

县十七届人大四次

会议文件之十三

政府工作报告

——2020年5月16日在安溪县第十七届人民代表大会
第四次会议上

吴毓舟

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，
并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2019年工作回顾

2019年，县人民政府在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，推动高质量发展，扎实做好“六稳”【1】工作，三大攻坚战取得关键进展，较好完成县十七届人大三次会议确定的目标任务，在全省、全市赶超跨越大局中凸显生力军和顶梁柱作用。一年来的主要工作和成效是：

一、更加注重稳扎稳打，经济发展彰显韧劲。面对复杂严峻的经济形势，保持战略定力，坚定不移办好自己的事，以积极的作为和科学的调度，有效对冲下行压力，经济运行继续保持稳中有进、平稳向好的发展态势。全年完成GDP731.49亿元，增长7.9%；工业增加值311.62亿元，增长9%；第三产业增加值301.53亿元，增长8%；一般公共预算总收入51.28亿元，增长2.3%（剔除减税降费等因素，同口径增长12.3%）；一般公共预算收入31.02亿元，增长1.9%（剔除减税降费等因素，同口径增长10.3%）；固定资产投资增长2.8%；实际利用外资1.21亿元，增长27.2%；社会消费品零售总额358.08亿元，增长14.1%；居民人均可支配收入24081元，增长8.8%。在《人民日报》公布的全国百强县排名中，我县综合实力位列第60位、较2018年度提升3位，最具投资潜力位列第21位、绿色发展位列第54位，均提升2位。

二、更加注重争先争优，项目建设有力推进。深入开展“项目攻坚2019·生力军行动计划”“项目集中攻坚落地月”活动，项目建设再掀热潮。433个县级重点项目完成投资383.7亿元，49个市级在建重点项目完成投资110.97亿元，均超额完成年度任务；列入省“五个一批”【2】项目344个、总投资1749.27亿元，第三季度正向激励考评排名全省第四。重大项目进展顺利，白濑水利枢纽工程项目初步设计获水利部批复，主体工程开工建设；移民安置先行工程有序推进，

开工项目 10 个，剑斗中心小学、中心幼儿园主体工程封顶。兴泉铁路安溪段路基工程完成 90%以上，完成安溪车站基础工程。大安支线高速公路【3】项目完成工可审查；厦沙高速扩容（安溪至翔安）【4】项目列入闽西南协同发展区陆路交通互联互通三年行动计划。持续深化“大招商招大商”竞赛活动，完成招商项目 143 个，总投资 363.78 亿元，其中超 50 亿元项目 2 个，超亿元项目 92 个，勃立纳机器人、德斯特汽车零部件、祺亮新型材料、中合联食品产业园等项目正式落地，加多宝浓缩液、新三和冻干食品、电影大数据等一大批优质项目积极洽谈对接，发展后劲有力接续。

三、更加注重赋能赋智，产业结构持续优化。坚持质量第一、效益优先，强化人才引领、创新驱动，大力培育现代产业体系，加快推进新旧动能转换，供给体系质量明显提升。**扶企政策落地见效。**不折不扣落实减税降费各项政策措施，减免各项税费 4.2 亿元。制定出台“新安十条”【5】、促外资稳外贸、促进战略性新兴产业加速成长、推进传统产业转型升级等政策措施，兑现各类扶企专项资金 2.2 亿元；加大金融服务实体经济力度，制造业贷款增幅达 15.63%。积极应对中美贸易摩擦，对外贸易总体平稳，出口增长 6.3%。有效防范金融风险，完成天纶纺织等重点风险企业不良贷款处置 3.23 亿元，帮助 14 家（次）企业解决过桥资金 1.95 亿元，积极帮扶民生村镇银行化解经营风险，全县辖内贷款不良率

0.61%，全市第三低。**传统板块转型提质。**启动泉州闽光钢铁60亿元产能置换项目，完成纬璇织造、鼎泰光电等25个县级以上重点技改项目。推进传统产业加快智能化升级，2家企业列入省级战略性新兴产业重点项目，3家企业列入工业和信息化省级龙头企业，6家企业列入省级高成长企业，凯鹰电源电器转型升级典型经验得到央视《新闻联播》关注报道。获评“世界藤铁工艺之都”，加快藤云工艺园、家居藤铁博物馆和文创中心规划建设，新增市级以上工艺大师32名，成功举办第三届中国（安溪）家居藤铁工艺文化博览会，开展“藤铁工艺之都品牌中国行”，家居藤铁工艺全行业总产值达170亿元。**新兴板块集聚壮大。**启动泉州芯谷安溪分园区二期建设，新引进4家企业。信达光电新改扩建4个生产车间并启动二期建设，产能可实现翻一番；中科生物建成国内首个室内人工光茶叶生产线。信息技术产业园数据中心为省市政务数据、厦门自贸区口岸等提供信息服务；中企通宝等3家企业入驻区块链孵化中心，区块链产业加快创新发展。2025产业园新引进7家企业，累计入驻30家。臻璟氮化铝、正丰数控二期等项目开工建设，健为医疗一期等项目建成投产。南方水产城渔百惠、万寿谷、大发食品、安恒物流等项目加快建设，腾龙水产科技等项目签约落地。湖里园、思明园入驻企业33家，欣省控实业、芸台科技、衍鑫科技、峻源生物科技等企业正式投产。卫浴新城入驻企业21家，

