

2021021 县十七届人大五次

会议文件之十三

政府工作报告

——2020 年 12 月 29 日在安溪县第十七届人民代表大会第五次会议上

吴 毓 舟

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请连同《安溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》）一并审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020 年和“十三五”时期经济社会发展回顾

2020 年，在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，保持战略定力，发扬斗争精神，统筹抓好常态化疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”^[1]工作，全面落实“六保”^[2]任务，经济运行在承压中平稳向好，各项主要经济指标完成情况良好。全年完成 GDP757.41 亿元（预计数，下同），增长 3%；工业增加值增长 4.8%；一般公共预算总收入 43.8 亿元，下降 14.6%；一般公共预算收入 28.38 亿元，下降

8.5%；固定资产投资增长 1%；社会消费品零售总额增长 1.5%；居民人均可支配收入增长 5%；第三产业增加值、出口商品总值、实际利用外资等指标与上年度持平。一年来，我们主要做好以下七方面的工作：

1.防风险、促稳定，发展基础更坚实。始终坚持底线思维，立足全局谋先手，聚焦重点出实招，三大攻坚战取得决定性成果。**深入抓好常态化疫情防控。**在前期有序应对处置突发疫情、取得阶段性良好成效的基础上，准确把握国内外疫情防控的阶段性变化，严格落实“外防输入、内防反弹”防控策略，因时因势调整工作着力点和应对举措，全面落实重点人群、重点场所、重点环节管控，做好应对紧急突发情况准备，毫不放松抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作，已连续 335 天无新增确诊和疑似病例，疫情防控工作取得重大战略成果。**有效防范化解重大风险。**深入开展房屋安全“百日大整治”、安全隐患大排查大整治、自建房加工场所消防安全攻坚行动，扎实抓好农村房屋安全隐患排查整治“回头看”，强力推进安全生产专项整治三年行动，连续 4 年未发生较大生产安全事故。深化政银企对接、金融顾问等机制，为 468 家企业新增授信 25.81 亿元、新增贷款发放 17.79 亿元，帮助 65 家企业争取纾困专项资金贷款 3.24 亿元；万城壹号房地产项目顺利通过重整方案并启动续建，天将御园房地产项目确定重整预案；完成天纶纺织等重点风险企业不良贷款处置 2.66 亿元，全县辖内贷款不良率 0.46%，居全市最低水平。**有力巩固提升脱贫成果。**在全省率先出台应对疫情“18 条措施”^[3]，全县未发生因疫返贫致贫问题；高标准实施控辍保学、健康“户户清”、住房保障、饮

水安全巩固提升等行动，深化贫困边缘村、边缘户帮扶，脱贫成效更稳、质量更高；深化村集体经济“消薄倍增”专项行动，启动乡村振兴大厦建设，全县所有村集体经营性收入均超 10 万元、63% 的村超 20 万元。**有为抓实推进污染防治。**实施 20 个大气精准治理减排项目，空气质量优良天数比例达 98%。深化河湖长制，成立“县河务中心”，累计投入治水资金 5.38 亿元，开展河湖“清四乱”“碧水清河”等专项整治行动，综合治理河流 29.1 公里，主要流域水质达到或优于Ⅲ类标准。全面落实山长制，扎实推进国家森林城市创建，植树造林 1.43 万亩，创建省级森林城镇 1 个、省级森林村庄 7 个、“绿盈乡村”266 个；治理水土流失 13.2 万亩，全县水土流失率降至 15.85%，水土流失面积降幅 3.68%，居粤闽赣三省首位。加强土壤污染防治。抓好中央环保督察反馈问题整改。获评国家生态文明建设示范县。

2.促存量、引增量，项目攻坚更有力。始终把项目建设作为发展的根本抓手，高质量打好项目谋划、签约、落地、建设“组合拳”。**项目推进力度加大。**深入开展“项目攻坚 2020”活动，462 个县级重点项目完成投资 430 亿元，48 个省市重点项目完成投资 103 亿元；完善“五个一批”^[4]项目机制，新增入库项目 150 个、总投资 540 亿元。启动安溪县综合立体大交通（大三环）规划建设，省道 S217 线（联四线）雅兴至东坑、东三环两个先行工程开工建设。仅用 75 天时间完成白濑水利枢纽工程 99%建设征地补偿安置协议签订工作，剑斗中心小学、中心幼儿园、派出所等移民安置先行工程基本完工，剑斗、参内、官桥安置区建设有序推进。兴泉铁路安溪段完成路基工程建设，安溪站站房主体封顶，站前广场建设快

速推进。大安高速^[5]进入施工图初步设计阶段。**招商选资成效显著**。深化“大招商招大商”“产业链招商季”活动，组建招商办，成立招商引智专家顾问组，推进全员招商、产业链招商，引进中关村创新中心、蓝宝石加工基地等项目 90 个，总投资 300 亿元，其中超 10 亿元项目 6 个，超亿元项目 70 个。**要素保障全面加强**。开展两轮“拔钉清障”攻坚行动；完成 1230 亩批而未供、1155 亩闲置土地处置；争取中央新增财政资金及各类债券转贷收入 25.78 亿元，位居全市前列；小城投公司首次发行企业债券 10 亿元。

3.壮实体、聚集群，产业转型更扎实。始终把做实做强做优实体经济作为主攻方向，加快构建优势互补、协调发展的现代产业体系。**精准施策扶企助企**。先后出台“安三条”“安七条”^[6]以及促进工业经济增产增效、稳外资稳外贸、扶持龙头企业发展等一揽子政策措施，深入开展“政策敲门”行动，累计兑现各类扶企资金 1.88 亿元、减免税费 2.97 亿元。**传统产业转型蝶变**。闽光钢铁、凯鹰电源等 38 个县级以上重点技改项目完成投资 36.64 亿元；3 家企业列入省级龙头企业名单、2 个项目被确定为省第四批制造业单项冠军企业（产品）项目；中科三净、中科三安被确定为省重点上市后备企业。完成家居藤铁工艺文化产业中长期规划编制，藤云工艺园入驻企业 14 家、竣工投产 3 家；启动云鹤电商产业园、码雅文化园规划建设；家居工艺文化产业行业总产值达 200 亿元。**新兴动能加速集聚**。泉州芯谷安溪分园区二期建设有序推进，新引进合晶光电、天电光电 EMC2.0 等 3 个项目，光电产业链进一步完善。加速抢滩布局新基建新经济，数字福建（安溪）产业园深度融入全市比拼活动，推进“一中心、三链条”^[7]建设，

