

安溪县人民政府文件

安政综〔2026〕33号

安溪县人民政府关于印发安溪县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府，各工业园区管委会，县直各单位，各直属机构，各企业，各院校：

《安溪县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十八届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

(此件主动公开)



安溪县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025年12月23日县十八届人大第五次会议批准)

目 录

序 言

第一章 砥砺前行，中国式现代化安溪建设步伐坚实	1
一、发展基础.....	1
二、发展环境.....	8
第二章 奋勇争先，开创中国式现代化安溪实践新局面	10
一、指导思想.....	10
二、功能定位.....	11
三、基本策略.....	13
四、发展目标.....	15
第三章 突出实体强县，着力构建现代化产业体系	19
一、全链升级发展优势产业.....	19
二、培育壮大新兴产业集群.....	21
三、集群发展三大传统产业.....	23
四、加快布局未来潜能产业.....	25
五、提升现代服务发展能级.....	26
六、持续强化产业园区支撑.....	29
七、推动产业多维综合赋能.....	31
第四章 践行三茶统筹，从“一叶”转向“百业”格局	33
一、推动茶产业升级.....	33
二、全力做强茶科技.....	34
三、全域做特茶文化.....	35
第五章 坚持科创引领，加快培育发展新质生产力	36
一、提升科技创新水平.....	36

二、加强创新主体培育.....	37
三、引聚优质人才团队.....	38
四、优化科创服务环境.....	40
第六章 融入国内大循环，加快蓄积经济发展新动能.....	41
一、多管齐下稳定市场消费.....	41
二、更大力度扩大有效投资.....	42
三、全力做好重大项目招引.....	43
第七章 持续深化改革，推动民营经济高质量发展.....	45
一、促进民营经济高质量发展.....	45
二、持续推进营商环境建设.....	46
三、深入推进国资国企改革.....	48
四、持续深化重点领域改革.....	50
第八章 扩大对外开放，塑造高质量发展新优势.....	52
一、推动对外贸易创新发展.....	52
二、持续强化双向投资合作.....	53
三、不断强化侨资侨力汇聚.....	54
第九章 深化安台融合，更好服务祖国统一大业.....	56
一、推动安台社会融合.....	56
二、推动安台经贸融合.....	57
三、推动安台情感融合.....	57
第十章 优化空间布局，打造闽西南发展重要节点.....	59
一、全力构建现代化主城核心.....	59
二、加速湖头成为北部副中心.....	61
三、推动多带组团协同发展.....	63

四、高质量推进城市更新.....	65
五、打造综合立体交通体系.....	67
六、积极融入厦漳泉都市圈.....	69
七、深入推进区域协调发展.....	70
第十一章 聚力城乡融合，扎实推进乡村全面振兴.....	73
一、推进新型城镇化建设.....	73
二、推动现代农业升级发展.....	74
三、打造宜居宜业美丽乡村.....	77
四、拓宽农民就业增收渠道.....	78
五、深化农业农村制度改革.....	80
第十二章 坚持文化润心，以文化塑造城市气质.....	82
一、深化“一城三香”品牌.....	82
二、提高社会文明程度.....	83
三、优化文体服务供给.....	84
第十三章 锚定共同富裕，打造幸福和宜居家园.....	87
一、推动人口高质量发展.....	87
二、推动教育扩优提质.....	88
三、提升医疗服务能级.....	90
四、提高养老服务质量.....	93
五、提高社会保障水平.....	94
第十四章 突出生态优先，构建全域治理保护格局.....	97
一、持续改善生态环境质量.....	97
二、推进绿色循环低碳发展.....	99
三、完善生态文明制度体系.....	100

第十五章 强化共建共治，提升现代化县域治理效能	102
一、深入法治安溪建设.....	102
二、增强政府治理效能.....	103
三、提升基层治理水平.....	105
四、推进平安安溪建设.....	106
五、确保城市安全运行.....	107
第十六章 统筹推进实施，确保规划纲要落地见效	110
一、加强党的全面领导.....	110
二、明确规划实施责任.....	110
三、加强规划评估考核.....	110

序 言

“十五五”时期，是安溪县全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，全面对照“闯出新路”“奋勇争先”“作出示范”“久久为功”重要要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动产业能级跃升、综合实力争先进位，努力描绘中国式现代化安溪新蓝图的关键时期。

根据《中共安溪县委关于制定安溪县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，制定实施《安溪县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，主要明确“十五五”时期安溪经济社会发展的指导思想、发展定位、基本策略、发展目标和重大任务，是未来五年政府履行职责的重要依据，是指导全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 砥砺前行，中国式现代化安溪建设步伐坚实

一、发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的宏观环境和前所未有的风险挑战，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，在省委省政府、市委市政府的领导下，攻坚克难、砥砺前行，坚定不移推动经济社会高质量发展，中国式现代化安溪建设迈出坚实步伐。

经济实力持续增强。“十四五”期末，全县实现地区生产总值 1046.94 亿元，年均增长 6.0%，县域综合经济实力位列全国百强县市第 48 位；人均地区生产总值达到 10.61 万元，较“十三五”末净增 3.18 万元。一般公共预算收入达到 43.28 亿元，年均增长 8.6%。工业投资与技改投资实现大幅增长，固定资产投资年均增幅达 6.2%。社会消费品零售总额达到 770.35 亿元，年均增长 6.5%；茶文化体验消费、夜市经济、体育消费、电商消费等业态多元发展，入选全国县域电商竞争力百强县、农产品电商百强县。进出口总额达到 33.3 亿元，实际使用外资达到 1.38 亿元。跨境电商、市场采购贸易等新业态快速发展，建立 1 个外贸集聚区和 4 个跨境电商集聚区，2025 年跨境电商销售额达 9.77 亿元。

产业升级步伐加快。“十四五”期末，三次产业结构调整为 6.6: 41.9: 51.5，精制茶加工、藤铁家居工艺、光电信息 3 条产业链纳入省县域重点产业链培育范畴。传统产业夯实

根基。2025年茶产业链综合产值达到460.5亿元，安溪铁观音品牌价值达到1443.07亿元，连续10年名列全国茶叶类第一。藤铁家居工艺全行业产值达326亿元，集聚藤铁家居工艺企业2200多家，产品销往全球60多个国家和地区。**新兴未来产业不断壮大。**构建涵盖“衬底-封装-应用”的LED全产业链条，实现从零到超百亿元产值的跨越式发展，半导体照明产业集群入选国家级中小企业特色产业集群。建成全省首个大数据产业专业园区-数字福建（安溪）产业园，生成中国乃至亚洲最大的电影数字资源和最大的影像数字修复体系。**现代服务业提档升级。**深入实施“文旅提级”专项行动，获评2025年全国县域旅游发展潜力百佳县、中国茶文旅产业链创新标杆城市。全省首创“多网融合+客货邮融合”模式，实现县乡村三级物流节点100%覆盖，快递业务量跃居福建省前列，获评“全国农村物流服务品牌县”。**创新驱动显著增强。**开展科技创新“四个倍增”计划，全社会研发经费投入增长22.5%（错年值），先后成立中茶所安溪乌龙茶产业研究院、环发所茶产业碳中和研究院，“大院大所”增至2家、实现“零”的突破。

城乡融合深入推进。基础设施网络持续完善。“大三环”项目建设取得突破性成效，“外通内联、通村畅乡、安全便捷”的现代交通网络体系基本形成，全县公路总里程达5467公里，位居全省县域首位。全县5G基站达2450个，较“十三五”末增加1500个，实现乡镇、重点园区全覆盖。**城市品质持续提升。**加快构建“一核一辅多带”县域发展新格局，城市核心区建成区面积达到65平方公里。创新“城市管家”管理模

式，市政公用设施管护维修快速反应机制不断健全完善。**乡村全面振兴有力推进。**深入实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，完成新一轮村庄分类和 365 个村庄规划编制。深化农村人居环境整治，扎实有序推进乡村“五个美丽”建设，龙门洋坑村生态小院、金谷溪岸艺术园、尚卿镇黄岭村黄炳防庭院（半亩农家）入选省乡村“五个美丽”建设典型案例。持续推进“一叶五金五银”等农特产品“三化”建设，安溪铁观音、山格准山等 10 个产品入选全国名特优新农产品名录，获批创建国家农业现代化示范区。

改革开放走深走实。**营商环境不断优化。**系统化构建“安商有数”营商品牌“1+N”模式，位居 2025 年度“全国投资潜力百强县市”榜单第 9 位、全省首位。全面推动“放管服”改革，全省率先实现企业开办“一窗通办、一日办结”，首创食品经营许可远程“云核查”。法治服务水平持续提高，健全“立审执破”一体化工作机制，不断提升破产审判质效。**重点领域改革深入推进。**深化县属国有企业改革，优化整合资源，组建城建、茶都、文旅三大国企集团，为城市建设、茶文化传播、文旅融合等提供有力支撑；城建集团获评 2024 年推动中小城市高质量发展特别贡献企业。深化园区管理体制改革，以安溪经济开发区为引领，形成“一区管多园”战略布局；安溪经济开发区位列 2024 年全省省级开发区综合发展水平第 10 位。**对外开放持续扩大。**深度融入两岸融合发展示范区建设，全面加强安台合作，获批省级 2024 年闽台农业融合发展推广县。全力拓展海外市场，深入实施“展会出海”行动，累计组织企业参加

广交会、进博会等超 600 家次。

民生福祉不断增进。“十四五”期末，城乡居民人均可支配收入达到 34739 元，较“十三五”末增长 35.8%。**优质教育均衡发展。**学前教育公办率 66.51%、普惠率 96.47%，居全市前列。持续加强“名优校+”教育共同体和“C9+”初中壮腰联盟建设，不断缩小城乡教育差距。扎实推进福建农林大学安溪校区扩容提质，在校学生规模突破 8500 人。**医疗供给不断优化。**深化分级诊疗，全省率先探索实践一个云总院和两个实体总院的县域医共体“1+2”模式；全县公立医疗机构检查检验结果实现互联互通互认，“移动诊室”实现乡镇全覆盖。**养老托育服务持续完善。**实现社区养老服务站、农村养老服务设施全覆盖，建成 4 个医养结合机构。累计完成 1087 户困难老年人家庭住房适老化改造和 366 张家庭养老床位建设。县婴幼儿照护托育服务中心荣获全国首批“婴幼儿养育照护示范指导中心”和“医育结合托育实践基地”称号。**社会保障更加坚实有力。**积极开展育婴员、互联网营销师、健康管理师、无人机驾驶员等技能培训，就业创业服务水平不断提高，“十四五”期间累计开展各类补贴性培训 28217 人次。深入实施“福蕾行动计划”，设立县未成年人救助保护中心，创新“物质+服务”救助模式，持续扩大社会救助覆盖面。企业职工基本养老保险精准扩面比例达 100%，基本医保参保率达 96%。

生态建设成效凸显。生态环境保护成效显著。空气质量优良率达 97.8%，入选省级碳达峰试点城市。不断加强水土流失综合治理，累计完成水土流失治理面积 32.62 万亩，崩

岗治理的“安溪模式”在全国推广。扎实推进城乡生活污水治理提质增效，建成规模达6万吨/日的城东污水厂，完成311个村庄农村污水治理，国、省控断面水质达标率100%。**全面推进产业绿色转型。**深入实施绿色数字技改专项行动，完成闽光钢铁公司产能置换升级和三元岩水泥公司超低排放改造。通过清洁能源替代、深度治理等方式，实现全县35蒸吨以下锅炉转型、升级、退出。推动电制茶工艺取代传统烧煤烧柴制茶方式，建成全电制茶生产线20余条。

社会治理水平更高。**基层治理水平明显提高。**完成1个县级、24个镇级、495个村级综治中心建设。率先在全市推动城乡社区设立“民情茶室”、“730议事厅”等议事协商场所，打造“居民议事圈”。**法治安溪建设深入推进。**全县66家党政机关、乡镇实现法律顾问全覆盖。行政诉讼败诉率、万人成讼率持续下降，行政机关负责人出庭应诉率达100%。**平安安溪建设持续深化。**基本形成以“县应急局为中心、县级重点部门为节点、乡镇为支点、直通直联突发事件现场”一体化应急指挥调度体系。全县整体刑事案件破案率居全市前列，“两抢”、现行命案100%侦破。

表 1 “十四五”规划纲要主要指标完成情况

序号	分类	指标名称	2025 年 规划目标	2020 年 完成值	2025 年 完成值	属性
1	经济发展	地区生产总值（亿元）	1040	747.63	1046.94	预期性
2		人均地区生产总值（万元）	10	7.44	10.61	预期性
3		全员劳动生产率（万元/人）	35	30.8	无法评估	预期性
4		服务业增加值占 GDP 比重（%）	43	41.7	51.5	预期性
5		固定资产投资增幅（%）	5	1.3	1.4	预期性
6		一般公共预算收入（亿元）	34.53 (年均增长 4%)	28.65	43.28	预期性
7		社会消费品零售总额（亿元）	729.58 (年均增长 5%)	568.42	770.35	预期性
8	创新驱动	研发支出占地区生产总值比重（%）	1.5	0.75	1.5	预期性
9		规上工业战略性新兴产业增加值 占工业增加值比重（%）	15	10	26.2	预期性
10		高新技术企业年增长量(新增)(家)	五年累计新增 25 家	5	71	预期性
11	协调发展	常住人口城镇化率（%）	58	49.63	56.11	预期性
12		居民人均可支配收入（元）	34640 (年均增长 6.5%)	25574	34739	预期性
13		居民人均消费支出（元）	22750 (年均增长 5.5%)	17445	24779	预期性
14		城市核心区建成区面积（平方公里）	65	43	65	预期性
15	开放发展	实际利用外资（亿元）	1.45 (年均增长 3%)	1.26	1.38	预期性
16		进出口总额（亿元）	46.3 (年均增长 2%)	42	33.3	预期性
17		出口商品总值（亿元）	42.6 (年均增长 2%)	38.6	30.8	预期性
18	共享发展	城镇新增就业人数（万人）	五年累计 1.5 万人	0.35	1.6936	预期性
19		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.5	12	12.5	预期性
20		每万人口在校大学生数（人）	765	760	765	预期性
21		每千人口执业(助理)医生数(人)	2.25	1.57	2.13	预期性

序号	分类	指标名称	2025年 规划目标	2020年 完成值	2025年 完成值	属性
22		每千人口医疗卫生机构床位数（张）	6	5.25	5.84	预期性
23		基本养老保险参保率（%）	95	89.1	95 以上	预期性
24		每千名老人拥有的养老床位数（张）	55	49.24	无法评估	预期性
25		预期寿命（岁）	79.63	—	82.17	预期性
26	绿色 发展	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	完成市下达指标	4.7	11	约束性
27		城区空气质量优良天数比率（%）	完成省下达指标	98	97.8	约束性
28		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	完成省下达指标	100	100	约束性
29		森林覆盖率（%）	完成市下达目标	65.77	无法评估	约束性
30		PM _{2.5} 平均浓度（ug/m ³ ）	完成省下达指标	22	14	约束性
31		万元 GDP 用水量（立方米）	59	54	29.2	约束性
32	安全 保障	粮食综合生产能力（万吨）	8.74	8.74	9.525	约束性
33		耕地保有量（万亩）	完成市下达指标	46.42	18.3589	约束性