泉州特铝、智科五金、中创物流开工建设。第三产业能级提升。电商产业持续发展，淘宝镇增至 9 个、淘宝村增至 27 个，全县电商年交易额 108 亿元，获评电子商务促进乡村振兴十佳县域。金融业健康快速发展，金融机构本外币存款余额 503.09 亿元，增长 9.42%；各项贷款余额 476.49 亿元，增长 14.66%，贷款投放增速保持全市前列。支持夜间经济发展，宝龙观光夜市对市民开放。获评“中国团餐之乡”。志闽旅游在“新三板”上市，六君岩等乡村旅游景区建成运营，虎邱旅游休闲集镇等获评泉州“六大旅游产品”，出台政策扶持民宿业发展，全年接待游客 849 万人次，旅游收入达 111 亿元。“三创”活力持续迸发。新增省级新型研发机构 1 家，国家高新技术企业增至 21 家，省级科技小巨人领军企业增至 19 家。新增授权专利 3321 件。推动民营经济加快发展，新增非公经济市场主体 15000 多户。深化安台融合发展，建好台胞台企登陆的第一家园。全面落实市人才“港湾计划”，新增市级以上人才平台 12 个、市级高层次人才 1002 人。

四、更加注重提质提效，茶业腾飞步伐加快。坚持以市场诉求为导向，供给侧和需求侧两端发力，产业优势持续放大，茶业“二次腾飞”动能更足。**品质优势进一步凸显。**荣获国家农产品质量安全县。修复茶山生态 3.3 万亩，推广有机肥替代化肥示范基地 10 万亩。创立全国第一个生物信息对抗与智能虫害防治系统，农药用量同比下降 6.1%。茶叶出

口连续 14 年通过输入国官方检测。完善名茶山建设管理。成功举办第三届安溪铁观音大师赛，推行“大师+”服务模式【6】。进一步巩固压茶机、除草剂处置成果。茶叶整体呈现减量、提质、价优的特点，市场持续回暖。**品牌影响进一步扩大。**安溪铁观音入选新华社民族品牌工程，新华社组织对安溪铁观音进行矩阵式宣传【7】。积极参与“闽茶海丝行”等活动，组织茶企抱团参加“一带一路”沿线展会 15 场。举办第二届中国茶产业 T20 峰会、“品牌力量·走进安溪”、开茶节等各类茶事活动 25 场。安溪铁观音连续 4 年位居中国区域品牌价值茶叶类第一位。**产业形态进一步提升。**国家现代农业产业园获首批认定，建设经验成为全国典型。出台扶持茶业三产融合发展若干措施，支持茶庄园健康发展。云岭茶业综合体加快建设，获评 2019 中国“最佳森林休闲体验地”。指导茶企建设自动化、标准化、清洁化、智能化生产线。梅占、肉桂、黄金桂等特色名优品种持续快速发展。全国茶叶标准化技术委员会有机茶工作组落户安溪。安溪铁观音茶文化系统入选全球重要农业文化遗产预备名单。全县涉茶总产值增至 191 亿元。

五、更加注重共建共享，民生幸福富有质感。扎实推进“强基促稳”三年行动，持续推进民生补短板四大行动、“XIN”行动计划以及 24 件为民办实事项目，年度财政民生支出 59.54 亿元，占一般公共预算支出 82.3%，同比提高 1.2 个百

分点。**脱贫成效持续巩固。**围绕“两不愁三保障”【8】突出问题，进一步加大住房、教育、健康扶贫力度，防返贫、控新贫、稳脱贫机制得到有效落实；深入推进发展壮大薄弱村空壳村集体经济三年行动，创新用好10种强村模式，金谷、参内中化新农村综合服务站投入运营，“薄弱村”【9】全面消除，脱贫攻坚工作取得决定性进展，经省委、省政府实地考察评为优秀。**教育事业优先发展。**实施永安小学等14个城区学校新改扩建和安溪五中综合楼等29个乡村薄弱校项目，第十一小学扩建和第八、第十五幼儿园等一批项目投入使用，新增学位8000个。普惠性幼儿园覆盖率达72%，提升14个百分点。加强师德师风建设，整治校外培训机构35家，城区中小学校实现课后服务全覆盖。招录县聘编外合同制教师555名。安溪一中入选全省首批示范性普通高中建设学校。竹藤编工作坊荣获第六届全国中小学生艺术节展演一等奖。81家房地产企业捐资教育基金累计达4.3亿元。**医疗服务快速提升。**建成县医院门诊医技大楼、县妇幼保健院迁建项目，推进9个医疗基础设施项目建设，新增床位584张。实施空中紧急医学救援项目【10】，启动9个乡镇直升机起降坪建设。解决18所乡村卫生所无址办公问题。柔性引进6名高层次人才；创新县级公立医院编制使用备案制【11】，新聘用121名医技人员；全面实行“先诊疗、后付费”，积极推进“门诊诊室结算”和“住院病房结算”，群众就医满意率提升至