新引进全球商业遥感卫星地面接收站网福建站及国际空天大数据产业园、中国电影资料馆安溪数字资源中心等 7 个产业链项目。2025 产业园集群初显，入驻企业 33 家，尚品千艺、弘启实业等 7 家企业建成投产。湖里园、思明园入驻企业 42 家，投产或试生产企业达 19 家。南方食品园入驻企业 5 家，渔百惠等 3 家企业主体工程封顶。卫浴新城入驻企业 21 家。弘桥智谷电商园启动二期建设，年交易额达 10 亿元。**第三产业焕发新机。**深化国家电子商务进农村综合示范县创建，建成 302 个农村电商服务站，淘宝镇增至 10 个、淘宝村增至 36 个，位列淘宝村全国百强县第 33 位。积极促进消费，开展“全闽乐购”安溪系列活动，组织“茶乡乐购·品鉴好货”线上直播活动，拉动消费 3 亿元，全县网络零售额达 200 亿元，增长 86%。加快金融业发展，全县金融机构本外币存款余额 560 亿元、增长 11.31%，各项贷款余额 560 亿元、增长 17.09%；安溪农商银行挂牌开业。大力发展旅游民宿业，培育“茶香人家”63 家；省级乡村旅游村增至 19 个，省级三星级旅游村增至 4 个，虎邱镇湖垵村获评省级金牌旅游村。**创新活力竞相迸发。**加大“四上”企业^[8]培育力度，新增入库企业 128 家。深化科技创新平台建设，新增国家级高新技术企业 5 家、省级科技小巨人领军企业 5 家。年度 R&D 经费^[9]投入总额达 5.5 亿元，增长 8.83%。深耕人才“港湾计划”，深入开展“溪引行动”^[10]，吸引 162 名高水平高校毕业生到我县工作，最高给予 50 万元安家补贴；搭建院士工作站等各类人才平台 26 个，获批设立国家级博士后科研工作站 2 个，新增高层次人才 550 余人，“台湾人才之家”入选首批省级人才驿站示范站。

4.练内功、拓市场，茶业发展更稳健。始终把茶业作为工作之要，加快茶业高质量发展步伐。**内生动力再增强。**茶山生态提升5万亩，实施茶园土壤改良3.5万亩，建立有机肥替代化肥示范基地1.42万亩；获评全国农作物病虫害“绿色防控示范县”。与中科院合作推进安溪铁观音茶园生态系统多样性与功能调控研究。评选“十佳茶园”。成功举办第四届安溪铁观音大师赛。产业基础不断夯实，茶叶质价齐升、销路通畅。**品牌影响再提高。**出台“茶十条”^[11]，整合4050万元支持茶业品牌发展、市场开拓等。强化品牌管理，用标企业增至141家，安溪数字茶业云平台和安溪铁观音数字地标监管平台投入试运营。持续推进“年年有主题，月月有活动”公共品牌推广行动，深化与新华社民族品牌工程合作，借助新华社官方平台，在海内外120多家媒体上宣传推介安溪铁观音。开展国际茶日、开茶节等各类茶事活动32场。组织茶企抱团参加各类大型展销、推介活动11场。安溪铁观音入选中欧地理标志协定保护名录。安溪铁观音品牌价值增至1426.86亿元，位居全国地理标志产品区域品牌价值第一位。**产业内涵再拓展。**

“海丝茶源·中国茶都”茶文化旅游路线入选中国美丽乡村休闲旅游精品景点线路。安溪铁观音制作技艺传习所荣获全国优秀创新创业项目。安溪茶厂入选国家工业遗产名单。“福建安溪铁观音茶文化系统”申报文本通过联合国粮农组织专家组审核。安溪铁观音入选中国特色农产品优势区。全县涉茶总产值增至250亿元。

5.补短板、增优势，民生福祉更殷实。始终把民生事业当作政府的大事、要事、牵挂事，扎实抓好民生补短板四大行动和18个为民办实事项目。**基本民生加快改善。**深入推进就业稳岗暖心

服务，组织各类补贴性培训 6150 人，举办各类招聘活动 32 场，新增城镇就业 3500 人，城镇登记失业率 1.6%。城乡居民养老保险参保率 99.54%，基本医保参保率 95.32%。发放城乡低保、抚恤补助等保障金 1.04 亿元。落实粮食安全战略，建成高标准农田 4.48 万亩，中心粮库二期和大米加工生产线投入使用，主副食品、生活必需品供应充足、价格稳定。推进食品生产经营环节“一证通”试点^[12]，全县食品生产企业全部进入省食品安全信息追溯平台。

教育基础加快夯实。推进 18 个城区扩容和 23 个农村薄弱校改造项目，6 所公办园、2 所县直小学建成投用，公办园在园幼儿占比、普惠性幼儿园覆盖率分别提高至 53.12 % 和 95.33 %。56 所中小学通过省级“义务教育管理标准化学校”评估验收。创办全省首个残疾人职业教育特殊教育融合班。招聘在编教师 268 名、县聘编外教师 572 名。“县管校聘”^[13]改革试点正式实施；推行教师调配流动新机制。建立师生心理健康排查干预机制。

医疗体系加快健全。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。大力推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，建设县医院和县中医院两个“总院”^[14]，基层医疗卫生机构门诊量占比达 56.21%。公立医疗机构实现卫生信息一体化全覆盖。县医院门诊医技大楼、县妇幼保健院新址投入使用，推进县中医院病房综合大楼改造等医疗卫生基础设施建设，新增床位 887 张。建成 9 个乡镇航空医疗救援中转站。