二、发展环境

当前和今后一个时期，世界之变、时代之变、历史之变交织叠加，不确定、难预料因素增多，安溪经济社会发展战略机遇与风险挑战并存。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，同时世界变乱交织、动荡加剧，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。安溪既面临我国主动运筹国际空间、深入推动数字中国建设带来的产业风口，也面临外部环境变化对工业生产、供应链安全带来的重大冲击。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。在推进中国式现代化建设中，安溪既面临全面深化改革赋能高质量发展的新机遇，也面临经济运行“企稳承压”对固定资产投资和消费带来的影响。

从省市看，福建始终沿着习近平总书记亲自擘画的“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建宏伟蓝图砥砺前行，全省发展基础实、动力强、前景好。泉州奋力推进“海丝名城、智造强市、品质泉州”建设，海丝枢纽能级高、产业体系结构优、世遗文旅品牌响。安溪作为泉州西北片区人口最多、经济总量最大的城市，既面临省市工作部署提供的良好机遇和条件，也面临在区域竞争中不进则退、慢进亦退的区域发展态势。

从自身看，安溪在长期发展中积累了坚实基础，县域发展新格局加快构建，经济总量和发展质量实现双提升，安溪特色广受认可、安溪精神持续凝聚，奋勇争先、再上台阶的势头正好、动力更足、前景广阔。但也要看到，发展不平衡不充分的问题仍然突出，产业结构有待优化、工业支撑还需夯实、科创能力亟待加强、城市能级仍需提高、城乡融合步伐不够快、优质民生供给有短板、社会治理提出新课题、重点领域还有风险隐患。

“十五五”时期是承前启后、继往开来，夯实基础、全面发展的关键时期。全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力、增强必胜信心，切实提高机遇意识和风险意识，发扬敢于斗争、善于斗争的精神，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中精力办好自己的事，努力在变局中开新局、在挑战中求突破，奋勇争先推进中国式现代化安溪实践开创新局面。

第二章 奋勇争先,开创中国式现代化安溪实践新局面

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记对福建、对泉州、对安溪工作的重要讲话重要指示批示精神,紧紧围绕加快全面建设具有茶乡特色的现代化中等城市,奋勇争先推进中国式现代化安溪实践这一主线,更加有为融入两岸融合发展示范区建设这一使命,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,坚持科技创新引领发展新质生产力,在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先,在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范,在提升文化影响力、展示安溪新形象上久久为功,推动优势产业向智能化、绿色化、融合化转型,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,实现区域布局协调、产业结构优化、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福,推动具有茶乡特色的现代化中等城市成型成势,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、功能定位

锚定 2030 年基本建成具有茶乡特色的现代化中等城市目标，构建七大战略功能定位。

全省山区经济新典范。推动科技创新和产业创新深度融合，全链升级茶产业、藤铁家居工艺两大优势产业，壮大发展光电信息、装备制造、信息技术三大支柱产业，集群发展建材家居、食品加工、健康卫品三个传统产业，前瞻布局低空经济、量子信息等潜能产业，推动县域产业结构更加合理、发展更具质量、效益更加凸显，做好全省山区经济“新典范”，为全国县域特色产业发展提供示范借鉴。

民营经济建设主力军。传承弘扬、创新发展“晋江经验”，持续优化营商环境，深化重点领域改革，不断完善民营经济创新发展政策措施，全面推进要素市场化综合配置改革，为民营企业放心投资、专心经营、安心发展营造更为良好的法律环境、制度环境，有效激发民营经济创造活力，充分提振民营企业群体信心，民营经济建设主力军作用日益凸显。

两岸融合发展先行区。深度融入两岸融合发展示范区建设，充分发挥安溪作为台胞重要祖籍地的独特优势，擦亮清水岩“海峡两岸交流基地”功能品牌，探索开展省级闽台乡建乡创连片提升项目创建工作，推进安台文化交流提质增效、经贸合作更加紧密，打造一批具有安溪特色的闽台乡建乡创品牌，打造两岸融合发展先行区。

闽西南发展重要节点。统筹推进城市更新和乡村全面振兴，稳步实施“抓城建提品质”专项行动，“一核一辅多带”县

域发展新格局基本成型。深入实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，持续提升乡镇产业集聚度，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动城乡共荣、全民共富、全域共美，努力打造闽西南发展重要节点。

三铁荟萃人文幸福地。坚定文化自信，深入挖掘“三铁三世遗”文化内涵，强化安溪名人轶事、民俗信仰等历史文化研究阐释，充分激发文化创新创造活力，推动文化事业和文化产业繁荣发展，促进人文与经济相融共生。提高人民生活品质，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，加快形成富有独特性、持续性、包容性的“一城三香”城市气质，着力建设三铁荟萃人文幸福地。

山水秀美生态宜居城。深入践行绿水青山就是金山银山理念，统筹推进山水林田湖草系统保护和修复，扎实推进碳达峰试点城市建设，持续推动生产生活方式绿色低碳转型，全域生态保护治理格局更加完善，生态产品价值实现机制不断拓展，生态文明体制改革系统集成、协同高效，着力打造生态美丽的安溪宜居城。

依法善治平安和谐县。统筹发展和安全，坚定不移贯彻总体国家安全观，升级建设县、乡镇、村（社区）三级法治文化阵地，不断提升城乡治理效能，推动安全治理能力有效提升，社会治理效能不断增强，重点领域风险得到有效防范化解，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，全面提升平安安溪建设科学化、社会化、法治化、智能化水平。

三、基本策略

未来五年，安溪在遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全“六个坚持”重要原则的基础上，准确把握好省委“六个必须”的前提下，全力推进“稳住经济底盘，壮大新型支柱”“深化产业内功，布局全国网络”“融入泉州环湾，承接厦门溢出”“集约开发建设，绿色低碳发展”“做大做强主城，乡村全面振兴”五大基本策略。

稳住经济底盘，壮大新型支柱。精准把握产业“老”与“新”、结构“重”与“轻”的融合点，深入实施“产业提能”专项行动，推进科技创新同产业创新深度融合，坚持做强茶产业、藤铁家居工艺等优势产业，巩固提升纺织服装、健康食品、建材冶炼等传统产业，确保经济不出现失速风险。同时，抢抓风口赛道，全力推动光电信息、装备制造、信息技术等战略新兴产业加速成势，促进商贸物流、全域旅游等高端服务产业集聚发展，加快产业结构向高质、高端转型，加速实现全县经济发展动能的根本转换。

深化产业内功，布局全国网络。深入挖掘特色产业禀赋，依托现有龙头链主企业召开上下游供应商、经销商等大会，培育形成以链主企业为核心、植根性强、搬不走离不开的特色产业链群。同时，着眼形成“市场在全国全球、结算集散在安溪”的大格局，加快打造新茶饮原料茶供应链体系、茶产业大数据平台和百茶电商大数据平台，构筑以全茶为特色的供应链枢纽中心和专业集散市场，推动安溪优质品牌、优质产

品向全国和全球市场下沉。

融入泉州环湾，承接厦门溢出。深化重点领域和关键环节改革，进一步激发市场活力、破除制度壁垒，全面融入泉州环湾地区建设，积极承接泉州中心城区和晋江等地创新研发产业转移，构建泉州地区产业合作功能带，带动县域城镇和经济的集聚发展；深度融入闽西南协同发展区和厦漳泉都市圈建设，重点依托思明园、湖里园，南向承接厦门新一代信息技术、高端装备、生物医药、新材料等领域增资扩产新项目，加快构建与厦门梯度发展、支撑配套的新兴产业契合发展格局。

集约开发建设，绿色低碳发展。创设新型产业综合用地（M0），探索“工业上山”“工业上楼”等发展方式，构建“上下楼就是上下游”的产业生态；加快盘活存量土地和低效用地，以“有限空间”赢“无限发展”。加快美丽安溪建设，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，协同推进降碳减污扩绿增长，守牢绿色生态资源基底，构建“产业+生态+商务”模式，重点面向厦门发展会议会展、总部办公等，努力把安溪的生态风景优势转化为产业发展优势。

做大做强主城，乡村全面振兴。围绕“一核一辅多带”县域发展新格局，加快“大三环核心经济圈”建设，按照“产城人文”融合理念，统筹推进中心城区产业发展、人口集聚和城市功能建设，适度超前布局低碳城市、韧性城市、智慧城市等新型基础设施，全面提升首位度和带动性。做优以“县城-中心镇-重点村”协同发展的空间体系，持续推动主城区高端要

素资源下乡，深化农村综合体制改革，推动村级建制优化，提升乡村集体经济发展能级，打造城乡公共服务和社会治理共同体，努力实现城乡均衡发展、共富发展。

四、发展目标

到 2030 年，全县优势产业品牌、新兴产业规模、高端服务集聚、改革开放深化、城乡融合示范等功能效应持续增强，实现产业结构更优、发展质量更高、经济规模更大，综合实力迈进全国百强县（市）前 45 位，基本建成具有茶乡特色的现代化中等城市。

县域综合实力稳步高效提升。经济总量和效益同步提升，地区生产总值年均增长 5% 左右，总量规模突破 1290 亿元；一般公共预算收入年均增长 3% 以上，总额突破 50 亿元。内需拉动经济增长主动力作用持续增强，社会消费品零售总额年均增长 4% 以上。现代化产业体系建设取得重大突破，工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达 30%，年均提高 0.76 个百分点。

科技自立自强水平显著提升。创新驱动发展效能增强，高水平科技创新平台总量达到 5 个。研发投入 20 亿元以上，每万人口发明高价值专利达到 2.5 件。科技创新与产业创新深度融合，高新技术企业数量突破 125 家，新增省级“专精特新”企业 20 家、国家级“小巨人”企业 2 家。

深化改革开放实现新的突破。纵深推进要素市场改革，持续优化营商环境、园区管理、土地制度等关键领域改革，不断创新发展“晋江经验”，勇当民营经济高质量发展县域主

力军。积极融入海上丝绸之路核心区建设，推动内外市场双循环有序实施，进出口总额达到 33.3 亿元，出口商品总值达到 32.37 亿元，跨境电商销售额突破 15 亿元。

社会文明程度明显提升。社会主义核心价值观广泛践行，“一城三香”城市 IP 建设持续深化，文化创新创造活力不断激发，公共文化服务体系不断完善。文化遗产系统性保护和活化利用持续强化，全域旅游城市建设取得重大进展。

人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民人均可支配收入与经济增长基本同步。社会保障体系持续巩固，基本公共服务均等化水平明显提升，城乡居民生活品质、幸福指数得到明显提升。到 2030 年，1-3 岁婴幼儿入托率达 20%，千人均执业（助理）医师数 2.3 人。

美丽安溪建设取得新的重大进展。能源利用更加清洁高效，主要污染物排放总量持续减少，城市细颗粒物（PM_{2.5}）浓度完成省市下达目标，碳达峰试点城市成效更加明显。绿色低碳生产生活方式基本形成，生态文明建设走在全市、全省前列。到 2030 年，优良水体比例稳定在 100%，城区空气优良率指标控制在省市下达目标范围内。

县域安全屏障更加牢固。县域安全体系和应急保障能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强。更高水平推进法治安溪和平安安溪建设，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高，高效能多元化城市治理共同体基本形成。高标准落实耕地保护工作，耕地保有量达 17.0054 万公顷，粮食

综合生产能力达 9.55 万吨。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现我县综合实力、科技实力、文化影响力大幅跃升，人均地区生产总值迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

表 2 安溪县“十五五”经济社会发展指标体系

分类	序号	指标名称	2025 年完成值	2030 年目标		牵头单位	属性
				总量	年均增长		
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	1046.94	1290	5%左右	发改局	预期性
	2	人均地区生产总值（万元）	10.61	12.9	5%	发改局	预期性
	3	一般公共预算收入（亿元）	43.28	50	3%	财政局	预期性
	4	社会消费品零售总额（亿元）	770.35	936	4%	工信商务局	预期性
	5	实际利用外资（亿元）	1.38	1.41	0.43%	工信商务局	预期性
	6	出口商品总值（亿元）	30.8	32.37	1%	工信商务局	预期性
	7	常住人口城镇化率（%）	56.11	60	提高0.8个百分点	发改局	预期性
创新驱动	8	研发经费投入（亿元）	14.76	20	8%	科技局	预期性
	9	国家高新技术企业数量（家）	82	125	9家	科技局	预期性
	10	每万人口发明高价值专利拥有量(件)	1.91	2.5	5.5%	市监局	预期性
	11	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）	26.2	30	提高0.76个百分点	工信商务局	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入（元）	34739	44300	5%	发改局	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.5	12.7	0.04年	教育局	预期性
	14	1—3岁婴幼儿入托率（%）	13.47	20	1.306%	卫健局	预期性
	15	人均预期寿命（岁）	82.17	82.67	增加0.1岁	卫健局	预期性
	16	千人均执业（助理）医师数（人）	2.13	2.3	1.6%	卫健局	预期性
	17	城乡居民人均可支配收入比	1.71	1.55	—	发改局	预期性
绿色生态	18	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（%）	14	完成省市下达目标	—	生态环境局	约束性

分类	序号	指标名称	2025年 完成值	2030年目标		牵头单位	属性
				总量	年均增长		
	19	优良水体比例（%）	100	100	—	生态环境局	约束性
	20	万元 GDP 用水量（立方米）	29.2	完成省市 下达目标	—	水利局	约束性
安全保障	21	粮食综合生产能力（万吨）	9.34	9.55	累计增长 2100 吨	农业农村局	约束性
	22	耕地保有量（万亩）	18.3589	17.0054	—	资源局	约束性

第三章 突出实体强县，着力构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快先进制造业发展，推动服务业扩能提质，构建以先进制造业为骨干、现代服务业为依托、基础设施为保障的现代化产业体系。

一、全链升级发展优势产业

坚持做好延链补链强链文章，做优“上游材料设备-中游加工制造-下游终端应用”全产业链条，推动茶产业、藤铁家居工艺等优势产业全链升级。到 2030 年，茶产业链综合产值超 800 亿元，藤铁家居工艺行业总产值突破 500 亿元。

全链做优茶产业。以生态化、标准化、规模化发展为导向，完善“种植—加工—配套—销售”全产业链，做强茶包装、茶机械等配套产业，加快打造安溪茶产业品牌矩阵。**持续提升茶叶品质。**加强茶园基础设施建设，推广有机肥替代化肥、绿色病虫害防控技术，提高茶园综合生产能力。支持安溪茶商在全国建立茶原料生产合作基地，强化跨区域优质原料掌控能力。**大力发展茶叶深加工。**支持龙头企业建立满足柔性化、标准化需求的精制加工厂、中央工厂，鼓励有条件的乡镇建设新式茶饮供应链生产基地，招引一批原料加工、中间品生产和配套企业，拓展以茶提取物为核心的日化、生物医药等高附加值产业。加快对接市场终端项目，推动新茶饮供应链头部企业入驻安溪，落地智能生产加工基地和供应链总部项目，加快发展仓储物流、市场销售等产业环节。**做大做强茶机械产业。**加快城东茶业专业园区建设，推动建立茶叶

工业装备中心，强化人工智能在产品研发设计和体验中的运用，加快布局乘坐式采茶机、智能化色选机等前沿产品。研发适合安溪丘陵山区茶园的轻型化、便捷化茶园机械设备，在坡度较大的茶园推广使用轨道运输机。**发展壮大茶包装产业。**加快推动安溪茶叶包装城建设运营，集聚发展包装材料、包装设备等，打造茶叶包装产业示范基地。