96.8%；“中医医疗联盟”【12】进一步发挥作用，央视《焦点访谈》专题报道我县共享药房模式【13】；“云总院”【14】建设经验成为全国医改工作先进典型。社会保障日益完善。完成县社会福利中心二期项目主体工程建设，加快推进湖头敬老院及55个农村居家养老设施项目建设，新增养老床位1518个。2.2万人享有免费养老基础信息化服务，1.44万人次享受政府购买线下实体服务。发放城乡低保、特困人员等保障金5541万元。新增就业5736人。残疾人托养中心服务模式入选全国县域残疾人服务典型样本。深化非洲猪瘟防控；猪肉市场供应稳定，价格得到有效平抑。文体事业蓬勃发展。加快国家公共文化服务体系示范区创建工作。组织文化惠民演出139场，国家艺术基金项目安溪高甲戏赴浙赣桂三省巡演15场。新建镇村文体广场65个。安溪铁观音攀岩国训队获全国青运会一金一银。启动李光地宅和祠保护修缮工程，“安溪土楼”入选第八批全国重点文物保护单位，冶铁史迹列入“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”申报世界文化遗产项目。社会环境稳定有序。纵深推进扫黑除恶专项斗争，破获九类涉恶案件240起，抓获各类涉黑恶人员405人；全力打击整治外流境外诈骗犯罪，实现“两升两降”【15】。致力解决历史遗留不动产登记发证问题，办理完成首次登记项目25个4200套。持续抓好“七五”普法、禁毒整治、信访化解、大庆安保、食品安全、移风易俗等工作。连续五年

未发生较大生产安全事故。同时，民族宗教、侨台外事、国防动员、支前双拥、经济普查、地震、科普、气象、档案及工青妇、社会团体等工作取得新成效。

六、更加注重宜居宜业，城乡环境明显改善。坚持城乡融合发展，加快新型城镇化和乡村振兴。**推进城市提升。**启动实施城市精细化管理三年行动。解放路西侧、沼涛实小、祥云路等片区改造有序推进。实施 18 个老旧小区改造提升项目。同德大桥、参岭隧道开工建设，建成吾都水厂至参洋片区给水管道工程和美法段河滨西路景观工程。凤山书院加快建设，绿道北线一期工程示范段建成开放。推进金火完全中学、安溪六中人行天桥建设。城区绿化面积增至 1159 公顷。严格执行各项调控政策措施，房地产市场健康稳定发展。推进两翼新城建设，加快湖头站前路片区改造，引进新型商贸综合体；龙门城市综合体、官桥盛桥广场等项目扎实推进，国道 355 线南翼新城过境段建成通车。推进“两高”整治【16】，完成 6 条城乡重要通道景观提升。扎实开展“大棚房”、违建别墅等问题整治，拆除“两违” 41.24 万平方米。调整优化公交线路 15 条，添置使用新能源公交车 65 辆。**推进乡村振兴。**编制实施安溪县乡村振兴战略规划，完成土地确权颁证和产权制度改革。大力发展特色农业，福田芦柑、湖头米粉成功注册地理标志证明商标。深入推进农村人居环境整治，新建改造 78 座城乡公厕和 14600 个三格化粪池，完成

10581户农村户厕无害化改造，所有行政村实现生活污水治理全覆盖；旱厕整治工作得到国务院检查组高度肯定。入选全国农村创新创业典型县。实施2个省级乡村振兴特色乡镇、30个省级乡村振兴试点村和24个省级美丽乡村建设。虎邱镇入选全国乡村治理示范乡镇，城厢经兜村入选全国乡村治理示范村，西坪南岩村、桃舟吾培村入选第五批中国传统村落，芦田福岭村获评2019年中国美丽休闲乡村。实施金谷元口至尚卿路段沥青路面改建、福田高速出口至漳平界路段提级改造；新建成农村公路改造提升工程150公里，改造危桥15座，建设农村公路安全生命防护工程447公里，获评省级“四好农村路”示范县。选派市级科技特派员【17】55名，实现乡镇全覆盖。农民讲师团获评“全国基层理论宣讲先进集体”。**推进生态文明建设。**配合做好第二轮中央生态环保督察工作，抓好反馈问题整改落实。加强大气污染防治，空气质量优良天数比例提升至98.6%。深化河（湖）长制、山长制。治理水土流失13.1万亩，水土流失率降至17.76%，降幅居全省第一位。植树造林20737亩，林分改造4322亩，创建1个省级森林城镇和4个森林村庄。建成安全生态水系13公里，实施河道治理28公里；推进水电站最小生态下泄流量设备改造，退出28座小水电站，流域水环境达标率100%。推进土壤污染防治，转移处置危险废物3.7万吨。

