农村一二三产融合发展，提升农业全链条供给质量。

建设美丽家园。扎实推进“一革命四行动”^{〔26〕}，新建改造乡村公厕 70 座；完成 146 个村污水治理和 14600 户三格化粪池新建改造任务，推进白濑水库上游农村污水治理项目；深入开展村容村貌提升和农房整治工作。建设 110kV 举溪变、墩坂变。推进藤云小镇、城厢渊兜水乡、金谷田园小镇等项目建设，加快建设一批乡村振兴示范村。深化移风易俗，推动乡风文明。加强治理体系建设，推进乡村治理现代化。

七、聚力自身建设，树立人民政府新形象

人民信任是我们的最大动力，人民满意是我们的最高追求。我们将不忘初心、牢记使命，努力打造担当尽责、依法履职、勤政高效、清正廉洁的人民满意政府。

讲政治、护核心，全面建设担当政府。把政治建设摆在首位，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个坚决维护”^{〔27〕}，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣落实中央决策部署。提升政治站位，强化政治担当，抢抓机遇，聚力拼搏，在全省全市赶超跨越中勇担当、多贡献、走前列。

建机制、促规范，全面建设法治政府。树立法治思维，完善权力、责任、监管清单，推进依法行政和公正执法。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督以及社会各界舆论监督，确保行政权力依法阳光运行。加强诚信政府建设，以政务诚信带

动商务诚信和社会诚信。

转作风、重落实，全面建设高效政府。大兴调查研究之风，摸实情、出实招、重实效，以政府工作人员的“奉献指数”提升全县人民的“幸福指数”。大力弘扬“马上就办、真抓实干”精神，深化“放管服”改革；加强政企互动，依法保护企业家合法权益，构建亲清新型政商关系，打造一流营商环境。

守底线、严纪律，全面建设廉洁政府。深入落实全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及实施细则精神，驰而不息纠正“四风”。强化预算管理，加强审计监督，严控三公经费支出。全力支持纪检监察机关监督执纪问责，坚决查处腐败行为，大力营造风清气正的良好政治生态。

各位代表！幸逢伟大新时代，安溪一定更出彩！让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，凝聚全体安溪人的每一份力量，抢抓赶超跨越的每一刻时间，知重负重，尽锐出战，攻坚克难，闯关夺隘，为开创新时代“四个安溪”建设新局面，在更高水平上全面建成小康社会而努力奋斗！

《政府工作报告》注释

1. **“六稳”工作**。2018年7月31日中共中央政治局会议提出保持经济平稳健康发展的举措，即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2. **三大攻坚战**。指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。

3. **空壳村**。指村集体经济年经营性收入1万元以下的村。

4. **五个一批**。指省政府推进项目建设的一项机制，即通过“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”，推动项目滚动发展，为经济社会发展提供有力的项目支撑。

5. **新安十条**。即2018年安溪县减轻企业负担促进工业经济增长十条措施，主要是在2017年十条措施的基础上，从用地、用电、用气、用工、技术改造和研发等方面进一步加大扶企惠企力度。

6. **一园三区**。安溪2025产业园在做实龙门区的基础上，拓展建设官桥区 and 湖头区。

7. **超大碳纤维**。是一种含碳量在95%以上的高强度、高模量纤维的新型纤维材料，质量比金属铝轻，但强度却高于钢铁，具有碳材料的固有本征特性，又兼备纺织纤维的柔软可加工性，且具有耐腐蚀、导电导热性能佳、电磁屏蔽性好等特性，在国防军工和民用方面都是重要材料。

8. **课后服务**。指为解决学生放学早、家长下班晚“时间差”问题而衍生的一种服务，依托学校在教育、管理、人员、场地、资源等方面的优势，为学生提供托管、作业辅导、文体活动、兴趣培养等服务。

9. **一约四会**。即村规民约，红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会。

10. **两高**。即高速铁路、高速公路。按照市里要求，在全市范围内开展

高速铁路、高速公路和城乡重要通道沿线环境整治攻坚战。

11.四好农村路。是习近平总书记作出的重要指示，即：要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

12.“一人办结”“一审一核”制。“一人办结”即部门在受理行政相对人的申请件时，均由同一审批人完成办理核准程序，一般适应于简易类审批事项。“一审一核”即部门在受理行政相对人的申请件时，由一个人受理审查，另一人直接核准，一般适应于较为复杂的审批事项。

13.家居工艺文化产业跨越发展“五个一工程”。即“一园”，家居工艺文化创意园（产业园）；“一会”，中国（安溪）家居工艺文化博览会；“一城”，中国家居工艺城；“一馆”，安溪家居工艺文化博物馆；“一基地”，家居工艺企业孵化基地——藤云工艺园。

14.氮化铝。是一种新型的无机非金属材料，具有耐高温、抗冲击、导热性好等优良性质，被广泛用于大规模集成电路生产、陶瓷工业等领域。

15.闽西南协同发展区。2018年9月召开的省委十届六次全会提出，把闽西南经济协作区上升为闽西南协同发展区，要求加快协同融合，提升区域整体竞争力。闽西南协同发展区涵盖厦门、漳州、泉州、龙岩、三明五市。

16.两个毫不动摇。即毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

17.茶园基础提升“4567”规划。指从2016年起，我县计划通过5年时间，改良40%的茶园土壤，传统制茶比例提升至50%，茶园高效管控比例提升至60%，生态茶园比例提升至70%。

18.一品一码。按照“源头可溯、去向可追、风险可控、公众参与”的基本要求，以“一品一码”（一个批次产品有唯一的追溯码）为总体思路，

构建数据驱动、多方协同的食品安全治理模式，实现食品质量安全顺向可追踪、逆向可溯源、风险可管控，发生质量安全问题时产品可召回、原因可查清、责任可追究，保障食品质量安全。

19.“初中壮腰”工程。指省教育厅《关于加快推进初中办学水平和质量提升的指导意见》中所提出的补齐初中教育短板、推进初中教育优质均衡发展、提升初中办学水平和质量等一系列举措。

20.三大平台。指建设县域医疗服务技术平台、县域医疗服务协作平台、县域医疗服务信息平台。

21.六大中心。指建设县域消毒供应中心、心电诊断中心、临床检验中心、医学影像中心、病理检验中心、远程会诊中心。

22.昌厦高铁。由（南）昌九（江）高铁南昌东站引出，途经江西抚州、黎川和福建三明、安溪，引入福厦高铁厦门北站，全长 521.60km，设计速度 350km/h。该铁路已列入《福建省中长期铁路网规划》。

23.乡村振兴“20 字”总要求。即产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求。

24.两不愁三保障。《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020 年)》提出，到 2020 年稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。

25.薄弱村。指村集体经济年经营性收入 5 万元以下的村。

26.一革命四行动。“一革命”即农村厕所革命，“四行动”即农村垃圾治理行动、农村污水治理行动、农房整治行动、村容村貌提升行动。

27.两个坚决维护。指坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。