规模发展藤铁家居工艺。推动藤铁家居工艺加快实现“制造”向“智造”、“产品”向“品牌”、“单一”向“融合”的战略转型，着力提升产业集聚水平。**推动产业延链升级。**持续扩大先进技术在藤铁家居工艺产品设计、打样和生产中的应用，支持企业引进数控机床、激光切割设备和自动化焊接机器人等先进设备，加快实现生产自动化。鼓励企业加强运用环保新材料，持续提升产品精度、生产效率和环保水平。推动建设藤铁家居工艺配件中心、模具中心，引进一批原材料和半成品供应商，打造“一站式”供应链体系。**深化工艺设计赋能。**抢抓泉州市推动培育智能家居国家级先进制造业集群机遇，引导企业突破传统品类界限，大力发展智能藤铁家具、个性化定制家居等新业态。**加强工艺品牌培育。**以满足不同消费群体多元化、个性化需求为导向，做大做强品牌经济。依托安溪藤铁工艺创新发展研究院，加强工艺美术和工业设计基础研究，支持企业在产品设计中融入创新元素。持续深化“大师+”IP建设，办好省“工匠杯”（藤铁技艺）职业技能竞赛。充分发挥“世界藤铁工艺之都”、国家级非遗项目安溪竹藤编技艺等品牌效应，引导企业加强商标国际注册，积极布局海外

市场，提升产业品牌认知度和影响力。申创国家级安溪（藤铁工艺）知识产权快速维权中心，护航品牌建设。

专栏1 “十五五”优势产业发展重点工程

※安溪茶叶核心区基础设施建设项目：高标准建设茶庄园市政道路 30.9 公里，打造集茶叶生产加工、种子培育、农旅结合、科技研发的现代化茶产业发展集聚区。

※福建乌龙茶特色优势产业集群项目（安溪）：聚焦茶产业种质资源保护、生态化种植、精深加工、品牌化运营、数字化服务和茶文旅融合等领域，重点实施六类 22 个项目，全链条推进安溪茶产业高质量发展。

※闽台茶业融合发展产业园项目：建设闽台特色茶树良种繁育基地，引进两岸优质品种并建立基因库，年培育 500 万株以上优质茶苗。建设闽台农业技术交流实训基地，开发双语教材，年培养 300 名以上专业技术人才。

※藤铁工艺产业园：总规划面积约 520 亩，借助“大三环”建设及沿线区域提升契机，引进藤铁家居产业项目，带动家居工艺产业向德苑片区纵向延伸，疏解城区生产功能。

二、培育壮大新兴产业集群

深化产业链“链长制”，加快推动光电信息、装备制造、信息技术等战略性新兴产业集群发展，着力打造新兴支柱产业。到 2030 年，光电信息产业产值达 200 亿元，装备制造产业产值达 200 亿元，信息技术产业产值达 50 亿元。

打造光电信息产业集群。**加强关键核心技术攻关。**依托福建农林大学光电产业学院，用好光电与网络工程实验室，协同企业开展外延工艺、封装测试等关键核心技术环节国产替代。**完善光电信息产业链条。**构建跨区域协同机制，推动本地产业链与省内光电半导体龙头企业形成“串联”配套，推动实现“衬底外供-芯片回流-封装应用”跨域闭环。依托泉州芯谷安溪分园区开展链条式、填充式招商，瞄准 Mini LED、

Micro LED、OLED 等高端新型显示领域，积极布局超高清视听，推动产业链向光芯片、光存储、光通信、光子传感、光学设备等高附加值领域延伸。加强标准开发、应用检测等配套服务，推动企业积极拓展车载、医用、工控等新型显示技术应用市场，发展智能穿戴、智能医疗等新一代智能终端产品，努力打造全国光电产业创新发展新高地。

推动装备制造智能化发展。聚焦茶产业、藤铁家居工艺等产业高端化、智能化、绿色化发展趋势，加快发展高端装备、工业机器人等领域，推动高端装备制造聚链成势。**推动高端装备制造规模化发展。**加快福建海西轨道智能检测设备制造（安溪）产业园等载体建设，积极推动智能装备企业与电子信息、新能源汽车、生物医药等新兴产业融合。**加快打造工业机器人生态圈。**依托安溪高端装备制造产业园，支持龙头企业聚焦工业机器人控制系统、伺服系统、减速器、传感器等核心零部件开展技术攻关。加快建立安溪工业机器人产业联盟，发展农业植保机器人、北斗智能采茶机器人、非标机器人研发制造，加强工业机器人在安溪重点产业领域的广泛应用。

积极培育信息技术新增长点。依托数字福建（安溪）产业园、中关村领创信息产业园等平台，推动相关创新企业集聚。**积极布局空天产业。**持续加强与中科院空天信息创新研究院等研究机构的合作，加强遥感测绘技术研究。加快推进中科星桥福建商业遥感卫星地面接收站基础设施建设，推动

卫星运控中心、空天数据处理中心等项目释能增效，积极开展“空天+”场景应用创新和成果转化，完善通导遥一体化产业体系，打造空天科技研学文旅基地。**加快培育影视产业。**充分发挥中国电影资料馆安溪数字资源中心、电影数字化修复基地等平台优势，加强数字资产开发，策划电影修复主题展，打造集修复、拆条、渲染、存储、分发、影视拍摄等于一体的体验场景，真正打响“电影修复在安溪”品牌。**加快打造闽西南“数字大脑”。**加强空天大数据技术在智慧城市、智慧农业等领域应用，打造集数据接收处理、卫星运控、数据应用服务为一体的空天地全产业链条。搭建电商大数据分析平台，开发消费人群画像、市场需求预测等功能，助力农产品打开销售新渠道。加快发展“人工智能+物流”，联动周边地区打造区域性农产品电商数据共享中心，降低农产品运输成本。

专栏2 “十五五”新兴产业发展重点工程

※安溪信安光谷科技产业园：建筑面积约17万平方米，重点引进半导体、光电子信息产业科技研发型企业，持续延伸产业链条。

※安溪数字智能产业园：占地约189亩，重点招引半导体、新一代信息技术、船舶定位装备、海洋数字经济、海洋生物技术、人工智能等领域企业，打造涉海数字智能制造产业园。

三、集群发展三大传统产业

推动传统产业提质升级、集群发展，巩固提升建材家居、食品加工、健康卫品等产业链稳定性和竞争力。

支持建材家居集群发展。**建材冶炼。**支持钢铁企业淘汰落后产能、加快产能置换，积极拓展特种钢等高附加值领域，

推动建材冶炼产业加快绿色化改造、高端化转型。依托泉州闽光钢铁产业园，积极引进钢铁下游深加工项目，提高产业综合竞争力。**水暖卫浴。**高标准建设卫浴新城，组建安溪泛家居产业联盟，促进产业集群化发展，全力打造水暖厨卫产业全链条。

深化食品加工技术研发。支持企业加强与福建技术师范学院、福州大学等高校科研机构合作，加快人工淀粉、菌体蛋白、功能糖、益生菌等新食品配料研发，推动生物发酵、生物提取、微胶囊等前沿科研成果落地。依托南方食品园，加快发展农副产品精深加工，大力发展预制菜产业。

拓展健康卫品产业链群。支持企业加强与中国制浆造纸研究院等科研院校合作，开展卫生用品面层材料、吸收芯体等技术攻关，开发柔软舒适、抗菌除臭的创新产品，持续完善健康卫品产业链。加快建设集约化、智能化仓储物流中心，进一步优化资源配置，促进上下游企业协同发展。

专栏3 “十五五”传统产业发展重点工程

※云鹤电商园：重点引进和培育智能制造、智能家居、家居新材料、装配式家居等领域企业，打造集生产制造、研发创意、电商销售、物流配送、产品展示为一体的智慧园区。

※安溪县团餐食品预制菜产业园：重点建设特色加工区、智慧物流区、综合产业区、创新服务区，同时建设生态景观绿廊，形成“一带穿园、四区联动”现代化产业园区格局。

※南方食品园二期：规划用地约387亩，重点建设智能化深加工生产线、工业级智能仓储保鲜中心、质检研发平台及冷链物流枢纽，打造集“原料预处理-精深加工-智能仓储-冷链物流-质量管控”于一体的现代化食品工业集聚区。

四、加快布局未来潜能产业

主动融入泉州市未来产业先导区建设，全力抢占低空经济、量子信息等未来产业新赛道。到 2030 年，低空经济、量子信息均形成一定产业规模。

低空经济领域。完善基础设施建设。加快安溪通用机场和低空经济产业园建设，完善小型飞机制造维修基地、航空培训基地等配套设施。优化低空飞行服务保障体系，合理布局起降场地，加强通信、导航、监视、气象保障等设施建设，确保低空飞行安全有序。**壮大低空产业链条。**聚焦低空航空器零部件生产、整机制造、系统集成等关键环节，因地制宜招引一批前瞻性、战略性项目，完善研发、生产、销售、服务全产业链，打造低空经济制造强县。**拓展低空应用场景。**持续扩展无人机物流、医疗紧急运输、城市管理、低空旅游等应用场景，推动农业无人机深度应用，提高农业生产效率。

量子信息领域。依托泉州芯谷安溪分园区等产业载体，重点引进量子通信、量子计算、量子传感、量子精密测量设备等量子信息领域企业，形成产业集群效应。加快布局一批量子信息领域科研基础设施，推动量子信息技术在医疗、能源、物流、生态环保和资源勘探等领域应用，加快打造泉州量子科技产业基地。

专栏 4 “十五五”未来产业发展重点工程

※**福建安溪低空经济产业园：**新建一条 1200*30 米的非仪表跑道，以及一块 16 个机位的停机坪（6A6B，4 个直升机位）。建设航站楼、候机楼、机场地面保障设备，配套建设业务综合楼、机库、宿舍楼等。

五、提升现代服务发展能级

深入实施服务业扩能提质行动，加快培育服务业优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，提升现代化服务业与先进制造业、现代农业的融合发展水平。到2030年，服务业产业增加值突破700亿元，努力实现5A级旅游景区“零”的突破。

商贸物流。推动商贸物流与工业园区、农业园区、商品市场等载体业态的融合发展，形成“现代商贸物流+”协同融合发展新格局。

——**高端商贸。**聚焦茶产业、藤铁家居工艺等优势产业，加强服务电商、产业电商以及内容电商、社交电商等电商平台招引。加快建立茶产业电商直播基地和茶叶电商专业园区，提供代运营、代销等服务，打造电商直播产业生态链闭环。加强与国内外头部网商的合作，推动建设大宗商品交易平台和金融结算服务平台，做强产业资本化运营，实现“买卖在全国、结算在安溪”。

——**现代物流。**加快建设综合性物流园区，提供物资集散分拨、仓储中转、展示交易、流通加工、寄存交付、信息处理等服务。在兴泉铁路安溪东站货运站附近预留高铁快运发展空间，积极打通跨境物流通道，发展空铁联运、海铁联运，不断完善物流网络体系。加快建设低空物流中心，引进知名物流企业和配套企业，打造泉州物流分拨转运中心。

全域旅游。深挖“三铁三世遗”文旅品牌内涵，加强资源

整合联动、推进区域协同共建，加快打造全国最具吸引力茶文旅胜地。对内沿交通线路打造环安溪旅游风景道，推动茶庄园、非遗场馆、观光工厂等打造沉浸式体验新场景、新产品，扎实推进县域文旅圈层建设，着力构建“一心两线四区”的全域旅游空间格局；对外加强与永春、德化等周边县域在文旅线路共推、品牌共建、客源互送等方面合作，积极推进安溪茶、德化瓷、永春香等闽南特色资源联动发展，扩大茶文旅区域辐射力。

——**拓展“文旅+”融合场景。**加强“文旅+”“+文旅”生态圈建设，推动文旅与商业、体育、农业、工业、康养等深度融合。加快建设青阳冶铁遗址考古公园，推进抱紫尖低空飞行营地高山计划项目落地，推动安溪清水岩风景区、魁斗温泉康养度假中心、湖头古镇文化街区等景区配套设施升级，推进服务标准化建设。支持湖上乡盛富村、横坪村等深挖畲族文化资源，推介畲服、畲歌、畲舞等畲族民俗体验项目，传承和研发畲乡美食，擦亮独具韵味的畲乡特色文旅品牌。

——**大力发展入境旅游。**抢抓“240小时过境免签”政策机遇，加快推动清水岩风景旅游区提升改造，研究推出一批特色精品主题线路，加大安溪旅游宣传推介力度，拓展入境游客市场。推动旅游景区、重点文博场馆、酒店等场所畅通多元化支付服务。发挥安溪茶叶、工艺美术等产业优势，增加适销对路的老字号、名特优、外贸优品、非遗、地理标志等优质产品供给。

专栏5 “一心两线四区”全域旅游空间格局及重点工程

一心		以中心城区为核心枢纽提升集散服务、品牌展示、消费集聚等能力，完善城区游客聚集分散功能。
两线	南线海丝茶源 旅游风景道	串联西坪（铁观音发源地）、官桥、虎邱、龙涓、祥华等乡镇，打造茶庄园康养共同体，推动“茶庄园”从“农业庄园”向“旅游庄园”提升。
	北线世遗铁艺 旅游风景道	串联金谷镇、蓬莱镇、湖头镇、尚卿镇等乡镇，打造世遗铁艺旅游风景道，深化“三铁”文化融合体验。
四区	金斗蓬温泉 艺术度假区	串联金谷、魁斗、蓬莱等乡镇，依托现有温泉资源和“中国天然氧吧”品牌等，建设一批高端温泉度假综合体，打造以康养为特色的文旅融合发展集聚区。
	海丝茶源 文化体验区	串联铁观音发源地、生态茶园，打造集铁观音与中国茶文化展示、观光旅游、娱乐消费、科普教育、趣味体验、休闲度假功能于一体的茶文旅休闲集聚区。
	世遗铁艺 体验区	以青阳下草埔冶铁遗址为核心，加强与北京大学考古文博学院的校地合作，开展冶金实验考古研究与教学，持续为冶金考古研究提供“安溪经验”。
	大白漈生态 旅游度假区	依托大白漈水利枢纽资源，加强国土空间规划论证，强化基础设施建设，串联周边乡镇开发农文旅融合路线，加快打造生态旅游度假区。
<p>重点工程：</p> <p>※清水岩风景旅游区提升改造工程：主要建设游客服务中心、展览馆、停车场、景区内道路、游步道等，同时推动部分立面改造。</p> <p>※中国茶界“双世遗”文化传承与产业创新示范基地：实施农遗核心区景观提升工程，建设茶界“双世遗”展示体验馆、茶文化交流中心、安溪铁观音全球农遗文化园等，配套停车场、游客服务中心、度假酒店、“茶香人家”民宿等。</p> <p>※湖头历史文化名镇和古街区保护利用工程：修缮改造李光地旧居、湖头粮站，建设文化产业园区。整治提升街区沿街古建筑群和两边店面建筑。利用阆湖博物馆，打造游客服务中心及湖头农特产品展厅。</p> <p>※青阳下草埔冶铁遗址考古遗址公园：主要建设冶铁遗址景区道路、步行道，改造提升青阳会场旧址，在遗产区内布设全套交通标示、消防监控、解说教育以及遗产区识别系统。</p>		

六、持续强化产业园区支撑

聚焦“标准化建设、精细化运营、生态化赋能”三大关键，深化园区标准化 2.0 版建设，构建更具竞争力的产业生态圈，让园区真正成为企业成长的沃土、产业升级的高地，为区域经济高质量发展注入持续动力。