七、更加注重从严从实，行政效能不断提升。坚持党的全面领导，落实全面从严治党主体责任，切实加强政府自身建设。**坚守初心使命。**严格按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，聚焦主题主线，坚持严实导向，加强政治建设，有效解决一批群众最急最忧最盼的紧迫问题，全县政府系统改革发展的信心更大、活力更强、动力更足。**坚持依法行政。**自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受县政协民主监督，办理人大代表建议 139 件、政协委员提案 122 件，满意和基本满意率均达 100%。深化府院良性互动，加快法治政府建设。加强政府债务、国有资产管理，各类风险平稳可控。**优化政务服务。**深化“放管服”改革，认真落实“一趟不用跑”“最多跑一趟”【18】要求，在全省率先推行企业开办“一窗通办”【19】服务；推进工程建设项目审批制度改革，审批时限压缩至 90 个工作日内；推行企业开办“零费用”和便民“服务礼包”【20】；积极处置涉企遗留问题。严肃纪律规矩。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，抓好各级巡视巡察发现问题整改。树立“过紧日子”的思想，严控“三公”经费，建设节约型政府，全县行政性开支节约 10%。落实“基层减负年”要求，文件数、会议数均减少 50%以上。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，全县人民以坚定的意志、昂扬的斗志，一步一个脚印走出来、干出来、拼出来的。在此，谨向全县干部群众、人大代表、政协委员、离退休老同志、部队官兵、企业界人士，向关心支持安溪发展的海内外乡亲和各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

看到成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的问题和挑战，比如：发展不充分不平衡，一些行业对经济发展的贡献度差距较大；工业产能还未完全释放，工业强县建设尚需时日；园区配套不够完善，链条不够完整，整体竞争力不够强；中心城区功能品质还需提升，两翼新城产城融合仍不协调；同时，教育、医疗、住房、养老等民生保障水平与人民群众的需求还有较大差距，等等。不过，我们坚信，“没有比人更高的山，没有比脚更长的路”，我们一定恪尽职守，担当使命，奋发有为，不负人民！

2020年主要工作安排

今年来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县上下同舟共济、众志成城，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示精神，坚决按照中央、省、市和县委的决策部署，以坚决的态度、迅速的行动、果敢的措施，疫情防控取得阶段性成效，经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。

受新冠肺炎疫情影响，当前国内外形势不稳定、不确定的风险挑战增多，2020年安溪发展面临的环境更加复杂、更加严峻，要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。当然，安溪发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的经济韧性、巨大的发展潜力和不断迸发的创新活力，经济长期向好的趋势没有改变。我们要保持战略定力，增强必胜信心，在疫情防控常态化前提下，因势利导、聚力攻坚，抓紧抓实经济社会发展各项工作，确保完成“十三五”规划和决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。并在此基础上，科学编制“十四五”规划，更加务实、更加前瞻地推动新时代安溪跨越发展。

政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，推进政府治理体系和治理能力现代化，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”【21】任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力开创“四个安溪”建设新局面，勇当泉州高质量发展主力军。

全年经济社会发展**主要预期目标**是：GDP增长8%左右，工业增加值增长8.5%左右，第三产业增加值增长8.2%左右，一般公共预算总收入增长6%左右，一般公共预算收入增长5%左右，固定资产投资增长10%，实际利用外资增长6%，社

会消费品零售总额增长 10%，居民人均可支配收入增长 7.5%。
重点抓好六方面工作：

一、突出高质量，打好打赢三大攻坚战

打好打赢三大攻坚战，是全面建成小康社会的必然要求，是迈向高质量发展必须跨越的关口。我们将继续集中力量，抓重点、补短板、强弱项，确保三大攻坚战交出漂亮的“安溪答卷”。

打好打赢脱贫攻坚战。坚持各级领导干部结对帮扶贫困户，责任不变、力度不减、挂钩不松，进一步深入排查解决“两不愁三保障”和饮水安全方面问题；更加关注“六种对象”【22】等贫困线边缘的低收入群体，健全完善因疫因病因灾致贫返贫帮扶机制，预防、遏制新增贫困，不断巩固提升脱贫质量。加快村集体经济发展，实行整村推进，增强“造血功能”，确保每一个村年经营性收入超 10 万元。加强对接与谋划，2020 年完成脱贫任务后，加快建立相对贫困对象帮扶长效机制。

打好打赢污染防治攻坚战。积极融入国家生态文明试验区建设，创建国家生态文明建设示范县。抓好工业烟粉尘、餐饮油烟和道路、建筑施工扬尘等污染源整治，深入实施挥发性有机物重点治理工程，强化区域联防联控和污染天气应对，进一步改善空气质量，确保 6 项污染物指标【23】优于国家标准。持续推进河（湖）长制、山长制。加强流域水环

境治理和水生态保护，县级以上集中饮用水源水质 100%达到或优于Ⅲ类标准。加大土壤污染管控和修复力度，推动农资废弃物回收工作，强化固废污染防治。狠抓中央环保督察反馈问题整改。

打好打赢防范化解重大风险攻坚战。全面有效防范化解“七大领域”【24】重大风险，特别是要筑牢金融安全的“防火墙”。加大困难企业帮扶力度，有序推进万城壹号、天将御园破产重整工作，“一企一策”研究化解企业金融风险；严厉打击逃废债行为和非法集资活动，防范互联网金融风险，坚决守住不发生系统性金融风险底线。加强政府债务管理，严防新增各类隐性债务，有序化解存量债务。