社会事业加快发展。完成参内镇、长卿镇行政区划调整。建成县社会福利中心二期及 112 个居家养老服务设施。组织文化惠民演出 144 场，新建镇村文化广场 17 个、健身工程点 61 个。高甲戏《延安颂》完成创排，“戏剧宣讲”做法获

中宣部刊文推广。青阳下草埔冶铁遗址完成阶段性考古发掘，“一馆两棚”^{〔15〕}建设扎实推进，与北京大学考古文博学院共建安溪研究中心。推进湖头历史文化名镇保护开发工作，李光地宅和祠保护修缮工程有序推进；金谷镇溪榜村安南永德苏维埃政府旧址入选第十批省级文物保护单位。**社会环境加快提升。**深入推进“强基促稳”三年行动，深化“六清”行动^{〔16〕}，严打各类黑恶犯罪行为，破获九类涉恶案件 236 起，抓获各类涉黑恶人员 351 人；持续抓好打击整治电信诈骗及跨境网络赌博、禁毒整治、法治信访等工作，完成“七五”普法任务。开展文明创建，推进移风易俗。完成第七次全国人口普查。推进 X 波段相控阵天气雷达站^{〔17〕}建设。加强国防后备力量建设，双拥共建和军政军民融合实现新发展。同时，民族宗教、侨台外事、地灾防治、科普、档案及工青妇、社会团体等工作取得新成效。

6.优城市、振乡村，城乡环境更宜人。始终把城乡建设作为造福民生、服务发展的重要落脚点，以高水平的国土空间规划引领城乡融合发展，打造高素质、高颜值、高品质的大美茶乡。**城市格局大优化。**加快解放路西片区、沼涛实小、凤山书院、同德大桥等片区改造；推进东岳小区等 6 个老旧小区改造提升项目。推进参岭隧道、同德大桥建设，建成安溪六中、金火完全中学 2 座人行天桥；垃圾焚烧发电厂三期投入运行。凤山书院完成主体工程建设，绿道北线全线贯通，龙湖山公园开工建设。深入推进城市精细化管理三年行动，完成城区污水管网普查，新增绿化 51 万平方米，拆除“两违” 38.98 万平方米。完善公交线路布局，城区公交车全部更新为新能源汽车。加快两翼新城建设，湖头新城启动城市精品

街工程建设，推进环城路建设，建成李光地政德文化馆；南翼新城龙门镇区配套环境提升、环西路等项目加快推进，培文大桥等建成投用。**乡村振兴加速度。**完成 30 个省级乡村振兴试点村规划编制。扎实推进农村集体产权制度改革和农村承包地改革与管理，开展农村集体“三资”清理工作。整合涉农资金 2500 万元，大力扶持淮山、茭白、芦柑等特色农业产业化、规模化发展。实施农村物流网络一体化工程，推动多网融合^[18]，入选全国“互联网+”农产品出村进城工程试点县。获评全国县域数字农业农村发展先进县。推进以食用为目的野生动物养殖场退养转产转岗，全面禁止和严惩非法野生动物交易行为。深入开展农村人居环境整治，推进“一革命四行动”，完成全域旱厕整治，新建改造公厕 217 座，完成农村户厕无害化改造 3668 户；整治裸房 3243 栋，推进危废旧空心房和农村杆线整治。创建 3 条市级乡村振兴示范线，32 个村被确定为市县级乡村振兴试点村；尚卿乡获评全国一村一品示范乡镇，福田乡丰田村获评全国文明村。深化科技特派员制度，选认省级科技特派员个人 43 名、团队 5 个。大力推进乡镇片区更新改造，长卿镇、感德镇、龙涓乡等片区改造正式启动。纵四线（G355）南翼新城过境段、省道 S312 线福田高速出口至漳平界建成通车；省道 S312 线金谷元口至尚卿、国道 G355 线官桥至虎邱、国道 G358 线虎邱至西坪等路段完成沥青路面改造；农村公路提级改造工程完成路面硬化 665 公里，农村客运实现“村村通”。

7.转作风、优效能，行政服务更高效。始终把依法行政贯穿于政府工作各领域、全过程，不断推动法治政府建设再上新台阶。自觉接受县人大法律监督和工作监督，主动接受县政协民主监督，

认真办理人大代表建议 119 件、政协提案 99 件，满意和基本满意率均达 100%。推进统计机制优化提升。行政规范性文件审查率、公开率、合法率和报备率均达 100%。全面推行证明事项告知承诺制及“审批官”机制，推进“一件事”集成套餐^[19]改革，在全省率先实现企业开办、不动产登记“一窗通办、一日办结”^[20]和企业用地“三证合办”^[21]。坚决落实过紧日子要求，压缩一般性支出 1 亿元。持续纠治“四风”，深化拓展基层减负工作，文件、会议同比分别精简 30%、50%；扎实推进党风廉政建设和反腐败工作，加强政府效能建设，对 6 人实施效能问责。

各位代表，经过五年的不懈努力，“十三五”顺利收官。过去的五年，是我县发展进程中极不平凡的五年。面对严峻复杂的内外部环境，我们始终坚定信心、迎难而上，开拓进取、坚毅前行，沉着有力应对各种风险挑战，经济社会发展迈上新台阶，如期全面建成小康社会。

这五年，安溪经济大跨越。GDP 由“十二五”末的 462.51 亿元增至 2020 年的 757.41 亿元，年均增长 7.3%，连续跨过 3 个百亿大关，提前两年完成“十三五”规划发展目标。一般公共预算总收入由 34.58 亿元最高增至 51.28 亿元。县级重点项目由 230 个、年度投资 194 亿元增至 462 个、430 亿元，分别增长 100%、122%。县域综合实力全国百强县从第 68 位提升至第 60 位（2019 年），最具投资潜力从第 29 位提升至第 21 位（2019 年），位列全国工业百强县第 83 位，跻身全市第一方阵，在全市发展大局中发挥生力军和增量骨干作用。