提升产业园区发展能级。深化工业园区标准化建设专项行动，以“管委会+国企+第三方平台”模式，推动以安溪经济开发区为引领的“一区多园”实质性整合提升。到 2030 年，新增标准厂房 200 万平方米，园区产业集聚度提升至 80% 以上。**数字福建(安溪)产业园**持续完善“一核两重一辅”¹业态结构，全力打造泉州数字经济和“数字福建”建设重要承载基地。**高端装备制造产业园**瞄准高端装备制造、智能制造、新能源汽车配套、新材料和新一代信息技术等新兴产业，加快打造生产、研发、生活、生态有机统一的现代化产业园区。**厦门泉州(安溪)经济合作区思明园、湖里园**持续加强与厦门的产业协同，重点培育电子信息、新能源、新材料、现代物流等战略性新兴产业，全力打造承接厦门产业转移的重要载体。**南方食品园**以农副产品加工产业为核心，融合居住、公共服务等多元功能，打造集食品加工、物流、研发、信息交流等于一体的大型食品产业聚集区。**弘桥智谷(泉州)电商产业园**以“电子商务+实体仓储”为核心模式，吸引茶叶、水暖、陶瓷、鞋服等产业企业，加快打造集电商营销推广、物流仓储、教育培训、项目孵化于一体的综合性多功能产业园区。**卫浴**

¹ “一核”即数据中心，“两重”即空天、影视重点产业链，“一辅”即文旅研学辅助经济。

新城加快打造成集水暖卫浴、机电阀门研发生产、物流配送、产业配套等完整产业链条的高端产业园区，依靠区位优势深度融入南安水暖卫浴产业集群。**藤云工艺产业园**以家居工艺产业为核心，加快整合材料供应、生产加工、包装运输、仓储物流等全链条资源，为藤铁家居工艺中小微企业集聚发展提供优质载体，着力打造高标准、高品质产业集聚区。**云鹤电商园**以“家居工艺+文化创意”为理念，加快建设集研发设计、原辅材料、生产加工、物流贸易、电子商务、会展酒店、工业旅游等为一体的重点家居工艺文化产业园区。

完善园区基础设施配套。**提升园区土地利用质效**。持续加大低效闲置土地、厂房处置力度，在符合国土空间规划、产业导向、生态环境和安全生产要求且不改变土地用途的前提下，鼓励符合条件的工业企业在自有工业用地内进行改扩建或拆旧建新，实现“四增三提”综合效益。鼓励改造提升、新建的园区厂房通过“先租后让”模式，提高土地利用效率。到2030年，全县累计新招引和增资扩营项目300个、总投资1000亿元以上。**加强园区基础设施建设**。高标准规划建设园区交通路网，加强园区与周边地区的交通连接，提高物流运输效率。完善供水、供电、供气等基础设施，推进“工业废水零直排”园区建设，提升园区生态环境。**提高园区配套服务水平**。根据园区企业员工需求，配套建设宿舍、食堂、医院、学校、商业综合体等生活服务设施，推动金融、法律等专业服务进园区，提供“全时段、全业态、全方位”品质服务。有机融合产业、教育、研发、城市生活功能，构建创新、

创业、创投“三创结合”产学研共同体。**完善园区数字化管理平台。**以产业大数据分析为基础，构建覆盖产业招商、企业服务、运营管理、能碳管理四大板块，包含数字沙盘、云展馆、数实招商大脑等多系统及配套基础设施的全生命周期数字化服务体系，助力园区数字化、绿色化转型。

深化园区体制机制改革。提升园区运营管理水平。深化“政府管理+公司化运作”运营管理模式，引入市场化运营公司负责园区开发、招商、运营等具体事务，实现产业园区由“供土地”向“供平台”转变，全面提高园区管理专业化和市场化水平。推动建设涵盖“一区多园”的统一园区综合管理信息系统，整合各园区土地资源、企业信息、项目进展、基础设施运维等数据，全面提升园区运营管理数字化、智能化水平。**健全园区考核激励机制。**定期对园区运营效果、经济效益、创新能力等进行综合评估，推动考核结果与园区资金支持、政策扶持以及负责人绩效挂钩。推动在“一区多园”范围内建立人才交流轮岗机制，定期选拔各园区优秀管理人才、专业技术人才交流轮岗。

七、推动产业多维综合赋能

聚焦实数融合，大力实施“智改数转网联”，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。提高工业设计赋能产业发展能力，全力提升产业智能化、数字化水平。

强化智改数转赋能。实施中小企业数字化赋能专项行动，以数智赋能研发设计、生产工艺、运维质控、销售客服、组织协同等重点环节和场景。**加快推动数字化转型。**加快“双

千兆”网络覆盖，布局 5G、光纤宽带、数据中心等数字信息基础设施，助力生产要素广泛互联和数据互通，为数字服务提供稳定基础。支持龙头企业建设安溪产业数字赋能平台，创新“产业大脑+未来工厂+应用场景”数字化模式。到 2030 年，实现规上工业企业数字化改造全覆盖。**深入推进智能化改造。**实施“数控一代”示范工程 2.0，建设“5G+工业互联网”平台，推动传统产业开展“机器换人”改造，鼓励企业打造智能车间。到 2030 年，形成 5 个以上智能制造典型应用场景。

强化工业设计赋能。加强设计平台建设。拓展“三铁云”设计服务平台功能，搭建面向光电信息产业的开放式线上协同设计平台，打造一批“设计—制造一体化”示范工厂，推动工业设计与茶业、藤铁家居工艺、光电信息等产业深度融合。**深化产学研合作。**推动设立安溪家居创意设计产业学院，采用“政府搭台、校企联动、精准输送”培养模式，引育更多时尚设计、品牌运行专业机构和人才。加强与清华大学深圳研究生院、福建师范大学美术学院等高校及科研机构的合作，建立长期稳定合作机制，推动高校将更多设计科研成果在安溪转化落地。

第四章 践行三茶统筹，从“一叶”转向“百业”格局

深化“三茶统筹”发展理念，进一步稳一产、强二产、优三产，不断擦亮安溪铁观音金字招牌，延长加粗提升百茶产业链，打造全茶类、全链条、全业态的中国茶都 3.0 版，建设世界全茶产业链集聚地。

一、推动茶产业升级

充分发挥安溪乌龙茶产业研究院优势，聚焦构建从茶树育种、生态种植到精深加工的全链条创新体系，推动茶产业标准化、数字化、品牌化升级。

加强茶叶质量管理。健全初制加工体系，以虎邱镇乌龙茶智能工厂为典型，在主要产茶乡镇建设标准化、智能化、共享化的初制加工中心，促进种植环节专业化分工与适度规模化经营，持续增加茶农收入。依托安溪出口茶叶大基地建设，持续完善茶叶源头质量安全管控体系，推进出口茶叶质量提升。鼓励茶企建立 HACCP、ISO 等符合国际标准质量管理体系，积极参与国际茶叶标准制定。

专栏 6 安溪出口茶叶大基地

※安溪出口茶叶大基地：加强与泉州海关的沟通合作，试点推行出口茶叶“大基地”监管模式，依托茶产业大数据平台，形成“关地协企”齐抓共管、关地监管结果互认，协同发力推进出口茶叶质量提升，助力安溪县茶产业实现内外贸一体化高质量发展。

加强茶业品牌建设。创建“品牌+基地+海外茶仓+融商平台”茶业全球化发展模式，通过海内外社交媒体渠道，推广传播安溪铁观音公共品牌。推动建立安溪铁观音品牌管理中

心，聘请专业化运营团队开展品牌设计与系统推广，塑造鲜明统一的品牌形象，强化乌龙茶制作技艺发源地的市场认知。推进《安溪工业用原料茶叶团体标准》《茶叶电商供应链建设指南》《安溪茶空间》《安溪铁观音茶艺规程》《安溪铁观音茶器具》等涉茶标准制定。

二、全力做强茶科技

强化科技链创新引领，深化产学研协同创新，加速技术创新和成果转化应用，赋能茶产业现代化转型。

建设高能级科创平台。加快推进茶叶碳汇遥感监测与核算研究基地、中国乌龙茶产业研究院等科技创新平台建设运营，系统开展茶种质资源创新、茶树良种繁育与生态茶园建设等应用型科学研究。创新“研究院+技术转移中心+产业化公司”模式，推动茶产业科创平台市场化转型发展。

强化产学研深度合作。完善“科研院所+企业”联动模式，推动安溪铁观音集团等知名茶企加强与福建农林大学安溪茶学院、中茶院等科研院校深度合作，推动建立安溪茶工艺创新研发实验室，助力传统制茶工序优化升级。支持茶产业技术创新战略联盟建设，推动联盟成员单位共享科研设施、数据、技术成果等资源，协同攻克关键技术难题。持续开展茶产业人才培养，着力培育一批茶产业青年人才。

加强数字化智慧赋能。依托“安溪铁观音一号、二号”在轨运行卫星，利用物联网、大数据、人工智能等技术，建立覆盖全域的茶叶品质智能监测网络，构建“茶园布控气象监测设备+可视化管理系统+水肥一体化自动灌溉+茶园虫情测报

系统”的智慧茶园支撑体系，推动植保无人机、农业“机器狗”等新装备在茶园生产管理的应用，逐步实现茶园由“人工管理”转向“数字管理”。

三、全域做特茶文化

深挖铁观音“双世遗”内涵，创新茶文化传播方式，通过新媒体与文艺作品讲好茶故事，让传统茶文化焕发新活力。

强化非遗保护传承。加强茶文化公园、茶文化长廊、十里茶路、摩雕石刻等实体文化载体建设。深化安溪铁观音茶文化系统核心区建设，推动中国茶都茶文化博览馆改造升级，实施中国茶界双世遗展示馆、安溪民办茶文化博物馆等茶文化工程，打造富有“茶”文化意境的打卡园区。深入开展茶史迹调查，形成体系完整、特色鲜明的安溪茶文化系统。推动设立安溪传统茶工艺传承基金，建立“社区茶文化课堂”，壮大非物质文化遗产保护人才队伍。

创新茶文化表达形式。以全球重要农业文化遗产（GIAHS）为核心，加快建设“智慧农遗平台”。推动茶文化主题情景剧《铁观音》、高甲戏《冯谖与孟尝君》等精品艺术剧目以及海丝演艺、非遗技艺在溪禾山海丝茶缘文化街区、湖头古街海丝文化主题街区常态化演出，支持动画短片、形象IP等数智化艺术创作。深化“茶+时尚”模式，联动德化白瓷等开发文创产品。推动茶文化有机、适度融入城乡建设，创作茶文化精品，打造融合安溪自然景观、铁观音文化和本地民俗的大型山水实景演出，凸显城市茶文化气质。

第五章 坚持科创引领，加快培育发展新质生产力

坚持创新驱动发展，围绕产业链布局创新链，推动科技创新与产业创新深度融合，持续提升区域科技创新浓度。

一、提升科技创新水平

完善科技创新平台布局，加强产学研用深度融合，促进科技成果转化和应用，建立多元化、多渠道的科技投入体系。

加强创新平台建设。提升创新平台能级。围绕茶产业、藤铁家居工艺、光电信息等重点产业链，建设企业技术创新中心、重点实验室等创新平台，提高全县高水平科研平台总量和主导产业覆盖率。到 2030 年，高水平科技创新平台总量达到 5 个。充分发挥中国乌龙茶产业碳中和研究院、环发所茶产业碳中和研究院、年年香茶产业碳中和研究基地、安溪藤铁家居工艺创新发展研究院、福建（泉州）先进制造技术研究院安溪创新中心等科研平台作用，深化与福建农林大学安溪校区、同济大学、哈尔滨工业大学等高校的项目合作。**强化科技孵化器运营。**加快布局众创空间、创新工场、新型孵化器等创新综合体，实施“孵化器提质增效行动”，设立种子基金，提供投资对接、政策辅导等一体化服务，加快形成“孵化—加速—产业化”良性循环。

激发企业创新动能。推动研发投入持续增长。深入实施全社会研发投入提升行动，引导企业加大研发投入。大力推行创新券制度，鼓励企业通过共享科研设施仪器、购买科技创新服务开展研发活动。到 2030 年，规上企业研发活动覆

盖率达到 70%。**深度链接创新资源。**实施“创新飞地”突破计划，支持跨区域、跨学科联合攻关，鼓励企业在上海、深圳等地设立异地研发中心、共建“两地双园”。在大院大所设立科创工作站，建立“企业出题+高校解题”的定向攻关机制。进一步发挥“安溪科创汇”平台作用，对接全国大院大所、创新型企业、技术转移平台等资源，实现技术需求发布、成果对接、政策匹配等功能，主动链接全国创新资源。

二、加强创新主体培育

聚焦重点产业链，完善从基础培育、进阶壮大到领航提质的全周期支持机制，推动创新型企业数量增长与质量提升并举，形成层次分明、活力充沛的创新企业集群。

构建“链主型”民企领军方阵。**强化产业链整合能力。**分类制定链主企业培育政策，鼓励龙头企业通过壮大主业、并购重组、资本运作、平台化转型升级等方式提升产业链垂直整合能力。持续发挥头部重点企业、产业链关键环节企业牵引带动作用，培育形成以链主企业为核心、根植性强、搬不走离不开的特色产业链群。**推动大中小企业融通发展。**支持有能力的链主企业和产业园区向中小企业开放通用型生产设备、实验室、检验检测平台等，提升中小企业智能制造水平和技术创新能力。引导链主企业搭建产业链供应链协同平台，整合需求对接、库存管理、物流配送等环节，实现制造资源统一调度与精准匹配。

培育“成长型”专精特新梯队。健全完善“创新型中小企业-专精特新中小企业-专精特新‘小巨人’企业”梯度培育体系，

建立高成长企业储备库及动态跟踪机制，提供精准赋能服务。聚焦现有“专精特新”企业，深入实施“产值5亿元以上工业企业”倍增计划，加强研发投入、人才引进、股权融资等方面支持，壮大县级“专精特新”主力阵营。“十五五”期间，新增省级“专精特新”企业20家、国家级专精特新“小巨人”企业2家。

夯实“创新型”中小企业梯队。完善初创型中小企业“一企一策”服务机制，重点扶持专业化水平高、创新能力强和发展潜力大的企业。聚焦新兴风口领域，制定相关赛道招商目录图谱，加快引进一批“新物种”企业，培育形成若干具有行业影响力和核心掌控力的隐形冠军企业、独角兽和准独角兽企业。到2030年，新增创新型中小企业70家。

三、引聚优质人才团队

加强科技人才培养引进，建立健全科技人才评价和激励机制，提高科技人才整体素质和创新能力，为科技人才提供良好的发展环境和条件。

强化创新人才引领。持续深耕人才“港湾计划”，开展“人才强链”行动，优化完善“1+N”人才政策体系，加快打造“青年发展型城市”“就业友好型城市”。**创新多元引才模式。**推行柔性引才策略，完善“领军人才+创新团队+创新项目”精准引才模式。聚焦光电信息、信息技术、空天大数据等产业，推行“园区+龙头企业+产业链+人才”“人才+项目+团队”等引才模式。力争5年内引进各类高层次创新创业人才（团队、项目）3个。**深化专项引才行动。**深挖在外人才富矿，持续深化“青雁回安·凤鸣于溪”高校引才活动、“安溪人共答安溪题”