二、突出高素质，实现产业发展新突破

安溪产业发展，落点在园区，抓手在项目，方向在新旧动能转换。我们将坚持实体为本，加快构建现代产业体系，为高质量发展奠定坚实的产业基础。

深化项目攻坚。实施项目带动战略，加快“五个一批”项目梯度转化，确保完成全年 462 个重点项目、415 亿元投资任务。全力推进白濑水利枢纽工程项目，力促参内、官桥安置区及剑斗新集镇等 20 个移民安置工程全部开工。加快推进安溪县综合立体大交通（大三环）规划建设，联四线、东三环罗内段 10 月前开工建设。完成兴泉铁路安溪段路基工程建设，安溪站站前广场开工建设。加快大安支线高速

公路施工图设计，力争 2021 年开工建设。完善项目协调调度机制，开展滞后项目破冰行动，推动项目快开工、早投产。清理处置批而未供与闲置土地，推进安征迁“拔钉清障”，为项目落地强化保障。紧盯大项目、产业链项目、高成长性高附加值项目，深化“大招商招大商”活动，确保全年招商引资 300 亿元以上。

壮大园区经济。整合现有资源和空间，全面加快园区生产生活配套集中区建设，提升园区承载力；着眼产业链关键核心、缺失环节，以“补链”为引领，培育壮大园区集群，构建产业生态圈。泉州芯谷安溪分园区重点推进产业园二期、信达二期、天电光电 EMC2.0 等项目建设，进一步完善 LED 全产业链布局。信息技术产业园重点抢抓新基建发展机遇，推动数据中心二期及配套设施项目建设，对接工业云、金融数据、人工智能、5G、空间大数据等一批团队及项目入驻，加快数据服务平台搭建和政务数据汇聚，推进数字经济和实体经济深度融合。2025 产业园重点推进科拓科技、剑桥阀业科技、德斯特汽车零部件等项目建设，力促臻璟氮化铝、弘启实业、尚品千艺等项目竣工投产，再引进优质企业 10 家以上，加快形成规模效应。南方水产城重点推动安恒物流、万寿谷、渔百惠建成投产，加快大发食品、腾龙水产建设进度。湖里园、思明园重点用好闽西南协同发展区建设政策，推动联合纸业等项目开工建设，鑫绿源环保科技、翔业厨卫

等项目建成投产。卫浴新城重点推进园区基础设施建设，加快高洁、罗丰、万家利卫浴等项目建设。藤云工艺园重点抓好首批6家入驻企业投产，加快第二批8家入驻企业建设，完成10栋标准厂房和园区服务中心规划建设。同时，要坚持分步分类，加强政策支持，推动工业企业“退城入园”改造提升，促进产业集聚、产城融合。

加快三产跃升。持续推进制造业企业主辅分离，推动制造业、服务业深度融合发展。加快构建现代物流体系，提升闽光物流园运作水平，推进普洛旺等一批现代物流园区建设。加快安溪农商银行筹建工作，培育壮大地方法人金融机构，力争全县银行业机构存款余额达550亿元，新增贷款60亿元、各项贷款余额达540亿元。大力提升消费服务，促进万达、宝龙、特房等城市综合体发展。积极发展农村电商；主动融入丝路电商发展大局，着力培育跨境电商。积极开发安南永德苏维埃政府旧址等红色旅游，策划营销安溪旅游线路、伴手礼和文创产品，努力打造乡村旅游新业态。

强化创新驱动。支持传统产业转型升级，滚动实施闽光钢铁、海佳集团等38个县级以上重点技改项目。推动信达光电等企业建设数字化车间、自动化生产线示范项目。大力培育“双高”和“专精特新”企业【25】，引导凯鹰电源、正丰数控、健为医疗等10家高成长性企业专注细分领域，培育一批“隐形冠军”“单项冠军”。支持三净环保、中科生

物等企业上市。全县 R&D 经费投入【26】增长 20%以上。坚持“两个毫不动摇”，为民营经济发展撑腰鼓劲。纵深推进人才“港湾计划”落实，建设人力资源服务产业园和人才大厦，争取更多工程技术研究中心等人才平台落地。完成家居藤铁工艺文化产业中长期规划编制，加快推进蓬莱鹤厅家居工艺电商园规划建设，开展“世界藤铁工艺之都品牌 2020 中国行”等宣传推介活动，力争家居藤铁工艺全行业总产值 200 亿元以上。

三、突出高定位，建设现代茶业升级版

安溪茶产业“二次腾飞”有基础、有条件，但也需要恒心、需要定力。我们要找准定位，抬升标杆，坚持供给侧和需求侧两端发力，加快产业转型提升，走出一条更加符合安溪实际、适应市场需求的现代茶业发展新路。

坚持品质为王。安溪的优质好茶向来供不应求，要秉承匠心，始终“做好茶卖好价”。深入推进茶园基础提升“4567”规划【27】。修复茶山生态 5 万亩，继续推进茶园“减化肥减农药”工程，开展“十佳茶园”竞赛，推动茶园科学管理。持续抓好压茶机和除草剂处置成果巩固。举办第四届安溪铁观音大师赛，推动大师、名匠在制茶人才培养方面发挥更大作用。加快生产环节组织优化，扶持推动规模化集约化管理、精细化专业化分工，提升产业整体水平。坚决守住茶叶质量安全底线。