这五年，安溪产业大提升。经济结构持续优化，三次产业比

重由 8.9:55.5:35.6 调整为 7.8:52.4:39.8。农业现代化水平进一步提升，获评全省首个国家现代农业产业园。新建高端装备制造产业园、南方食品园、卫浴新城、藤云工艺园，现代专业园区增至 9 个。茶业、家居工艺、建材冶炼等传统产业加快转型，光电、信息技术、高端装备、生物科技等新兴产业加快壮大，全县规上工业产值突破 1000 亿元、超 10 亿元企业增至 5 家、超亿元企业增至 25 家，纳税超千万元企业增至 63 家。现代服务业蓬勃发展，年营收超千万元企业增至 13 家。

这五年，安溪环境大优化。推进安一中南校门片区等 7 个片区更新改造项目，中心城区建成区面积由 25 平方公里扩展到 30 平方公里；完成三安大桥、东西大道等市政道路建设，城区建成区路网密度达 8.26 公里/平方公里；城区人均公园绿地面积 14.52 平方米，建成区绿地率 40.4%。城镇化率由 42.8%提高到 51%。全县 438 个行政村建立生活垃圾治理常态化机制、实现生活污水治理全覆盖。生态环境明显改善，市对县党政领导生态环境保护目标责任书考核实现“年年优”，万元 GDP 能耗提前一年完成“十三五”规划发展目标。全面深化“放管服”改革，审批时限压缩至法定时限 30%以内，全流程网办事项占比 51.5%，服务事项窗口办结率提升至 85.3%、“一趟不用跑”占比提升至 80.1%。

这五年，安溪民生大改善。居民人均可支配收入达 25285 元，年均增长 7.8%。财政民生相关支出累计达 265.95 亿元，占一般公共预算支出的 82.9%。投入 19.95 亿元，完成 116 个为民办实事项目。如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，71 个建档立卡贫困村全部退出。坚持教育优先发展战略，

全县教育项目建设投入 18 亿元，新增学位 6 万多个，顺利通过教育“两项督导”省级评估，获评首批“全国中小学校责任督学挂牌督导创新县”。推行“先诊疗后付费”“共享药房”等服务模式，医药卫生体制改革走在省、市前列；新增床位 2132 张，千人床位数提高至 5.26 张。加快完善社会保障体系，新增养老床位 6000 张；新建 1734 个镇村文体设施；城乡医保、低保、居民养老保险基本实现应保尽保；新增城镇就业 3.81 万人，农村转移就业 36.37 万人次。全县高速公路总里程达 133 公里，完成国省道改扩建 23 公里、沥青混凝土路面改造 56 公里，建制村基本实现通村公路“双车道”，获评省级“四好农村路”示范县。荣获省级文明县城，荣膺省级双拥模范县“三连冠”。

“十三五”时期安溪发展成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、掌舵领航的结果，是省委省政府、市委市政府正确领导的结果，是县委带领全县人民团结奋战、克难奋进的结果。在此，谨向全县干部群众、人大代表、政协委员、离退休老同志、部队官兵、企业界人士和“新安溪人”，向关心支持安溪发展的海内外乡亲和各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到经济社会发展还存在一些困难问题，**比如：**产业集聚程度低、整体联动性和总体竞争力不强；工业支撑不足，龙头企业偏少，离“工业大县”乃至“工业强县”还有很长的路要走；城市管理不够精细，一些典型的“城市病”还需下大力气治理；民生保障水平与人民群众期待仍有差距，特别是，城乡区域发展差距较大，基础公共服务配置

不均衡问题依然突出，等等。我们一定直面矛盾、履职尽责，狠抓发展、保障民生，决不辜负茶乡人民的期待和重托。

二、“十四五”时期主要目标任务

各位代表，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是安溪在新起点上坚持新发展理念、全方位推动高质量发展超越的关键五年。综合研判国内外形势，安溪发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，我们必须保持战略定力，准确识变、科学应变、主动求变，继续专心致志办好自己的事。根据县委十三届十一次全会通过的“十四五”规划《建议》，县政府编制了《纲要（草案）》。“十四五”时期我县经济社会发展的**总体要求**是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力深化实体强县、加快建设现代化经济体系，着力破解二元结构、加快构建“一核一辅多带”^{〔22〕}县域发展新格局，着力强化基层基础、加快推进县域治理现代化，努力打造闽西南协同发展试验区，实现经济行稳致远、社会安定和谐、群众安康富足，奋力推进实力安溪、大美安溪、幸福安溪、善治安溪建设，为全面建设具有茶乡特色的现代化中等城市开好局、起好步。

“十四五”时期**总体目标和重要任务**是：到 2025 年，GDP 超 1000 亿元，人均 GDP 超 10 万元；一般公共预算总收入超 56 亿元。主要目标任务：

——**打造实力安溪**。深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相促进的新发展格局，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快构建更具竞争力的现代产业体系，力争到 2025 年形成 7 个百亿产业集群，4 家纳税超亿元、30 家纳税超千万元工业企业，综合实力百强县晋升至第 50 位左右。

——**打造大美安溪**。以“一核一辅多带”区域发展新格局为统领，推进区域协调发展和新型城镇化。加快中心城区、南翼新城同城化、一体化发展，北翼新城加快完善配套、拓展架构、提升承载力，其他乡镇因地制宜、分工合作。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持生态产业化、产业生态化，推动绿色低碳发展，全面提高资源利用效率，打造人与自然和谐共处的美丽家园。

——**打造幸福安溪**。坚持发展成果由人民共享，将新增财力更多用于民生，全力提高就业、教育、医疗、养老、社会救助等基本公共服务的供给质量和普惠化水平，繁荣发展文化事业和文化产业，不断满足人民日益增长的美好生活需要。居民人均可支配收入与 GDP 同步增长，扩大中等收入群体，扎实推动共同富裕。

——**打造善治安溪**。加强“三治融合”^{〔23〕}，推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动社会治理主体多元化、治理机制科学化和治理手段精细化，完善共建共治共享的社会治理制度；加快转变政府职能，提高政府服务能力，不断提升县域治