等专项行动，完善安溪籍在外乡贤（人才）库，引导更多安溪籍硕博人才、行业精英、创投资本人等回乡创业就业。

深入推进教育科技人才一体化改革。**深化科技创新机制改革。**深化“揭榜挂帅”“赛马制”等科研组织方式，构建“基础设施-基础研究-应用研究-成果转化-产业发展”联动体系，鼓励和引导高校、科研院所按“先使用后付费”方式把科技成果许可给中小微企业使用。**深化人才发展机制改革。**创新“院聘企用”机制，打破校企人才流动壁垒。加大力度推荐人才参评“产业导师”“科技副总”，创新推行“以赛代评、竞技比拼”和企业自主评价的人才认定机制，进一步畅通职称评审绿色通道。力争“十五五”期间新增高层次人才 1500 名。

专栏 7 “十五五”科创人才引聚重点工作

※产业导师：深化产教融合模式，选派安溪企事业单位专业技术人员或高技能人才到职业院校或高校担任教学、指导和科研任务，提升人才培养与产业需求匹配度，助力学校开展科研项目、共建实践基地，促进校企资源双向流动。

※科技副总：从高校、科研院所选聘高层次科技人才到企业担任副总经理、总工程师、技术副总等职务，帮助企业制定创新发展规划，梳理技术需求，完善创新管理机制促进高校、科研院所与企业优势互补。

完善人才服务保障。完善优才服务网络。持续优化升级线上线下人才服务，以安溪人才大厦为核心阵地，在重点乡镇、园区和企业、商会布局建设一批“人才之家”，推出“食住行、医教养、游乐购”等方面人才专属礼遇，建强做优“一核、多点、全域”优才服务网络。**提升人才服务保障。**聚焦解决人才“关键小事”，落实海内外人才在薪酬待遇、居留和出入境、落户、医疗、养老、住房、子女教育、配套就业等方面

保障措施。进一步优化“智汇安溪”云平台功能模块，整合政策宝典、资讯动态、体检预约、活动报名等服务，做足人才引进留用全链条保障。

四、优化科创服务环境

聚焦科技成果转化全链条，加快完善专业技术转移服务体系。健全多层次科技金融支撑机制，引导“耐心资本”投向早中期科创企业，持续构建“政产学研金服用”协同创新生态。

完善科技成果转化机制。加快布局建设一批特色鲜明、优势突出的检验检测中心、中试验证平台，常态化组织企业与高校、科研院所开展技术需求对接会，持续为优质科创项目提供展示与对接平台。深入实施科技特派员制度和产业专家服务团制度，提供具有行业特色的专业化服务。加大知识产权保护力度，建立健全知识产权维权援助机制，保障创新主体的合法权益。

加强科技金融支撑。**创新金融产品服务。**支持银行、保险公司、基金公司等金融机构深化合作，创新推出“科创贷”“科技贷”“科特贷”等更多适合科技型企业的信贷产品。大力推广供应链金融服务，帮助上下游配套企业提供应收账款质押贷款、订单融资等金融服务，促进产业链协同发展。**优化企业融资环境。**推动组建安溪科创投资集团，强化国有创投资本、产业资本和并购资本的运营管理，完善投贷联动、债贷联动机制。推动组建特色产业并购基金，联合链主企业加强对优质项目和平台的并购。

第六章 融入国内大循环，加快蓄积经济发展新动能

坚持把扩大消费摆在重要位置，最大限度激发消费潜能。强化重大项目牵引带动作用，全力以赴抓项目、强招商，持续增强经济稳定发展后劲。

一、多管齐下稳定市场消费

顺应消费升级趋势，推动商圈特色化差异化发展，加快服务消费扩容提质，积极培育消费新业态新场景，持续激活城乡消费潜力。

推动商圈提档升级。**加大智能基础设施建设。**鼓励宝龙广场、万达广场、中闽百汇等商圈完善交通指引标识，提高各大商场间步行连通性，提升慢行交通体验。支持各大商圈打造智能停车、智能导览、智能营销系统，推动实体商业和互联网深度融合。**推动特色化差异化发展。**制定“一圈一策”工作方案，合理规划商业业态结构，增强全县商圈整体性和差异化，避免同质化竞争。支持商圈瞄准不同定位和目标客群，策划打造“观赛+购物+娱乐”等差异化消费场景，实现从单一消费向场景融合体验的升级。鼓励商圈打造品牌展场空间，为企业新品发布、路演展示、时尚秀展等提供载体，促进商业与制造业、新兴产业融合发展。

培育新型消费模式。**提升品质生活消费。**积极培育首店经济、首发经济，吸引国内外知名品牌首店、特色店入驻。持续繁荣夜间经济，完善夜间公共交通、安全保障等配套，深化夜食、夜宿、夜游、夜购、夜玩等多元业态复合布局。

鼓励商圈发展 24 小时营业点，支持开展临街商铺外摆经营，打造“晚茶一条街”等特色消费 IP。创新“直播+街区”“直播+文旅”“直播+体验”等模式，积极培育品质消费、国潮消费。推广“互联网+回收”新模式，完善再生资源回收体系，支持企业布局智能回收设施，促进绿色低碳消费。**持续扩大银发消费。**聚焦银发群体等重点人群需求，举办银发主题购物节、设立银发消费专区。积极创新“旅游+康养”模式，培育发展智慧康养、定制旅游等融合型服务。**加大培育社区消费。**建设一批乡镇便民商业广场，完善社区便民商业服务设施，提高便利店门店密度，引导连锁企业进社区提供优质服务。鼓励发展“互联网+旧货”“互联网+资源循环”等循环消费，支持网订店取、线下配送、反向定制、社群电商等商业新模式发展。

二、更大力度扩大有效投资

坚持“项目为王”理念，紧扣重点产业链与“两新”政策导向，加快引进重大项目。激发民间投资活力，撬动社会资本参与重点项目建设，推动投资规模与质效双提升，为高质量发展筑牢支撑。

加快集聚重大项目。利用高端装备制造产业园、数字福建（安溪）产业园、中关村领创信息产业园等载体，依托“一办一中心一公司+4 个驻外招商分中心”招商体系，瞄准京津冀、长三角、粤港澳及厦漳泉地区进行靶向招引，推动装备制造、光电信息、信息技术、低空经济等新兴产业领域智能终端项目落地，带动原材料、核心零部件、封装测试、设备

制造、研发设计等上下游环节供应商集聚。发挥驻外招商分中心引流作用，顶格承接政策红利，推动制度型开放。到 2030 年，累计签约落地投资超 20 亿元项目 40 个。

持续优化投资环境。**激发民间投资活力**。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，滚动接续向民间资本推介项目，拓展民间投资发展空间。支持民间资本更多投向低空经济、商业航天、城市基础设施等项目，以及工业设计、共性技术服务、检验检测、质量认证等生产性服务业领域。**稳定外商投资信心**。建立外资项目全生命周期服务机制，提供从项目洽谈、落地到运营的“一站式”服务。推动设立外资企业服务热线及网上服务平台，及时解决外资企业在生产经营中遇到的问题，坚定外资企业在安投资信心，推动利润再投。“十五五”期间，引进投资超亿元外资项目 10 个以上。

三、全力做好重大项目招引

创新推广链式招商、基金招商、乡贤招商等多元模式，健全项目全生命周期服务机制，优化从前期谋划、签约落地到投产达效的全流程保障，以高质量招商引资助推县域经济提质增效。

创新招商引资模式。**突出链式招商**。围绕安溪重点产业链条编制招商图谱，制定目标企业清单，推行“产业链长+链主企业+专班”运行机制。依托泉州芯谷安溪分园等重点产业园区，靶向引进强链补链延链项目，打造共生共赢的产业链共同体。**创新基金招商**。充分发挥安溪县产业股权投资基金

作用，主动对接头部投资机构、风险投资基金，持续完善“1+N”县域产业基金体系。积极开展“基金走进安溪”、项目路演、投融资对接会等活动，推动基金采用“以投带引”模式，吸引社会资本投向安溪重点产业。**推动乡贤招商。**动态更新乡贤数据库，依托世界安溪乡亲联谊大会、乡贤恳谈会、异地商协会活动等，引导在外乡贤能人在茶业、藤铁等传统产业及光电信息、空天影视、数字经济等新兴领域投资布局。

强化项目全流程管理。规范项目研判机制。定期召开专题工作调度会，精准研判行业市场趋势及发展方向。持续优化招商项目会商评审机制，充分论证项目落地现实性、可行性，切实提高决策效率和推进效果。强化“一部三办三局”统筹调度，最大限度提升审批效率，保障重点产业项目建设用地需求。**落实项目流转机制。**依托安溪项目全生命周期服务平台，落实项目“考察洽谈-部门会商-专家评审-上会研究-签订协议-落地建设-监管考核”闭环管理流程，推进项目目标化、目标节点化、节点责任化。**优化考核激励机制。**推行“目标考核+动态排名”机制，压实各园区、乡镇、部门“一把手”招商责任，激发全员招商活力。构筑重大项目全链条问效问责机制，及时跟踪招引项目签约后推进情况，提升开工率和投产率。

第七章 持续深化改革，推动民营经济高质量发展

更好发挥经济体制改革牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，促进改革与发展深度融合、高效联动，持续优化资源配置、创新服务模式、强化要素保障，勇当民营经济高质量发展县域主力军。

一、促进民营经济高质量发展

全面落实新时代民营经济强省战略，坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

加强民营企业权益保护。落实民营经济促进法和省民营经济促进条例，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。多渠道支持中小企业和个体工商户健康发展，有序推动“个转企、小升规、规转股、股上市”。依法平等保护民营企业和民营企业合法权利，完善涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制。构建民营企业信用快速修复机制，全面推行以专项信用报告代替有无违法违规记录证明。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。发挥安溪非公企业党建特色品牌优势，引导民营企业建立完善中国特色现代企业制度。

培育高素质企业家队伍。**加强企业家引进培育。**聚焦装备制造、光电信息、信息技术等新兴支柱产业，加快建立领军型、骨干型企业库，引育相关产业领域优质企业家。采取政府指导、平台承办、双向互动的形式，推动“链主”企业

家与上下游企业家结对共进，加快打造一支规模大、素质佳、结构优的民营经济代表人士队伍。**提升企业家能力素养。**实施新时代民营企业家培养工程，依托省内外知名高校、智库机构，围绕宏观形势分析、跨境投资、绿色发展、资本运作等领域，邀请行业专家、模范企业家等对安溪县民营企业家进行授课，持续提升企业家引领创新和推动企业转型升级的战略能力。

聚力招引“创二代”力量。大力弘扬企业家精神，培育新时代企业家传承梯队，促进民营企业家健康成长。**加强“创二代”指导帮扶。**实施新生代企业家“青蓝接力”工程，举办“厂二代”“接二代”等能力培训班、发展成长营，建立“育苗”帮扶导师团，组织链主企业、龙头企业、上市公司主要负责人等为创二代、新生代企业家“种子”企业提供“一对一”经营指导。**搭建“创二代”交流平台。**依托安溪县企业与企业家联合会，定期开展“企业家活动日”座谈活动，及时回应和解决企业家发展诉求。抢抓闽西南协同发展机遇，联合周边兄弟县（区、市）共建“创二代”青年发展联盟，定期组织开展互学互访、论坛沙龙、项目洽谈等活动，持续推动项目落地安溪。建立“访企护岗”机制，支持创二代企业建立博士后工作站、企业创新研究院等平台，组织大学生走进“创二代”企业，增强“创二代”企业对高校毕业生的吸引力。

二、持续推进营商环境建设

聚焦市场化、法治化、国际化、便利化，深入推进优化营商环境“一号改革工程”，主动对标国内先进城市，构建“安

商有数”营商环境品牌“1+N”模式。

提升政务服务效能。深入贯彻落实“放管服”改革，推进“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展。深化政务服务“数据最多采一次”，推进“无证明城市”建设。持续开展“局长走流程”“反向跑一次”等机制，探索“人工智能+政府服务”新模式，推进审批流程再造和优化，实现群众办事“就近办、一次办、零跑腿”。探索建设“惠企助企一站式政策综合服务平台”，打造政策发布、申报、管理“统一入口”，实现政策“一站式”体验。畅通政企沟通渠道，组建安溪县民营企业企业家顾问团、全面依法治县咨询专家库，健全企业家参与涉企政策制定机制，全面构建亲清政商关系。

提高法治服务水平。深化诚信安溪建设，推进社会信用体系建设，营造守信重信市场氛围。推动实施“双随机一公开”“互联网+监管”“全域性综合、数字化集成”等新型监管模式，不断提升监管质效。完善“法治护企”“政策找企”“万名干部进万企”服务矩阵。持续完善“立审执破”一体化工作机制，不断提升破产审判质效。构建民营企业信用快速修复“主动告知、一口办理、一次办成”机制，推行信用报告代替企业无违法违规证明改革。创新建立“科创园区法治副园长”等创新服务模式，提升科创法律服务水平。

积极融入全国统一大市场。严格落实统一的市场基础制度规则，实行统一的市场准入、产权保护、公平竞争、社会信用制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范政府经济促进行为，破除地方保护和市场

分割，支持民营企业公平参与市场活动。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，综合整治“内卷式”竞争推进市场监管标准化规范化数字化建设，探索各类有效的新型监管模式，全面提升监管综合效能。推进地方标准综合管理制度改革。

三、深入推进国资国企改革

深入推进国有经济布局优化和结构调整，不断增强国有企业核心功能和竞争力，健全国资监管体制，全面提升国资国企对促进区域产业发展、支撑城市建设运营、承担民生服务保障的功能作用。

深化国有企业体制机制改革。**完善公司治理结构。**加快建立现代企业制度，推行经理层成员任期制和契约化管理，明确任期目标和考核指标。深化劳动、人事、分配制度改革，完善员工竞争上岗和绩效薪酬制度，实现“员工能进能出、收入能增能减、干部能上能下”。**推动混合所有制改革。**引导国有企业加强市场化并购和资源整合，通过增资扩股、转让股权、发行可转债等方式，引入符合条件的民营资本，提高企业市场化运营水平。

提升国有资本投资运营能力。**优化国有企业业务布局。**引导城建集团、茶都集团、文旅集团加快拓展城市建设、园区开发运营、环保科技、文化旅游等关键领域，形成板块清晰、主业突出、规模强大的业务布局。支持国有企业参与空天信息、第三代半导体、智慧城市、绿色建筑等赛道项目，提升国有经济在战略性新兴产业中的占比。**强化国有企业资**

产管理。鼓励三大国有企业设立专业投资机构，加大闲置厂房、设备、土地等存量资产盘活力度，通过出租、转让、合作开发等方式实现增值，将“沉睡”资产转化为可利用资金。支持采用不动产投资信托基金（REITs）、政府和社会资本合作（PPP）等方式盘活国有存量资产，增强盈利能力、融资造血能力，确保资产保值增值。

建立健全国资国企监管体系。**创新资产监管制度。**加快构建以管资本为主的国资监管体制，实现授权与监管相统一。大力提升国资监管效能，推动实施穿透式监管，解决制约企业高质量发展的突出问题，有效防范化解风险隐患。深化政企分开、政资分开，健全经营性国有资产出资人制度和集中统一监管制度，充分尊重企业法人财产权和经营自主权。**强化内外部监督协同。**强化董事会的决策和监督作用，明确股东会、董事会和经理层权责边界，提高外部董事比例，形成权力制衡与高效决策机制。整合外派董事、专职董事和纪检监察等监督力量，加强对企业运营质量、财务状况和合规管理的监测评估。严格执行“三重一大”决策制度，深化全面预算管理，强化对投融资、产权交易、资产运营等重点领域监管，确保国有资本安全规范运行。