着力形象重塑。加强安溪铁观音宣传专业策划，年年有主题，月月有活动，“海浪式”开展茶事宣传，形成持续不断的品牌效应，打一场“形象翻身仗”。深化新华社民族品牌工程合作项目，持续放大宣传和智库效应，争取更多主流媒体、专业机构的权威发声。积极探索与流量明星、行业大腕等高端人群合作模式；抢占移动端，在更多有影响力的新平台、新媒体上开展深度宣传。坚持“走出去”，发挥县茶叶促进会各地分会阵地作用，加强在市场一线的宣传引导解释。持续做好舆情应对，维护品牌良好形象。

推进多元发展。制定实施“茶十条”【28】，多维度、全链条培育产业发展新动能。进一步发挥国家现代农业产业园等国字号平台作用。管好用好维护好安溪铁观音地理标志证明商标。“安溪数字茶业云平台”“安溪铁观音数字地标监管平台”建成投入运营。继续深耕传统市场，用好拼多多、抖音等直播平台，积极开拓线上市场；支持企业布局“一带一路”市场，持续拓展国际市场。加快云岭茶业综合体建设，打造三产融合样板；培育一批“茶香人家”品牌民宿。引导特色名优品种做好“小而优”文章，构建以安溪铁观音为主导的“安溪乌龙茶”产品生态体系。继续推进茶业全产业链发展，在精深加工方面取得新进展。扎实推进安溪铁观音茶文化系统申报全球重要农业文化遗产工作。

四、突出高标准，增强人民群众幸福感

上好学，看好病，好好养老，过上和谐幸福新生活，这是全体安溪人民的美好向往，也是政府的孜孜追求。我们将坚持以人民为中心的发展思想，全面加快民生补短板四大行动收尾进度，办好 18 件为民办实事项目，让群众的生活随着经济发展一年更比一年好。

办好公平优质教育。把思想政治工作贯穿教育教学全过程，落实立德树人根本任务，构建“五育”并举【29】育人体系。实施第十九幼儿园等 18 个城区扩容项目和湖头第五中心小学等 23 个薄弱校改造项目，不断改善城乡办学条件。普惠性幼儿园覆盖率提高到 85%。完善学校发展布局，缩小校际差异，推动竞争共赢。完善课后服务监管和经费保障机制。优化教师纳新调配机制，着力化解城乡师资结构性矛盾；开展“县管校聘”【30】试点工作，激发教师内生动力。规划建设县职教中心，支持中职学校扩容、提质、强服务，提升产教融合层次和水平。

推进健康安溪建设。加快完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。深化公立医院综合改革。抓好“三大平台”和“六大中心”【31】等医疗卫生项目建设。建成空中紧急医学救援项目。加快组建精神卫生、妇幼健康、疾病控制等专科联盟，完善分级诊疗制度，推进优质医疗资源下沉。加快乡村卫生服务一体化建设。深入实施卫生人才引进计划，深化“暖心服务”三年行动，提高医疗技术和健

康服务水平。加强慢性病、传染病防治工作，提升健康教育、治未病等前端服务。积极支持社会办医。

完善公共服务配套。深化国家公共文化服务体系示范区创建工作，完善县乡村三级公共文化服务阵地，推进高甲戏专业剧场、“百姓书屋”等项目建设。做好冶铁史迹考古发掘和规划保护工作。加快县公共体育中心和13个乡镇足球场等建设，深入开展全民健身运动。落实交通强国战略，启动高速及国省干线公路网（2021-2050）综合立体交通规划。加快厦沙高速扩容（安溪至翔安）项目前期工作。推进“四好农村路”建设，年底全面完成农村公路改造提升工程；实施官桥至虎邱、虎邱至西坪路段沥青路面改建；建设556公里公路安全生命防护工程。启动国道358线虎邱至龙涓路段规划建设，加快省道312线祥华至福田路段建设和清水岩高速出口改造工程前期工作。推进城乡公共交通一体化建设。

织密社会保障网络。建成109个居家养老服务设施，县福利中心二期投入运营；开展城乡社区居家养老专业服务，推动实现基本养老服务均等化；积极探索公建民营养老事业，鼓励社会资本发展养老产业，推进医养结合。支持老龄工作，办好老年教育。完善城乡社会救助体系，健全失独家庭和农村“三留守”人员关爱服务体系，做好社会福利、临时救助、慈善捐赠、优抚安置、退役军人服务等工作。抓好重点群体就业服务，保障农民工权益，促进劳动关系和谐稳

定。深入实施全民参保计划，完善大病医保制度，强化医社保基金征缴和监管。完善住房市场体系和住房保障体系，多措并举改善城乡群众居住条件。

优化社会治理体系。高标高效推进“强基促稳”三年行动，纵深推进扫黑除恶专项斗争，全面打击整治外流境外诈骗和跨境赌博犯罪，抓好信访法治化建设、禁毒整治等工作，在更高水平上推进“平安安溪”建设。树牢安全发展理念，开展安全生产专项整治三年行动，做深做细安全隐患大排查大整治工作，完善应急救援体系建设，确保全县安全生产形势持续稳定。加强食品药品和产品质量安全监管。落实粮食安全行政首长责任制。深化国防动员和后备力量改革，扎实开展双拥共建活动。深化移风易俗，推进省级文明县城创建。做好第七次全国人口普查、“七五”普法、人民调解、特殊人群管理等工作，发挥工青妇等人民团体在创新社会治理中的作用，构筑共建共治共享的社会治理格局。