理现代化水平。统筹发展和安全，增强重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力，平安安溪建设体系更加完善，发展安全保障更加有力。

三、2021 年主要工作安排

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划的开局之年，也是现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，必须迈好第一步，见到新气象。**全年经济社会发展主要预期目标为：**GDP 增长 8%左右，工业增加值增长 8.5%，第三产业增加值增长 8.5%，一般公共预算总收入增长 5%，一般公共预算收入增长 5%，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 8.5%，居民人均可支配收入增长 8%。重点抓好七个方面工作：

1. 聚焦动力提升，在扩大投资上精准发力

项目是安溪新一轮发展的命脉，不仅影响当下，更决定未来。我们将毫不动摇地把项目建设作为“牛鼻子”“压舱石”，提速提质提效抓实抓好项目。

做强项目支撑。加快“五个一批”项目梯度转化，完成 495 个重点项目 437 亿元投资任务。全力推进龙头项目建设，白濂水利枢纽工程加快大坝坝址建设，完成漳泉肖铁路便线、县道 X354 线等改（复）建项目，力促移民安置区全面开工建设；兴泉铁路安溪段建成通车，安溪东站及站前广场投入使用。深化重点项目清单管理、联合工作专班和“包干负责制”等项目推进机制；开展项目前期工作规范提升年行动，全面提升项目前期工作水平；一季一主题开展要素保障专项攻坚行动，着力破解项目建设瓶颈。

做大招商格局。坚持“走出去”“请进来”，确保全年招商

选资 320 亿元以上。围绕光电、信息技术、高端装备制造等主导产业，精准编制产业地图、招商地图、用地供应图，制定轻资产招商、产业链招商等优惠政策，提升招商选资靶向性、实效性。强化“双向约束”，倒逼企业履约尽责。推行“妈妈式”服务一体化，对重大产业项目实行“一对一”跟进、“清单式”管理，全力保障项目签约落地、开工建设。

做优园区载体。大力实施园区标准化建设专项行动，加快完善园区生产生活配套，不断推进产城融合；开展园区内闲置厂房、低效土地面向产业链集群二次招商活动，推动产业链上中下游企业分工协作、形成中间品交易市场；健全园区管理机制，赋予园区更多职能，支持园区在降低要素成本、创新融资模式、推动科技创新等方面先行先试，提升园区承载力和支撑力。大力推进工业企业“退城入园”改造提升。

2.聚焦产业升级，在提质增效上精准发力

产业是安溪持续健康发展的重要支撑，我们将坚持实体立县、实体强县，心无旁骛大抓工业、抓大工业，大力推动现代服务业协同发展，筑牢高质量发展根基。

力促传统产业快转型。以传统产业智能化改造为主攻方向，深入推进“数控一代”工程，滚动实施闽光钢铁、信达光电等 44 个县级以上重点技改项目。鼓励电源电器、建材冶炼等行业优势龙头企业增资扩产，延伸上下游产业链，推动传统产业迈向中高端。推进两化融合，加快培育一批省、市龙头企业和高成长企业，支持企业上市。依托“藤铁工艺之都品牌中国行”，支持企业组团展销推介，打响安溪藤铁工艺品牌；加快藤云工艺园、云鹤电

商产业园、家居工艺文化创意园、创意基地、码雅文化园等建设；持续用好电商赋能、扩大内销等手段，提升行业市场竞争力。

推动新兴产业大扩张。发挥泉州芯谷安溪分园区阵地效应，力争再引进产业链配套企业 5 家，聚焦新型显示或新应用方向，落地 1-2 家企业，进一步壮大光电产业链条。深化数字福建（安溪）产业园“一中心、三链条”建设，推进全球商业遥感卫星地面接收站网福建站、中国电影资料馆安溪数字资源中心建设，力争引进产业链上下游关联企业 15 家；力推中科曙光、中电智云合作项目落地，加快推动政务数据和工业数据汇集，打造闽西南大数据中心。依托高端装备制造产业园产业集聚优势，加快德斯特、未来亚特、世昌科技等建设进度，加大智能工业机器人、特种装备等项目的洽谈、对接力度，力争再引进企业 8 家。推进中关村创新中心、臻璟氮化铝等项目建设，重点对接海聚高分子材料、流体力学计算中心等项目，抢占新材料、新技术产业高地。加快中科三安、特嘉恩生物医药等项目建设，做大生物医药产业。推进南方食品园、卫浴新城、弘桥智谷电商园等现代专业园区建设，做好入驻企业服务工作，力促加快建设、投产增效。

促进现代服务业升档级。着力疏通“内循环”堵点、断点，加快提升消费能级。支持大型商超发展乡镇（社区）连锁经营，完善标准化农贸市场布局建设，实施引摊入市，鼓励家政服务等机构设立社区网点，提供“点菜式”便捷服务，完善 15 分钟便民消费圈。支持夜间经济发展。推进电子商务进农村综合示范县创建，加快完善“一中心·六体系”^[24]，推动产业和电商深度融合。大力实施“引金入安”工程，扶持地方法人机构做大做强，发挥

保险、证券机构服务产业、民生作用，规范准金融机构发展，力争存款、贷款、制造业贷款余额分别增长 10%、12%、12.5%；设立产业投资基金、引导基金，鼓励金融机构创新信贷产品和服务模式，破解产业引进、项目投融资难题；推进天将御园房地产项目重整工作，适时启动广福包装城破产重整；确保贷款不良率保持在全市较低水平。着力打造清水岩、湖头古镇、白濑水库等旅游核心区，进一步做好宗教朝圣、流水茶香、古镇古迹、非遗技艺、红色人文、温泉养生等特色旅游文章，发展近郊休闲度假经济，推动全域旅游发展。大力发展健康医疗、健康养老等健康服务业。