专栏8 “十五五”国资国企改革重点工作

※强化党组织领导作用。细化“三重一大”事项前置研究清单，明确党组织研究讨论前置程序，确保新质生产力培育、重大投资等决策符合国家战略。

※提升董事会决策效能。明确党委会、董事会、经理层等治理主体权责边界，完善议事规则和决策程序。优化董事会结构，外部董事占比不低于50%，健全董事会考核，将决策科学性与战略落地纳入评价，避免“虚位决策”。

专栏8 “十五五”国资国企改革重点工作

※推进法治合规国企建设。建立合规管理委员会，将数据安全等要求嵌入业务全流程，积极强化总法律顾问把关作用。依托数字化平台建设合规风险数据库，实时监测监管变化，防范合规风险。

四、持续深化重点领域改革

完善要素市场化配置体制机制。主动融入福厦泉要素市场化配置综合改革试点建设，促进各类要素资源高效配置。以安溪县“三茶”统筹要素市场化配置综合改革试点为契机，破解安溪茶产业发展过程中用地、人才、技术等要素制约，进一步挖掘数据、绿色等要素市场化价值，探索以全链条发展要素协同配置为驱动，助力“三茶”统筹高质量发展。深化盘活利用低效用地试点，完善支持工业企业提容增效政策，加快建立节约集约用地的新机制新模式，盘活存量土地，推进低效用地再开发。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。深化数据要素市场化改革。推动新业态新领域生产要素创新型配置。编制宏观资产负债表，全面摸清全县存量资源资产底数，健全闲置低效资源盘活处置机制，推进全县行政事业单位存量国有资产盘活共享，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

提升经济治理效能。完善战略规划体系和政策统筹协调机制，强化战略、产业等重大规划引领，推进跨乡镇、跨部门、跨领域、跨层级高效协同。健全预期管理机制，强化政策研究储备，增强经济政策和非经济政策与宏观政策取向一致性，强化政策协同，提升实施效果。

——**深化财税体制改革。**健全完善预算制度，加强财政资源和预算统筹，强化落实重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，加快建立标准科学、规范透明、约束有力的预算管理制度，提高预算编制合理性和精准性。优化财政收支管理机制，推进预算管理和绩效管理深度融合，提高财政资金使用效益。深化税收征管改革，对接落实消费税征收环节后移下划、共享税分享比例优化、地方附加税设置等改革部署要求，有效涵养和拓展地方税源，规范非税收入管理。完善政府债务管理制度，落实政府债务限额管理和预算约束，积极防范化解地方政府债务风险，加强债券资金使用管理。

——**深化地方金融体制改革。**全面提升金融服务实体经济质效。深化实施“引金入安”战略，健全鼓励金融业发展政策。持续推进惠企资金基金化改革，推动覆盖企业全生命周期，建立以尽职合规责任豁免为核心的容错机制。完善“政银企担”融资对接长效机制，深化“金融人才挂职”“金融服务小分队”“百名行长进企业”等机制，加大对民营企业、小微企业和涉农领域的信贷支持力度。优化企业上市服务体制。加强国有金融资本管理，提升金融企业服务质量和效率。

第八章 扩大对外开放，塑造高质量发展新优势

坚持以开放促改革促发展，加快完善高水平对外开放体制机制，努力打造双循环区域重要节点。

一、推动对外贸易创新发展

主动对接国际高标准经贸规则，完善贸易便利化、跨境资金流动、人才等配套政策，支持龙头企业参与相关领域国际标准制定。

集聚发展供应链管理服务。**完善茶仓储物流设施。**支持企业建设现代化仓储物流基地和柔性加工厂，加快建设服务龙头企业的中央原料仓和成品仓、满足电商企业高效履约的智能流通仓、面向中小企业的共享云仓，吸引全国优质茶原料进一步向安溪汇聚。**培育供应链创新业态。**依托中国百茶供应链集散中心，加快搭建从种植标准到消费场景的茶叶全产业链供应链中台，加快整合茶育种、加工、包装、物流、销售等环节数据资源。支持企业发展零库存管理、生产线边物流等新模式，增强 C2M（从消费者到生产者）定制化产品开发和敏捷供应能力。

积极拓展国外贸易市场。**创新外贸发展新模式。**引导企业利用“一带一路”、RCEP 等政策机遇，通过合资共建、资源共享等方式，在东南亚、中东等地区设立 3-5 个海外仓，提供仓储配送、营销展示等一站式服务，降低企业物流成本，大力推动“安品出海”。鼓励本土优势企业到境外兴建生产加工基地和境外经贸合作区，在新侨商和新移民聚集区域设立

商务分支机构。**加大外贸企业扶持力度。**深入实施“海外拓市场”专项行动，创新“政府带队+商协会组织+企业参与”联动机制，鼓励优势行业企业赴境外开展客户拜访、现场考察、洽谈进出口合作项目等商务活动，引导企业拓展国际市场。深入实施“展会出海”行动，加强专项资金帮扶，鼓励企业参加广交会、德国、美国、中东等高能级国内外展销展会，利用展会平台抓商机、抢订单。“十五五”时期，组织企业参加境外展会 100 场以上。

二、持续强化双向投资合作

坚持高水平对外开放，推动跨境电商业态提质增效与“安溪优品”出海扩容。优化外资准入服务，提升外资利用质量，全面拓展外资外贸发展新空间。

全力推动跨境电商提质增效。加快建设电商平台。支持福茶网安溪分中心、中国百茶供应链直播服务中心、和平百茶等本地垂直电商平台发展壮大，引导企业自建行业性垂直平台。加强与国内外知名跨境电商平台的合作，支持其在安溪设立服务中心或孵化基地。拓展安溪跨境电商公共服务中心功能，孵化一批优质的跨境电商企业。**持续优化电商服务。**依托安溪领秀云城、金华南跨境电商集聚区等载体，积极引入跨境电商生态体系服务商和外贸综合服务企业，提供孵化、通关、仓储物流、代理运营等一站式综合配套服务。完善“跨境电商+产业集聚带”机制建设，推动制造工厂与平台供应链嫁接，推动中小企业托管、半托管联动品牌运营、触网出海。到 2030 年，全县跨境电商销售额突破 15 亿元。

专栏9 “十五五”外资外贸发展重点工程

※跨境电商阳光化综合服务平台：重点提供多语言运营、供应链可视化与海外仓协同等跨境贸易支持，与高校共建“跨境电商实训基地”，培养专业人才，降低出海成本，推动中国品牌在俄罗斯及东欧市场转型与出海。

全力提升外资利用质量。**加大外资招引力度。**聚焦光电信息、高端装备等先进制造领域和增值电信、金融服务、健康养老等服务贸易领域实施精准招商，大力引进世界500强、中国台湾百大和行业龙头企业，推动一批高能级项目落地。引导外资参与区域性产业平台建设，鼓励外资企业以技术和资金入股，参与电商数据共享中心、跨境物流枢纽等项目，放大外资对产业生态的赋能效应。**强化外资权益保障。**严格落实外商投资国民待遇，定期开展公平待遇专项督查，营造稳定透明的发展环境。搭建涉外信息服务平台，及时推送政策动态、市场信息。定期组织外资企业与本地企业对接交流活动，帮助外资企业快速融入本地产业生态。

三、不断强化侨资侨力汇聚

深入实施“聚侨引侨和安商回归”专项行动，持续优化涉侨营商环境，完善政策扶持与全生命周期服务，搭建侨商创业创新平台，引导侨资投向重点产业链与新兴领域，助力产业升级。

持续强化平台赋能。依托世界安溪青年联谊会等载体，持续办好海外精英故乡行、华裔新生代寻根之旅等品牌活动，定期梳理并推送安溪发展情况、产业现状、未来规划、产业政策等信息，引导侨商为家乡建设提供智力、渠道等支持。

充分利用“刺桐侨汇”便利化服务平台，为侨资侨力汇聚提供便利。

完善创业服务体系。持续开展新侨创新创业系列活动，加快制定支持涉侨企业在安溪投资兴业政策，高标准建设侨创联盟、侨创基地、侨青年就业创业孵化基地、华人华侨产业园等，完善侨胞创业创新孵化服务体系。创新“深入基层+紧密联系+精准服务”的乡亲互助服务模式，引导乡亲为家乡故里经济社会各项事业建言献策、提供服务与支持。

第九章 深化安台融合，更好服务祖国统一大业

深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，充分发挥安溪作为台胞重要祖籍地的独特优势，全面融入两岸融合发展示范区建设，用心用情用力做好“通”“惠”“情”文章，深化安台各领域融合。

一、推动安台社会融合

完善增进台胞福祉和享受同等待遇的政策制度，落实落细惠台利民政策措施，深化台胞在安就业创业、子女入学等便利化服务。

鼓励台胞来安就业。持续优化平台和政策条件，鼓励企业、学校和医院等扩大聘用台胞，加大力度吸引更多台胞来安就业。落实台湾地区职业技能资格直接采认政策。建好用活台湾青年就业创业基地，更好服务台湾青年来安追梦、筑梦、圆梦。完善台胞及其配偶、子女在安就业、就医、住房、养老、社会救助等制度保障，便利台胞在安生活。

扩大台胞社会参与。支持在安台胞加入工会、青联、妇联等人民团体和相关行业性、学术性、专业性社会团体，参评各级荣誉和奖项，参与人大、政协活动。拓展台胞参与安溪法治建设领域。

深化乡建乡创交流合作。积极对接和引进更多优秀台湾团队、台湾青年来安落地入驻，参与“共富工坊”、闽台乡建乡创合作社建设以及民宿活化运营等产业，探索“全过程一体化+委托运营”模式，深化闽台乡建乡创合作实践，助力安溪

乡村振兴。以闽台乡建乡创在地服务点为载体，建设集台湾青年聚集、政策发布、项目对接、交流洽谈、成果展示等多功能为一体的安溪县闽台乡建乡创平台，常态化举办以乡建乡创为主题的台青交流活动。

二、推动安台经贸融合

推动安台茶业、现代农业、光电信息等领域深度合作，拓展产业链供应链创新链合作空间。

深化安台产业合作。加快推进泉州立旺生产线增资扩产等安台合作项目建设。深化安台茶产业合作，定期举办安台茶文化交流主题活动，在茶树品种选育、茶园种植管理、制茶技艺传承、茶叶标准制定、商贸市场拓展等方面加强联系。深化安台现代农业合作，推动更多台胞领办创办农民专业合作社、家庭农（林）场、贸易合作社。深化安台光电产业合作，加大对台招商力度，引进落地更多光电领域优质台企和项目，巩固拓展产业链供应链。加强安台科技交流合作，吸引台湾高端人才、核心技术。

优化涉台营商环境。继续放宽台资台企在安发展的限制性门槛，推进安台投资贸易自由化、要素往来便利化。提升涉台金融服务水平。完善台胞台企权益保障协调联动机制，优化涉台司法服务。

三、推动安台情感融合

完善安台民间信仰互动交流机制，深化宗亲联谊与青年互动，以文化同源凝聚同胞共识。

加强安台民间信仰交流。强化清水祖师文化纽带，培优做强安溪清水岩“海峡两岸交流基地”，持续举办海峡两岸清水祖师文化交流活动，打造祖地文化品牌体系。持续拓展广泽尊王、保生大帝等民间信仰交流渠道，开展宫庙管理经验交流、民俗活动策划合作等，深化两岸对共同文化符号的认知与认同。推动建立常态化交流机制，鼓励两岸学者、信众共同参与文化传承与创新。

拓展安台乡亲宗亲交流。常态化举办寻根谒祖、宗亲联谊、族谱对接、同名同宗村互访交流等活动。实施“海峡两岸闽南文化溯源交流工程”，推进“迁台记忆”档案和涉台谱牒文献征集、保护、研究，增进台胞“根、祖、脉”认同。

多元推进安台文化交流。主动对接世界闽南文化交流中心（泉州）建设，依托“三铁三世遗”文旅资源，深入挖掘安溪文化底蕴，在对台文化、教育、体育等交流中融入世遗、非遗、闽南文化元素，吸引更多台胞、台青来安参访交流，推动安台文旅产业融合发展。

第十章 优化空间布局，打造闽西南发展重要节点

深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，优化提升“一核一辅多带”县域发展新格局，促进以产兴城、以城聚产、产城联动，重塑城市空间，提升城市能级，全力打造闽西南发展重要节点。

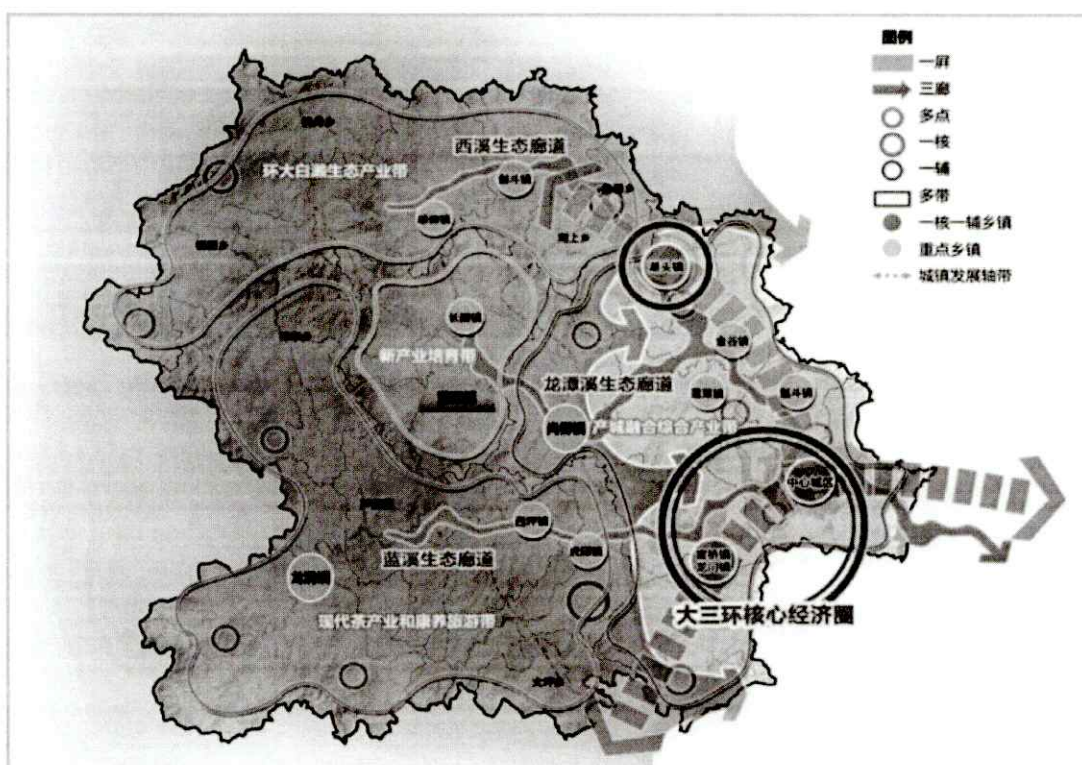


图1 “一核一辅多带”县域发展格局

一、全力构建现代化主城核心

推进中心城区与龙桥新区的“大三环核心经济圈”一体化发展，强化协同联动、产城融合，全面提升区域协调联动发展水平，着力打造高品质、国际化城市片区，力争实现全县70%人口向主城集聚。