五、突出高品质，推动城乡面貌大提升

“大美安溪”是茶乡人民深爱的家园。我们要以现代理念、匠心精神，把我们的家园规划好、建设好、管理好，让它更大气、更宜居、更温情，既有“面子”，更有“里子”。

做优城区，打造“吸引核”。加快解放路西侧、沼涛实小、祥云路等片区改造建设。启动龙湖山公园一期项目建设，推进凤山书院建设，绿道北线全线建成开放。加速同德大桥、

参岭隧道、站前大道等重要通道建设，进一步延伸扩展城市发展空间。深入推进“城市精细化管理三年行动”，深化城市“双修”，统筹推进生态连绵带、门户廊道景观等项目建设，提升城市风貌；对一批老旧小区、市政道路、背街小巷进行改造提升，抓好占道经营整顿、城市道路维护清洗、垃圾分类及小区物业管理，推进交通堵点整治，加快充电桩、人行天桥、公共停车场布局建设，推动实现“四治”【32】目标。持续深化“社区营造”【33】，提升城市文明程度。

做强两翼，创建“大组团”。坚持产城人融合，加快两翼新城基础设施和公共服务建设，增强产业支撑和人口吸纳能力，打造城乡融合安溪样板。湖头新城，加快绿色食品产业园、湖头环城路、光电园商务酒店、新型商贸综合体等项目建设；改造提升闽湖博物馆，建好李光地政德文化馆；持续抓好湖头历史文化名镇工程建设。南翼新城，启动铁峰岩隧道规划建设，推动交通综合服务站、思明园邻里中心、官桥镇污水管道提升改造工程、两岸特色食品交流中心等项目开工建设；加快莲苑大道、龙门和平至官桥善益连接线等项目建设。

做美乡村，找准“振兴点”。坚持多规合一，全面开展国土空间规划编制；全县行政村基本完成规划编制。推进产业振兴，引导淮山、茭白、柑橘等特色产业向适宜区域和产业园区集聚发展；打造一批特色农业专业村镇和优质农产品

标准化示范基地。打好农村人居环境整治攻坚战，深入开展“一革命四行动”“三清一改”【34】，新建改造215座城乡公厕，实施6个整村推进户厕无害化改造项目和1000幢农房整治，全域完成旱厕整治任务。加快推进城乡供水一体化建设。培育乡村人才，进一步提高村干部待遇水平。全力抓好2个省级乡村振兴特色乡镇和30个省级乡村振兴试点村建设。县级以上文明村镇创建达标率50%以上。

六、突出高要求，打造政务服务金口碑

时代在发展，安溪在进步，政府工作不日新必日退。我们要主动适应新形势，勇于担当新使命，努力建设人民满意的服务型政府。

更自觉更坚定地忠诚履职。落实不忘初心、牢记使命的制度，把党的政治建设摆在首要位置，把始终坚持党的领导贯穿政府工作全过程各方面，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，将初心使命转化为加快发展的责任担当和行动自觉，不折不扣贯彻落实中央、省、市和县委的决策部署。

更便捷更高效地为民履职。认真落实《优化营商环境条例》，持续深化“放管服”改革，进一步构建亲清新型政商关系，打造一流营商环境。大力弘扬“马上就办、真抓实干”精神，持续提升“妈妈式”服务质量，支持和帮助企业创新转型、应对时艰。整治“信息孤岛”“盖章难”等问题，让

群众办事更加省心舒心。

更严格更规范地依法履职。坚持和完善中国特色社会主义行政体制，坚持用法治思维和法治方式推进改革，持续加强法治政府建设。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办好建议提案。深化诚信政府建设，加强公正文明执法，扎实推进政务公开，主动接受社会监督，提升政府公信力。

更廉洁更规矩地清正履职。压紧压实全面从严治党主体责任，认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强审计监督，进一步压减“三公经费”和一般性支出。坚决纠正损害群众利益的行为，严查各类违纪违法案件，树立为民务实清廉政府形象。

各位代表！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，进一步凝心聚力，迎难而上，为开创新时代“四个安溪”建设新局面，决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗！

《政府工作报告》注释

1.**六稳**。即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2.**五个一批**。指省政府推进项目建设的一项机制，即通过“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”，推动项目滚动发展。

3.**大安支线高速公路**。起点位于大田县广平镇，经过永春县一都镇，安溪桃舟乡、感德镇、长坑乡、尚卿乡、虎邱镇、官桥镇，终点接福诏高速官桥互通。拟设一都、桃舟、长坑、尚卿等落地互通。总里程约78公里，安溪境内约62公里、总投资约103亿元。该高速公路已列入《福建省高速公路网规划》。

4.**厦沙高速扩容（安溪至翔安）**。起于规划三纵支线（晋江至长泰）和规划三纵支线（翔安机场路）交叉处的厦门市翔安区古宅附近，终于安溪县城厢镇，接现状福诏高速（设城厢枢纽，位于安溪华侨职校附近）。总里程约62公里，泉州段约27.7公里、总投资约38亿元。

5.**新安十条**。即《安溪县减轻企业负担促进工业经济增长十条措施》，主要是在2017、2018年十条措施的基础上，从用地、用电、用气、用工、技术改造和研发等方面进一步加大扶企惠企力度。