3.聚焦创新发展，在深化改革上精准发力

改革创新是推动安溪发展的强大动力，我们将拿出“敢为天下先”的勇气，锐意改革、激励创新，持续注入发展新动能，全面塑造发展新优势。

推进科技创新。探索“园区+科研院所”模式，发挥各大科研平台作用，打造 3 条产学研用一体化产业创新链。力争 R&D 经费投入增长 10%以上。大力实施高新技术企业成长计划，力争新增国家高新技术企业 5 家、省级高新技术企业备案 8 家、省级科技小巨人领军企业 5 家。建成人才大厦，深化科技特派员制度，纵深推进人才“港湾计划”，力促人才引进培育工作明显提升。

推进机制创新。深入落实国家和省、市各项突破性改革举措，弘扬企业家精神，激发市场主体活力。对标一流营商环境，持续深化“放管服”改革，推进“证照分离”，落实承诺制，继续推行“套餐化”“一件事”服务和“一表申请”“智能填报”模式，兼顾老年人等特殊群体需求，让企业和群众办事更高效、更便捷。

完善网上“中介超市”管理，全面推行“红黑榜”优胜劣汰制度。建立全县统一的公共资源交易平台体系，进一步规范公共资源交易。继续深化国企改革，推动国有资本做强做优做大。

推进开放创新。深入推进外资提质和出口突围行动，力争实际利用外资、出口商品总值分别增长6%、7%。深化对台文化、经贸、人才等多领域交流合作，推动清水岩申报国家级海峡两岸交流基地；用好用活各类惠台政策，努力建设台胞台企登陆的第一家园。深度融入闽西南协同发展区建设，推动泉州中心市区至龙门快速通道^[25]、厦沙高速扩容（安溪至翔安）^[26]、兴泉铁路厦门支线^[27]等项目前期工作，提升湖里园、思明园合作质效。

4.聚焦茶业融合，在扩大优势上精准发力

茶业是安溪最大的民生产业，必须倍加珍惜、精心呵护，我们将全力“稳一产、强二产、优三产”，进一步提升产业发展水平，擦亮安溪铁观音金字招牌，让茶乡人民的“金饭碗”端得更牢。

进一步强化基础。深入实施茶园生态提升工程，持续推进“两留”“两禁”“两减”，立体提升茶山生态8万亩，改良茶园土壤3.5万亩，推动退茶还耕还林，下大力气强化茶园基础管理工作。支持建设有机、绿色产业生产基地0.5万亩。健全安溪铁观音大师赛等人才传帮带机制。完善质量安全信息化管理体系，打造“安全看得见”的健康好茶。

进一步提升品牌。推动安溪铁观音茶文化系统入选“全球重要农业文化遗产”，深化与联合国粮农组织合作，进一步提高国际知名度。建立健全茶产业资讯发布平台。与中茶院合作发布《2020年安溪铁观音质量安全报告》白皮书。深入实施茶商培训

工程。建设好产业窗口，推进中国茶都转型提升。管好用好维护好安溪铁观音地理标志证明商标。提升一批名山名村名茶，支持茶叶主产区（乡镇）打造公共品牌。

进一步拓展市场。继续借力天猫、京东等平台，扩大线上市场影响力；打造大型品鉴会样板，深耕福州、厦门、北京、广州等“风向标”茶叶市场，推动云岭茶业与茶促会各地分会紧密合作，巩固传统市场，拓展新兴市场；依托“茶酒对话”“闽茶海丝行”“中法文化论坛”等载体，启动新一轮海外市场布局。支持特色名优品种创牌拓市。

进一步丰富业态。推动生产加工向规模化、集约化、专业化发展，提升“龙头企业+合作社（基地）+茶农”茶叶专业化联合体运作水平。推动龙头企业在安溪建设加工总部。完善以市场为导向的科技成果转化机制，推动产学研用、茶叶全价利用和深加工孵化等平台建设，在快消、时尚、功能性茶产品方面取得新突破。加快茶机械行业国家标准制定。推进安溪铁观音茶文化系统核心区规划建设，打造世界“乌龙圣地”。

5.聚焦城乡统筹，在协同发展上精准发力

城市和乡村各美其美、美美与共，是安溪人民品质生活的美好愿景。我们将强化以城带乡、以乡促城，推动形成协调发展的新型城乡关系。

力促城市提级提质。加力推进解放路西片区、沼涛实小、祥云路、同德大桥等片区改造，启动砖文片区改造规划设计，组织南市场、后北街等片区改造论证，全面完成2000年以前老旧小区改造。完成凤山书院、同德大桥、参岭隧道、龙湖山公园等一批

重要通道、设施建设；深入推进生态连绵带建设，新建口袋公园、小游园 10 个；启动建安公园通往金融行政服务中心市政路建设，打通“断头路”3 条。实施城市环境综合整治攻坚行动，重点治理路面污损、污水直排、占道经营、乱停乱放等现象，推进垃圾分类工作，不断提升城市精细化管理水平，确保城市面貌整洁有序，唤醒城市精气神。

力促乡村加快振兴。实施乡村建设行动。扎实推进“一革命四行动”，深入开展爱国卫生运动，统筹实施垃圾处理、污水治理、户厕改造、村容村貌提升等工作，全面推进裸房、危废旧空心房等整治行动，建立健全农村建房管理长效机制。落实粮食安全行政首长责任制，抓好“米袋子”“菜篮子”，建设高标准农田 4 万亩，启动县中心粮库二期扩建工程建设。鼓励淮山、茭白、花生、烟叶等特色农产品扩大种植规模，申报国家地理标志产品；提升福前芦柑、湖头米粉、官桥豆干、城厢柿饼等农产品精深加工及综合利用能力，打造一批特色农业专业村镇。大力推进乡镇片区改造。加强水资源管理保护、统筹利用，整治农村地下水无序开采现象；组建县水务集团，推进城乡供水一体化建设，巩固提升农村饮水安全保障水平。严格落实“四个不摘”^[28]要求，健全防止返贫监测和帮扶机制，持续跟踪脱贫人口收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，加大农村低收入人口帮扶力度；推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，多措并举发展壮大村集体经济。依法做好村级换届选举工作。