提升中心城区品质能级。中心城区以“内涵式发展”为导向，强化总部经济、现代金融、科技创新、人文交流等功能，

加快建设更具竞争力的品质城区、更宜居宜业的活力城区、更高效互联的枢纽城区，打造具有茶乡特色的现代化中等城市核心引领区。**加快培育城区发展新动能。**重点布局科研服务、专业服务、金融服务、物流服务等高附加值赛道，推进中关村领创信息产业园、安溪领秀云城等园区建设，打造现代服务业协同创新中心。高标准建设集商贸交易、科技创新、金融服务于一体的全茶产业链商贸中心。推动建设安溪金融集聚区，引进银行、证券、保险、基金等金融机构区域总部，打造服务实体经济的金融综合体。**推动高端公共服务提质。**依托炭坑内片区等产城融合项目，加大优质住宅供给，着力引进泉州市名校分校、职业教育产教融合基地、高端养老社区等高端服务资源，打造县域“教育标杆”“养老典范”。引进具有 IP 特色的知名商业品牌，建设集购物、餐饮、娱乐、休闲于一体的高品质商业综合体。

专栏 10 “十五五”中心城区产业发展重点工程

※安溪中关村领创信息产业园：项目占地约 450 亩，主要建设产业办公和人才公寓以及基础设施配套，全力打造京闽科技创新合作基地。

※安溪领秀云城：项目占地 87.4 亩，提供传统产业数字化服务，推动生产方式和创新生态迭代升级，打造多元活力的高标准、未来型综合功能产业园区，激活城市产业发展动能。

※城东茶业专业园区：项目占地 362.54 亩，布局办公综合服务、物流仓储及精深加工等功能，提升安溪茶产业竞争力和附加值。

推动龙桥新区协同发展。龙桥新区立足与中心城区“功能互补、错位发展、协同共进”的战略定位，以先进制造与新兴产业培育为主攻方向，以高能级产业载体建设为突破口，以

高品质城市功能配套为支撑，打造科工贸一体发展的现代化魅力新城。**提升产业发展能级。**依托昌厦高铁、兴泉铁路厦门支线等交通干线，承接沿海地区产业转移和制造配套，重点发展茶叶加工设备、茶叶包装、高端食品、电子信息、数字服务等产业，前瞻布局低空经济、银发经济等新兴特色产业，加快建设数字信息技术产业基地、电商物流园区、高端装备制造产业园等载体，完善检验检测、展示交易等产业功能配套，提升产业承载能力。**提高公共服务水平。**统筹推进生产、生活、生态功能融合，用好依仁溪水系资源，在龙桥新区高标准建设集综合办公、形象展示、文化交流、商业酒店及综合服务于一体的滨水城市客厅，完善园区生活服务功能体系，打造宜业、宜居、宜游的产城融合发展空间。

优化完善主城服务配套。**持续优化路网结构。**完善城市交通微循环，提升产业园区、居住社区、商业中心“毛细血管”连接效率，全面畅通“中心城区-龙桥新区”快速通道，提升公共交通服务品质。**提升城市风貌品质。**加快建设一批社区口袋公园、滨水绿道和屋顶花园，提高生态空间可达性、复合功能性。组织实施风貌保护、灯光亮化工程，加强城市天际线管控，打造高品质、高颜值美丽城区。

二、加速湖头成为北部副中心

加速湖头北部副中心建设，全力打造行政、产业、文化“副中心”，推动湖头部分产业和功能向金谷镇、湖上乡、白濑乡、蓬莱镇等周边板块延伸布局，提升对中心城区的疏解支撑和对中北部区域的辐射带动作用。

打造行政“副中心”。提升政务服务效能。深化“互联网+政务服务”改革,持续拓宽安溪县政务服务中心第二中心增值服务覆盖面,方便周边群众和企业办事。开展“政策直通车”专线服务,组建由各政务服务部门业务骨干构成的“政务帮办团”,推动服务触角向金谷镇、湖上乡等周边乡镇延伸。**加强公共服务资源联动。**持续推动湖头医院与乡镇养老院开展“医养结合”合作,为老年人提供更加优质、全面的医疗保健和养老服务。加强湖头中心学校与周边镇中小学的师资互派、课程共建、教研联动,提升区域整体教育水平,切实发挥中北部区域公共服务中心的辐射功能。

打造产业“副中心”。推动产业链集聚发展。依托泉州芯谷安溪分园区、湖头高端装备制造产业园,持续做强光电产业。高水平建设绿色食品产业园,布局食品原料标准化分拣加工中心、植物中试基地、区域物流集散节点等,做大绿色食品产业集群。鼓励湖头镇龙头企业通过订单分包、技术帮扶、品牌共建等方式,提升周边乡镇中小企业竞争力。**推动区域交通网络互联。**实施河滨北路、西溪南路“白改黑”、X317县道上田至登贤道路及Y125福寿至汤头段等主镇区道路提级改造工程,提升区域交通便捷性和通达性。依托环城路产业生态圈,加快建设新能源物流综合城,打造集仓储、运输、配套服务于一体的新能源物流枢纽。

打造文化“副中心”。加强传统文化保护利用。深挖李光地文化与国学内涵,持续在贤良祠开设理学讲堂、科举文化体验等课程,吸引中小学及高校研学团队。高水平办好湖头

荔枝文化节活动，打造闽南地区具有影响力的文化节庆品牌。定期举办米粉制作大赛、白糍工艺交流等活动，健全湖头米粉制作技艺非遗保护传承体系。**创新文旅发展业态**。高标准推进湖头古镇文化街区、湖二村传统村落项目建设，植入旅游文创、康养旅游、研学旅行等业态，打造闽南文化传承与特色消费的文化商业街巷。利用山都花卉基地、阆湖博物馆等资源，持续开发文化游、自然生态游等精品旅游路线，打造“闽菜第一美食小镇”“花海畅游”“寻道半山、疗愈旅修”等文旅 IP。

三、推动多带组团协同发展

深入打造环大白濑生态产业带、新产业培育带、现代茶产业和康养旅游带、产城融合综合产业带，促进各功能组团发挥优势、分工合作和差异化发展。

北部环大白濑生态产业带。以泉州白濑水利枢纽工程建设为契机，以感德镇、剑斗镇为重点乡镇组团，辐射带动福田乡、桃舟乡、白濑乡、湖上乡，依托丰富的水资源和自然环境，打造集生态农业、生态旅游、有机茶生产加工和林下经济于一体的生态产业综合带。支持**感德镇**推进“保生故里花果龙通”乡村旅游小镇、“绿野槐川 溪韵槐东”生态旅游项目建设，打造农文旅生态旅游强镇。支持**剑斗镇**聚焦福田芦柑、桃舟淮山、白濑山茶油、湖上竹编等特色农业，规划建设一批生态农业现代化示范园区，推动特色农产品规模化种植、品牌化经营。串联云中山、龙潭湾等生态旅游资源，打造精品环大白濑生态旅游线路，开发茶园观光、温泉民宿、

山地徒步、竹编体验等特色旅游产品，加快打造老年人康养疗养中心、环山户外运动中心，形成“茶旅融合、康养休闲、生态体验”多元化旅游体系。

中部新兴产业培育带。以长卿镇和蓝田镇为重点乡镇，以大安高速、省道干线为交通纽带，依托团餐食品预制菜产业园、大叶乌龙直播基地、“三铁”数字产业园等产业载体，加快布局现代农业、智慧物流产业，全力打造智慧农业与现代物流枢纽。支持**长卿镇**加快培育商贸物流和电商经济，打造安溪中北部新经济增长极。数字产业内陆新城。支持**蓝田镇**发挥“中国团餐之乡”优势，推出兼具地域特色与科学营养的团餐产品，打造食育文化新名片和团餐文化全景路线，全面建设“团餐生态小镇”。依托地理标志产品打造“蓝田好货”品牌，延伸发展果蔬汁饮料、休闲食品等产业，布局完善冷链物流设施，构建生产、仓储、物流、服务四大体系，实现产供销研一体化。

西部现代茶产业和康养旅游带。以龙涓镇、西坪镇、虎邱镇、祥华乡为核心区域，联动芦田镇、大坪乡等周边产业重点乡镇，依托兰溪生态廊道串联全域，引导发展茶叶精制加工，开发茶园康养、非遗民宿等新业态，打造茶文化与康养休闲度假胜地。支持**龙涓镇**培育“茶庄园+”旅游，打造“茶文旅+地质研学+森林康养”乡村旅游线路。支持**西坪镇**实施农遗核心区景观提升工程，建设中国茶界“双世遗”文化传承与产业创新示范基地，打造中国铁观音精制加工中心、闽南乌龙茶生产加工与包装基地、安溪新茶饮智造集聚区。支持

虎邱镇利用优质茶基底原产区优势，整合“三岩”、长潭农业公园、华农生态景区等旅游资源，建设农文旅融合发展茶园综合体，打造一批集茶业、养生、休闲、旅游于一体的生态康养古村落。支持**祥华乡**发挥优质铁观音核心产区优势，持续深耕传统产业，大力发展茶文旅、新式茶饮等新兴产业，深化“三茶统筹”促进共同富裕的乡村实践。

东部产城融合综合产业带。以金谷镇、蓬莱镇、魁斗镇、尚卿镇为核心区域，充分发挥大三环核心经济圈“一核一辅”战略中间带的区位优势，主动承接中心主城和城市副中心的双向辐射带动，重点布局工业设计、艺术设计、文化旅游、金融服务、检验检测等现代服务业，打造产业创新与城市活力承载区。支持**金谷镇**依托金谷溪岸艺术公园等载体，开发具有金谷特色的雕塑挂件、饰品、手办等文创产品，打造安溪艺术文化名镇。支持**蓬莱镇**加快建设工艺家居产业平台，打造全市、全省乃至全国知名的工艺家居集散地和产业集聚区。支持**魁斗镇**立足森林温泉等资源禀赋，聚焦医疗康养、生态治理、特色农业等重点领域，建立温泉康养度假中心、红色花卉产业园。支持**尚卿镇**推动藤云工业园一期提质升级，加快藤云工业园二期、三期建设，全力优化藤铁产业生态圈，高水平建设“中国藤铁工艺第一乡”。

四、高质量推进城市更新

坚持城市内涵式发展，健全城市体检和更新一体化推进机制，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

持续提升居住环境品质。系统推进城市更新工作，统筹成立城市更新工作小组，推动城市空间、功能和资源再分配、再提升。深化“抓城建提品质”专项行动，增强城市综合承载力。分类推进老旧片区更新改造与完整社区建设，推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，持续强化房屋全生命周期管理，健全完善城市公共服务设施，着力构建便捷舒适的“15分钟便民生活圈”。充分发挥优质项目示范引领作用，积极谋划城市片区、城市社区（街区）更新和福道精品工程等。

推进城市基础设施建设。**加强能源保障供应。**强化电力基础设施建设，推进安溪同德 110 千伏输变电工程及安溪宝都、湖上、青洋、白濑、河山 35 千伏输变电工程等 20 个项目建设，“十五五”期间扩建泉州仙苑 220 千伏变电站第三台主变 1 座。加快推动天然气管网建设，推动 G358 国道中压环网、澳江中压环网等关键环网管道建设，新建湖头镇 LNG 储配站，保障地区用气稳定安全。**推进水利基础设施建设。**加快参林、福潭、洪恩岩等水库建设，推动龙涓长塔、钱塘水库立项落地。巩固安溪县城城乡供水一体化项目成效，加强建后管护工作，保障群众用水安全。推进晋江防洪提升工程、中小河流治理工程建设，提升防洪抗灾能力。**推动新型基础设施建设。**积极融入国家数字经济创新发展试验区建设，加快建立安溪城市能力底座平台，推动成立城市能力底座平台运营管理公司，推进“智慧安溪实景三维云平台”建设，健全城市数字化治理机制。

推动城市精细化管理。**加强污水收集管网建设。**推进污水管网能力提升、乡镇生活污水治理项目，提升污水处理设施运行效能，到 2030 年污水管网覆盖率达 100%。**持续开展垃圾分类。**巩固生活垃圾分类试点成果，到 2030 年中心城区生活垃圾投放准确率达 90%，资源回收利用率达 40%。**提升城市环卫保洁水平。**定期开展城区主要干道、人行道全面深度清洗，加强城乡接合部、城市出入口、背街小巷、农贸市场等重点区域清扫保洁。更新环卫设施设备，提升环卫整体作业效率。建立环境污染举报奖励机制，营造全民参与城乡环境治理的良好氛围。

专栏 11 “十五五”城市基础设施建设重点工程

※安溪县智慧城市新型基础设施建设项目：建设 1 个数字底座，以及智慧民生基础能力平台、云计算平台、公共大数据中枢服务平台。建设 1 个城市运营指挥平台、15 间智慧教育 5G+ 课堂。建设智慧城管、雪亮工程以及智慧园区、产业大脑、i 安溪 APP 等 13 个相关专项服务平台。

※城东中心片区道路景观提升工程：实施东二环路、东三环路、学院路等道路改造和景观提升工程，提升县城东中心片区道路通行能力，改善交通环境。

※城区旧火车铁路活化利用项目：利用城区 6km 左右的旧火车铁路沿线，建设景观步道廊道，打造集旅游、休憩和安防为一体的现代化商业景观。

五、打造综合立体交通体系

大力推进交通基础设施建设，持续构建外通内联的现代综合立体交通网络，为全县经济社会高质量发展增势赋能。

对内构建全域链接交通网络。加快建立以大三环为核心、国省道为骨架、农村公路为补充的交通路网结构，构建更加便捷、高效的内部交通网络。**加强市政道路建设。**持续推进

城区道路“白改黑”改造，提升路面平整度和行车舒适性，同时完善地下管网、交通标志标线等配套设施。深入推进“断头路”打通工程，畅通城市交通微循环，提高道路连通性和可达性。**全力推进“大三环”建设。**推进南三环（国道 G358 安溪城厢至官桥）、G638 城厢码头至金谷汤内（原联四线）、西三环（G355 城厢雅兴至码头）建设，加快北三环（G355 城厢澳江至魁斗大岭）前期工作，形成龙桥新区与中心城区有机融合的城市快速路网，力争 2030 年“大三环”实现闭环。**积极推进国省道建设。**加快开工建设国道 G358 线虎邱至龙涓段公路、国道 G638 线永春横口云贵至安溪白濑寨坂段公路，推动省道 S217（龙门段）路面改造，适时启动国道 G638 安溪官桥至龙门段、白濑至湖头段、湖头至蓬莱段以及国道 G358 安溪官桥至虎邱段等重点工程建设。**推动农村公路提级改造。**在农村公路建设中彰显铁观音茶产业、藤铁家居工艺产业等产业特色和地域文化，创建“美丽农村路”“最美乡村幸福路”。开展农村公路“微改造”“微提升”，提高农村公路行车安全性、舒适性，“十五五”时期实施农村公路新改建 100 公里以上。

对外建设多层次主干交通。**加快推进铁路建设。**推动昌厦（福）高铁安溪西站建设，推动厦门港后方铁路安溪段连接线工程建设，加密兴泉铁路直通厦门、泉州班次，提升区域交通服务能力。**全力推进高速公路建设。**推动大安高速、安翔高速等重大项目建设，进一步完善安溪县高速公路网络体系，提升县域对外交通辐射能力。**加快构建多式联运体系。**紧密对接厦门翔安新机场、泉州晋江机场和泉州肖厝港、斗