6.“**大师+**”**服务模式**。即大师及名匠组团挂钩产茶乡镇和各地茶业发展促进会的“大师+”服务模式，由大师名匠参与宣传推介、开展技术帮扶、助推市场拓展。让大师和名匠全方位参与、持续服务安溪茶产业发展。

7.**矩阵式宣传**。指新华社组织新华社客户端、新华网、参考消息、瞭望、新华财经、中国证券网、新华丝路网、陆家嘴金融网等权威媒体，对安溪铁观音开展立体式宣传报道。

8.**两不愁三保障**。即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

9.**薄弱村**。指村集体经济年经营性收入5万元以下的村。

10.空中紧急医学救援项目。指利用专业医疗构型的紧急救援直升机和我县地面 120 紧急救援车辆相配合，将紧急救援患者转送到省内具备医疗救援条件的三级医院救治，达到快速运送、抢救病人的目的。

11.县级公立医院编制使用备案制。县级公立医院根据医院等级、类型、编制床位数等情况，实行人员总量控制备案管理；实行备案管理的人员，在薪酬待遇、职称评聘、“五险一金”、进修培训、奖惩等日常人事管理方面，参照事业单位有关规定执行，人事档案由县卫健局负责管理。

12.中医医疗联盟。由县中医院牵头与全县 33 家医疗卫生机构签约，组建覆盖全县的“中医医疗联盟”，形成分级诊疗制度等协作关系，促进全县优质中医医疗资源共享。

13.共享药房模式。指患者在乡镇医疗机构进行中医诊疗，并开具中药处方，诊疗信息和药方通过中药代煎平台实时传送到县中医院中药房代煎，完成后交由物流公司在 48 小时内配送到患者家中或乡镇卫生院。

14.云总院。即整合型卫生医疗服务体系，指在人员身份、法人代表、机构性质“三不变”的前提下，以县域医疗卫生信息一体化为支撑，以县域医疗技术服务中心和专科联盟为纽带，构建县域整合型医疗卫生服务体系，实现全县医疗卫生单位“总院式”管理。

15.两升两降。即刑拘人数和破案数同比上升，立案数和群众损失金额数同比下降。

16.“两高”整治。“两高”即高速铁路、高速公路。在全市范围内开展高速铁路、高速公路和城乡重要通道沿线环境整治攻坚战。

17.科技特派员。围绕解决“三农”问题和农民看病难问题，根据市场需求和农民实际需要，选派从事科技成果转化、优势特色产业开发、农业科技园区和产业化基地建设以及医疗卫生服务的专业技术人员。

18.一趟不用跑、最多跑一趟。“一趟不用跑”指可以全流程网

上办理的事项。“最多跑一趟”指最多需要一次到窗口申请或取件的事项。

19.一窗通办。按照“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”运行模式,群众可根据业务需求取一次号即可办理完相关手续。

20.便民“服务礼包”。2019年3月起,推出减证降费“三免”新举措,即免费复印、免费刻章、免费邮寄等内容,提升企业群众办事便捷性。

21.六保。即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

22.六种对象。指未纳入建档立卡的低保户、危房户、重病户、残疾人户、无劳动力户、受灾户。

23.6项污染物指标。指二氧化氮、二氧化硫、一氧化碳、臭氧、可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)等6项指标。

24.七大领域。即指政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等七大领域。

25.“双高”和“专精特新”企业。“双高”企业是指高新技术企业和高成长企业;“专精特新”企业是指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

26.R&D经费投入。指研究与试验发展经费投入。**27.茶园基础提升“4567”规划。**指从2016年起,我县计划通过5年时间,改良40%的茶园土壤,传统制茶比例提升至50%,茶园高效管控比例提升至60%,生态茶园比例提升至70%。

27.茶十条。即整合各类资金4050万元,在绿色发展、转型升级、品牌强茶等方面出台有针对性的十条措施,用于扶持茶产业高质量发展。

28.五育并举。即德育、智育、体育、美育、劳动教育五育并举。

29.县管校聘。指县级教育行政部门根据相关部门核定的编制和岗位总数,依法履行对全县中小学教师的公开招录、调配交流等管理职能,教师从过去的“学校人”转变为“系统人”。学校根据需求科学设置岗位,组织教师公开竞聘,依法与教师签订合同,负责教师的

使用和日常管理。

30. “三大平台”和“六大中心”。“三大平台”是指建设县域医疗服务技术平台、县域医疗服务协作平台、县域医疗服务信息平台。

“六大中心”是指建设县域消毒供应中心、心电诊断中心、临床检验中心、医学影像中心、病理检验中心、远程会诊中心。

31. 四治。即通过实施城市精细化管理三年行动，加快补齐短板，创新管理模式，从根本上达到“治差、治乱、治脏、治软”等“四治”目标。

32. 社区营造。实行“多元参与、多元治理、多元服务、多元宣传”的“社区营造、居民自治”管理模式。

33. 一革命四行动、三清一改。“一革命四行动”即厕所革命、农村垃圾治理行动、农村污水治理行动、农房整治行动、村容村貌提升行动。“三清一改”即清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改变影响农村人居环境的不良习惯。