力促城乡联动发展。做好综合立体交通网（2020—2035）规划。全面推进安溪县综合立体大交通（大三环）建设，力促高速安溪

出口路网、南三环路（韶苑路）、铁观音隧道及连接线开工建设，加快省道 S217 线（联四线）雅兴至东坑建设进度，东三环基本建成。启动国道 G358 线虎邱至龙涓公路建设，加快大安高速前期工作，推进省道 S312 线祥华至福田等路段建设，进一步联通内外安溪、带动城乡融合发展。争创全国“四好农村路”示范县，加快城乡客运一体化、县乡村三级农村物流网络体系建设，构建“畅、安、洁、优”农村交通发展新格局。

力促生态持续向好。创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。推进闽光钢铁超低排放改造项目等大气污染防治重点项目建设，6 项污染物指标优于国家标准。坚持山水共治，持续深化落实河湖长制、山长制，实施清新小流域水质提升工程和 10 个水利基础设施项目，完成植树造林 1.69 万亩、水土流失治理 9 万亩。持续抓好中央环保督察反馈问题整改。

6.聚焦民生关切，在顺应期盼上精准发力

新生活越来越富裕、好日子越过越红火，是安溪乡亲的热切期盼，我们将始终践行以人民为中心的发展思想，补短板，办实事，强保障，让群众的幸福更具“质感”、更有“温度”。

提升教育发展水平。在中心城区实施凤山幼儿园等 5 个学前教育、清溪学校等 10 个义务教育扩容项目，着力解决城区学位紧张和大校额问题；推进农村薄弱校改造。进一步配齐学校信息化设备，探索开设人工智能、机器人创客等课程。做优乡镇中心小学，鼓励小规模学校适度整合；推动优质校与薄弱校资源共建共享。创建省级示范性教师进修学校。成立县教师发展中心，深化“领航人才”培育工程，推进“县管校聘”工作，开展教育情怀

弘扬实践活动，加强教育常规管理，提高教师队伍整体素质。深化教育体制机制改革，健全完善教育质量考核评价机制，树立鲜明导向，激发竞争活力。提高班主任补贴标准。建立联控联保工作机制，强化义务教育控辍保学工作。持续抓好中职教育、特殊教育、老年教育、继续教育、社区教育。

提升医疗健康水平。完善重大疫情防控体制机制，全面提升公共卫生应急管理能力。推进县公共卫生应急暨健康培训中心等7个医疗基础设施项目建设，新增床位300张。深化医药卫生体制改革，推动“三医联动”^{〔29〕}向“全联”“深动”发展；充分发挥两个“总院”作用，健全“互联网+医疗”服务体系，推动县级优质医疗资源进一步向基层延伸。实施医疗卫生专业人才培养工程，重点培养引进心血管介入、颅脑外科等紧缺薄弱学科人才，加强全科医生队伍建设。巩固拓展“先诊疗后付费”“共享药房”等暖心服务模式，开展“优质服务基层行”活动，排查整治“医保大处方”，不断提升群众就医满意率。加强慢性病防治体系建设。发展中医药事业。支持社会办医。

提升社会服务水平。关心关爱空巢老人、留守儿童，加快龙门敬老院等5个养老服务设施建设，引进专业机构、社会资本，扩大多元主体多种方式的服务供给，促进养老托育服务健康发展，切实解决好“一老一小”问题。启动殡仪馆二期建设。推进县博物馆、戏曲中心、公共体育中心、文化馆等文体设施规划建设，县图书馆投入使用；扎实抓好青阳下草埔冶铁遗址申报世界文化遗产工作，规划建设冶铁史迹世遗公园。坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场平稳健康发展；建设保障性安居工程1320套。促

进重点群体和困难人员更加充分更高质量就业，确保全年新增城镇就业 3000 人，城镇登记失业率控制在 4%以内，多渠道增加城乡居民收入水平。大力推进参保扩面工作，城乡居民基本养老保险参保率达 99.3%、基本医保参保率达 95%以上。加强城乡社会保障体系建设，做好农村特困供养人员、低保人员、孤儿等重点群体帮扶工作。推进退役军人服务保障体系建设。发展残疾人、社会福利慈善事业。

提升基层治理水平。开展庆祝建党 100 周年系列活动。持续推进“强基促稳”三年行动，健全城乡社区治理体系，探索形成更多基层善治抓手。完善和落实安全生产责任制，不断健全应急管理体系，推进安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特事故发生。创新发展新时代“枫桥经验”，稳步推进信访积案化解。实施“摘帽攻坚”深化整治年活动，高压严打电信诈骗、跨境网络赌博、涉毒等违法犯罪行为，推动扫黑除恶常态化制度化。加强食品药品监管，保障群众舌尖上的安全。深化移风易俗，扎实推进精神文明创建。发挥国防后备力量参与基层治理和应急处突能力作用，推进双拥共建，力争实现省级双拥模范县城“四连冠”。

7.聚焦职能转变，在自身建设上精准发力

站上新的历史起点，安溪的发展，我们使命在肩，必须坚定不移推进政府治理体系建设，进一步转职能、优服务，抓落实、出实绩，打造人民满意的新时代有为政府。

从严从实筑底线。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做

到“两个维护”，不折不扣贯彻执行中央、省、市和县委各项决策部署。严格落实意识形态工作责任制。

依法依规履行职责。深入贯彻全面依法治国要求，始终坚持依法决策、依法行政。自觉接受人大、政协和社会各界监督，驰而不息打造阳光政务。启动“八五”普法，加快公共法律服务体系建设，推动法治安溪建设提档提质。

实干实为勇担当。把执行力作为政府工作的生命力，大力弘扬“马上就办，真抓实干”工作作风，深化落实“工作推进项目化、项目任务清单化、目标管理责任化”，在全县政府系统中进一步营造担当作为的浓厚氛围，把各项决策部署做细做实做成。

真抓真管促廉洁。深入贯彻落实中央八项规定精神，全面推动政府系统党风廉政建设向纵深发展。落实过紧日子要求，加强审计监督，防范遏制廉政风险。坦荡真诚服务各类市场主体，进一步构建亲清新型政商关系。

各位代表，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，更加凝心聚力、更加主动作为、更加开拓进取，为开创新时代“四个安溪”建设新局面，夺取全面建设社会主义现代化新胜利而不懈努力！

《政府工作报告》注释

1.六稳。即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2.六保。即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3.应对疫情“18条措施”。即《关于积极应对新冠肺炎疫情影响 切实做好脱贫攻坚工作18条措施》，主要是从持续做好新冠肺炎疫情防控工作、深化脱贫攻坚帮扶措施、建章立制抓细抓实抓落地三个层面，努力化解疫情影响，确保打好打赢脱贫攻坚战。

4.五个一批。指省政府推进项目建设的一项机制，即通过“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”，推动项目滚动发展。

5.大安高速。起点位于大田县广平镇，经过永春县一都镇，安溪县桃舟乡、感德镇、长卿镇、尚卿乡、虎邱镇，终点接福诏高速官桥互通。拟设桃舟、长卿、尚卿、虎邱等落地互通。总里程约78公里，安溪境内约62公里、总投资约103亿元。目前，该高速公路正进入施工图初步设计阶段。

6.安三条、安七条。即安溪县《应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情 进一步支持中小微企业共渡难关三条措施》《支持企业组织员工有序复工复产七条措施》，主要是从资金保障、用工保障等方面加大惠企扶企力度。

7.一中心、三链条。“一中心”即数据中心，“三链条”即空天大数据产业链条、影视大数据产业链条、电子商务产业链条。

8.“四上”企业。即规模以上工业企业、有资质等级的建筑业企业和房地产企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、规模以上服务业企业等四类规模以上企业的统称。

9.R&D经费。指研究与试验发展经费,具体指的是企业在产品、技术、材料、工艺、标准的研究、开发过程中发生的各种费用。

10.溪引行动。指我县实施“人才引领发展”战略的一项人才培养行动，是我县青年人才工作的特色品牌，以吸引高水平高校毕业生专项行动和高层次人才师带徒行动为抓手，引导青年学子来安就业创业，发展壮大安溪县人才总量，促进安溪县各领域事业发展。

11.茶十条。即整合各类资金4050万元，在绿色发展、转型升级、品牌

强茶等方面出台有针对性的十条措施，用于扶持茶产业高质量发展。

12.食品生产经营环节“一证通”试点。指食品生产经营环节互认互通追溯凭证的一项创新制度，即通过食品生产经营者进货时索取和查验追溯凭证，销售时出具追溯凭证，实现食品安全“一品一码”信息追溯管理。

13.县管校聘。指县级教育行政部门根据相关部门核定的编制和岗位总数，依法履行对全县中小学教师的公开招录、调配交流等管理职能，教师从过去的“学校人”转变为“系统人”。学校根据需求科学设置岗位，组织教师公开竞聘，依法与教师签订合同，负责教师的使用和日常管理。

14.两个“总院”。即发挥县医院、中医院的龙头作用，将县域划分为两个网格，整合网格内医疗卫生资源，在各成员单位机构性质、机构名称、人员身份、财政投入、法人代表、职责任务等不变的情况下，分别组建安溪县医院总院、安溪县中医院总院。

15.一馆两棚。即青阳下草埔冶铁遗址展示馆、遗址保护棚和余氏祖厝保护棚。

16.“六清”行动。指扫黑除恶线索清仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、黑财清底、行业清源行动。

17.波段相控阵天气雷达站。选址在尚卿乡黄岭村国心绿谷景区内，该设备建成后，可比现用雷达观测速度提高6倍，观测精度提高33倍，基本覆盖全县各乡镇，大大提升安溪气象防灾减灾救灾综合能力。

18.多网融合。即完善县、乡、村三级农村物流网络体系，推动交通运输、农业农村、供销、电子商务、邮政、快递等资源有效整合，实现快递收寄、电商服务、农业信息采集、便民服务等多种功能叠加利用，有效降低物流运营成本。

19.“一件事”集成套餐。即对企业群众办理事项所涉及的政务服务事项，进行整体性再造、实施一体化办理。

20.一窗通办、一日办结。按照“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”模式，办事人员只需进一个窗口、交一份材料，一个工作日即可办理完成相关手续。

21.三证合办。指在企业提出“三证合办”申请后，可同时办理取得《交地确认书》《建设用地规划许可证》《不动产权证书》。

22.一核一辅多带。“一核”，即以城区为基础的大三环核心圈，建设富有竞争力的城市中心。“一辅”，即以湖头镇为依托的北翼新城，打造城市副中心。“多带”，即规划建设“环大白濞生态产业带、新产业培育带、文创电商产业带、现代茶产业和康养旅游带”等多个功能组团，打造特色鲜明、差异发展的城镇绵延发展带。

23.三治融合。即自治、法治、德治相结合的基层社会治理新模式。

24.一中心·六体系。“一中心”即县级电子商务公共服务中心，“六体系”即乡（镇）村电子商务服务站体系、县乡村三级物流配送体系、农村产品供应链体系、农产品营销宣传体系、电子商务培训实施体系、精准扶贫实施建设体系。

25.泉州中心市区至龙门快速通道。规划起于中环城（双龙路—世纪大道交叉口），终于龙门镇，主线采用双向六车道，设计速度 80 公里/小时。

26.厦沙高速扩容（安溪至翔安）。起于厦门市翔安区古宅附近，终于安溪县城厢镇，接现状福诏高速（设城厢枢纽）。总里程约 62 公里，泉州段约 27.7 公里、总投资约 38 亿元。目前，工可文本编制中。

27.兴泉铁路厦门支线。起于兴泉铁路安溪东站，经安溪县、南安市、同安区，引入厦门枢纽，新建正线长度 67.6 公里。该项目的研究报告已通过专家评审。

28.四个不摘。即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

29.三医联动。即医保体制改革、卫生体制改革、药品流通体制改革联动。