尾港，探索符合安溪县域特点的“空铁公水”多式联运体系，打造“大循环、双循环”区域重要节点。

六、积极融入厦漳泉都市圈

深化产业协同与平台共建，做强厦门产业配套后花园。持续拓展教育、医疗、社保等领域跨区域合作，实现借势发展与协同共赢。

推动产业协同发展。**提升高端制造配套能力。**依托厦门泉州（安溪）经济合作区思明园和湖里园、高端装备制造产业园等园区载体，围绕高端装备制造、新一代信息技术、新材料等产业链上下游配套、关键环节，吸引厦门地区企业产能转移、设立配套工厂，形成“厦门研发-安溪制造、厦门总部-安溪基地、厦门总装-安溪配套、厦门设计-安溪贴牌”的链式发展格局。持续完善安溪龙门镇、官桥镇与厦门同安区汀溪镇行政区交界处城乡基础设施、交通物流设施建设，支持安溪龙门镇与泉州南翼国家高新区等组成厦漳泉都市圈环厦门湾中心，加快实现融合发展，更好承接厦门、泉州高端创新要素外溢。**加快推动数据融合共享。**依托数字福建（安溪）产业园，汇聚厦门、漳州数据资源，提高政务数据整合、开放水平，打造闽西南协同发展区政务数据中心。

促进公共服务共享。**推动政务服务一体化。**依托“闽政通 APP”等平台，深度对接网上办事大厅服务功能，推动安溪与厦门、泉州政务联通互认、事项跨城通办，提升行政许可和社会服务跨区域办理便利化水平。依托社会保障卡居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面实

现与厦门、泉州等城市“同城待遇”。**推进教育资源交流。**鼓励安溪学校与厦门、泉州主城优质学校跨地区合作办学，扩大优质教育供给。积极参与搭建职业教育一体化协同发展平台，实行与产业链相配套的中高职学校紧缺专业在都市圈内贯通招生，促进教育资源共享与人才培养合作。**强化医疗卫生合作。**积极参与厦漳泉医联体建设，支持公立医院与“国家队”高水平医疗机构、医学院校合作，促成高端医疗服务资源更多集聚安溪。

七、深入推进区域协调发展

持续深化新时代山海协作，积极落实闽宁协作运行机制和对口援藏援疆等工作，加快推进老区苏区全面振兴。

深化新时代山海协作。着力构建与大田县全方位、多层次、全领域、广覆盖的协作对接机制，持续强化组织领导与机制建设，以产业协作为抓手，深化产业协同与园区共建，拓展社会事业与人才交流，进一步做深做实新时代山海协作。**机制共建强化产业联动。**立足两地资源禀赋与产业基础，通过常态化党政互访、商协会资源对接深化合作方向，协同开展产业链招商，形成“县镇联动、产业互补”的协作格局。**平台共建打造产业引擎。**聚焦“造血式”协作，合作共建大田美人茶文创园、上京工业园区等，推动两地文旅产业联盟合作，联动推出精品旅游线路，引导推动安溪企业“飞地”入驻，进一步促进双方产业协同发展。**生态共建筑牢支撑体系。**组建茶叶技术服务队赴大田指导种植加工，联动高校、职校等开设研学课程，推动干部及专技人员双向流动，共建电商、茶

叶加工等特色专业实训平台，推动产教资源深度对接。

全力推动闽宁对口协作。深入学习贯彻党的二十届历次全会、习近平总书记关于深化东西部协作的重要指示和考察闽宁两省区重要讲话精神，贯彻落实省、市关于闽宁协作有关要求，持续与宁夏有关县区、企业保持密切沟通、深化合作共建。**推进县区协作。**紧紧围绕与贺兰县合作共建内容，进一步加强资源整合、龙头联合、品牌共创、市场共拓，推动合作目标扎实有力地转化为合作实效，努力为闽宁协作贡献安溪应有力量。**加强人才交流。**组织党政干部、经济、教育、卫生等领域人才开展双向交流挂职锻炼，探索设立人才交流中心，定期举办人才招聘会、交流会等活动。**深化项目共建。**深化两地在枸杞精深加工、新式茶饮等特色产业的协同发展，探索开展技术合作项目，共同研发和推广新技术、新品种，共享机遇、共谋发展。

推动老区苏区全面振兴。**加强红色文化遗存保护。**按照先行保护、逐步修缮、长效管理、合理利用的原则，持续加强全县 57 处未列入革命文物红色文化遗存的保护、开发和利用，定期更新完善基础数据库，积极争取省、市级专项资金，支持修缮维护、布置展陈等项目。**推动红色文化精神传播。**系统挖掘、整理与研究革命文物背后的历史事件与人物事迹，推动红色文化内涵的深度阐释与传播。整合区域文化资源，联合开展红色主题巡演、展览等宣传活动，讲好安溪红色故事与山海协作故事，弘扬革命精神。**促进红色旅游融合发展。**以革命文物为核心节点，推动红色资源与安溪生态

茶园、传统村落等特色资源联动，推出“红色文化体验之旅”“乡村红色研学之旅”等旅游产品，推动红色资源真正成为促进老区苏区振兴发展的精神源泉，有效转化为促进区域协同发展的强劲动力。

第十一章 聚力城乡融合，扎实推进乡村全面振兴

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持以工补农、以城带乡、协调发展、共同繁荣，一体推进兴业、强县、富民，加快创成国家乡村振兴示范县，构建具有茶乡特色的城乡融合发展格局。

一、推进新型城镇化建设

重点推进农业转移人口市民化，做优县乡村协同发展的空间体系，稳妥有序推进行政区划优化、村庄撤并工作，推动新型城镇高质量发展。

聚焦市民化提质保障新市民权益。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，针对茶企务工人员、藤铁工艺从业者、农村创业群体等本土重点人群，优化落户申请“线上办、就近办”服务，通过新增城区义务教育学位、推进乡镇学校标准化建设、开通新市民就医绿色通道、简化城乡医保转移接续流程、扩大公租房与保障性租赁住房供给等举措，实现基本公共服务常住人口全覆盖。

立足空间布局优化强化县乡村协同。强化乡镇联城带村作用，立足各乡镇资源禀赋精准发力，按功能定位分类培育特色载体。工业强镇聚焦园区升级，建设标准化厂房、完善水电路气信配套，引入产业链上下游企业集群发展；茶业重镇深耕产业提质，推广生态种植技术、建设智能化加工仓储中心，打造茶叶品牌展示与交易平台；商贸大镇强化流通功能，建设区域性农产品批发市场、物流配送中心，畅通城乡

产销渠道；旅游名镇突出文旅融合，整合自然景观与民俗文化资源，完善游客接待中心、精品民宿等配套，开发沉浸式体验项目；生态小镇坚守绿色底线，发展生态农业、康养产业，推进人居环境整治提升，构建宜居宜业乡村格局。

聚焦治理效能提升夯实基层基础。以“茶乡治理”模式健全村（居）网格化管理机制，整合综治、警务、村务服务资源，实现“一网统管”。完善矛盾纠纷多元化解渠道，搭建镇域调解中心、村社调解点联动平台，聚焦土地流转、邻里纠纷、集体经济分配等重点问题精准化解；强化基层治理队伍建设，开展村干部、网格员业务培训，提升政策执行与服务群众能力。健全治理数字化支撑体系，搭建县域基层治理大数据平台，实现治理事项实时预警、高效处置，进一步提升基层治理精细化、智能化水平。

二、推动现代农业升级发展

高质量推进高标准农田建设，持续提升耕地质量，增强粮食等重要农产品供给保障能力。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，持续提升农业综合生产能力和质量效益。

做大做强特色优势农业。**大力推进高标准农田建设。**全面加强耕地保护，严格做好耕地用途管制。聚焦土地平整、农田防护、灌溉排水等领域，持续完善农田配套基础设施建设，提升农田粮食产出能力，不断增强稳粮保供功能。到2030年，累计建成高标准农田3.3万亩，粮食播种面积稳定在27.36

万亩左右，粮食产量达 9.55 万吨以上。**发展壮大特色农业产业集群。**加快构建“两区两带多基地”农业生产格局，沿西溪、蓝溪两大流域打造绿色种植业发展带和现代农业发展带，依托湖头镇、官桥镇、剑斗镇、城厢镇等“两带”沿线重点产区建设一批特色农业产业园。推进乡镇协同建设规模化、标准化特色农产品生产基地，推行统一加工、统一包装、统一销售的管理机制，持续优化“源头管控、标准生产、产品严检、批批赋码”质量管控机制，完善湖头米粉、官桥豆干、城厢柿饼、剑斗山茶油等特色农产品加工配套设施，推动特色农业产业集群向好向优发展。**打造乡建乡创特色品牌。**以实施农业品牌精品培育计划为契机，依托“一叶五金五银”特色农业，培育一批具有全国影响力的特色农产品品牌。着力强化品牌宣传工作，充分利用短视频、直播平台、现场活动等各类渠道，构建线上线下相融合的营销模式，推动特色农产品申报农产品地理标志，不断提升品牌知名度。

专栏 12 “两区两带多基地”农业生产格局		
两区	内安溪生态茶叶发展区	重点发展铁观音等高品质茶叶种植，注重生态茶园建设，推广绿色种植技术，提升茶叶品质和附加值。
	外安溪茶叶生产及观光农业发展区	打造集茶叶种植、加工、销售、旅游体验于一体的综合性农业区域，推动茶旅融合发展，促进农业增效、农民增收。
两带	蓝溪流域现代农业发展带	沿蓝溪两岸发展蔬菜、水果、花卉等高效农业，配套建设农产品加工、仓储、物流等设施，形成现代农业产业集群。
	西溪流域现代农业发展带	以西溪为轴线，重点发展淮山、芦柑、麻笋等特色农业产业，加强农业科技创新和应用，打造具有区域特色的现代农业示范带。
多基地		根据自然条件和产业基础，因地制宜打造油茶、蔬菜、

专栏 12 “两区两带多基地”农业生产格局

淮山、蜜柚、芦柑、香菇、茭白和麻笋基地等，形成规模化、专业化、标准化生产基地。

持续提升农业科技水平。**创新发展智慧农业。**在芦柑、淮山、麻笋等特色农作物种植领域拓展卫星技术应用，建设天空地一体化的安溪县农作物生态种植及全流程监测工程，为农作物生产、管理及灾害治理等提供数据支持。**提升农业生产机械化水平。**实施农机惠农政策，推广使用适合丘陵山区农业生产的农机新机具、新技术，提升农机装备水平。推动农机合作社联盟建设，鼓励联盟与家庭农场、种植大户建立长期合作关系，提供“耕、种、管、收、加工”全链条机械化服务，制定统一服务规范，打造具有安溪特色的“安溪农机”品牌。**加强高素质农民培育。**开展高素质农民专项技能培训行动，提高农民就业技能。持续优化科技特派员制度，推进“线上远程指导+线下实地帮扶”双轨服务模式，鼓励科技特派员与农民合作创办农业企业、合作社等经济实体，提供创业辅导、项目策划、资金对接等服务，培育一批新型职业农民和农村创业带头人。

推进“农业+”融合发展。**融合发展农文旅产业。**立足特色农业优势，整合龙潭谷、山都花卉小镇、裕园七星庄等生态资源，用好城隍庙、东岳寺、凤山书院、李光地宅和祠、华安土楼等文旅资源，开发“芦柑采摘+山格淮山基地”农业观光游等特色精品旅游路线，促进农文旅融合发展。**创新发展林下经济。**坚持践行“产业生态化、生态产业化”理念，依托

尤俊村油茶种植基地、云中山省级自然保护区等资源，大力推行“福林票”创新机制，深入发掘林产品“食药同源”价值，鼓励科研机构与企业围绕油茶、林竹和林下中草药等开展产学研合作，引导市场开发油茶护肤品、林竹工艺品、林下中药保健品等高附加值产品。依托安溪丰田国有林场时花培育基地等资源，培育花卉苗木、森旅教育、花卉康养等绿富经济业态，打造魁斗镇佛仔格村、湖头镇山都村花卉文旅产业园，推动林下经济多元化发展。

三、打造宜居宜业美丽乡村

深入推进宜居宜业和美乡村建设，持续提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。以强化党建引领为核心，以精细化管理为实践抓手，加快构建共建共治共享乡村治理体系。

着力改善农村人居环境。**加强农村基础设施建设。**持续实施农村饮水安全巩固工程，通过区域联网供水、乡镇规模供水、单村集中供水方式，构建水源稳定的供水工程保障体系，推行“建所到乡、运维到村、服务到户”的三级运行维护机制。加快推进农村生活污水设施建设，优化污水处理厂技术装备。全面推进乡村配电网建设，加强农村分布式可再生能源开发利用。**深化“多网融合”乡村物流服务体系。**进一步完善县乡村三级物流节点布局，提升物流仓储、分拣、配送能力，加快物流设施智能化改造，推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸。加强交通、邮政、电商、供销等资源共享、数据互通，提高物流服务协同效率，降低运营成本。**深化农村**

人居环境整治。持续推进和美乡村“五个美丽”建设，制定乡村微改造行动计划，以农房风貌、传统街巷等为重点改造对象，鼓励农民积极参与微改造项目的设计、施工与监督管理。充分挖掘村内闲置边角地等资源，结合各村人口规模、车流量等因素，因地制宜建设停车场或划定停车位。以村容村貌整治为抓手，整合“村干部+保洁员+村民”多元力量，开展房前屋后杂物堆积、垃圾投放点露天堆放等问题整治。

健全完善乡村治理机制。强化党建引领乡村治理。坚持党对乡村基层治理的全面领导，构建“县乡村三级书记齐抓共管”的基层治理责任体系，以乡村党组织为轴心，整合共建单位、驻村企业、群团组织等多元力量，打造共建共享的发展格局。**创新乡村基层治理模式。**持续优化网格管理服务体系，引导网格内的党员、村民代表、退休人员、志愿者等以兼职网格员身份参与基层治理。持续推进智慧安溪实景三维云平台建设，拓展“数字积分制”应用场景，积极发展以数字化技术赋能乡村治理的新模式。持续推动县乡村三级综治中心规范化建设，高标准推进中心实体化运行机制建设与效能提升。优化拓展基层小微权力监督平台的功能应用，规范化推行村级重大事务“微直播”，保障全体村民更加便捷高效地参与村级事务实时监督和在线评议。

四、拓宽农民就业增收渠道

完善乡村振兴多元化投入机制，支持发展新型农村集体经济，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，推动小农户和现代农业发展有机衔接，

促进农民稳定增收。

积极发展新型农村集体经济。**大力发展资源整合型、抱团发展型集体经济。**用好中央和省市财政扶持资金，建立乡村振兴引导基金，将基金不少于80%的比例定向投资村集体经济创收项目和乡村建设项目，鼓励农民以土地经营权或闲置农房等资源入股，获取稳定分红收益。推行“飞地”抱团发展模式，推动资本和乡村能人结对帮扶，组建乡村振兴公司、强村公司、村级联合体公司等，以集体经济相对薄弱村、乡村振兴重点帮促村等为重点，创建乡村振兴示范镇、示范村，全域推进乡村共同富裕。**创新集体经济运营模式。**聚焦农产品加工、乡村旅游等富民产业，通过公开招聘、定向引进等方式，遴选熟悉现代农业运营、具备市场开拓能力的职业经理人，负责农村集体资产的市场化运作。建立健全职业经理人考核激励机制。**健全集体经济收益分配机制。**明确集体资产增值收益分配比例，设立“集体经济帮扶基金”，重点扶持低收入群体和困难家庭，实现“集体有收益、村民得实惠”的良性循环。

培育新型农业经营主体。**完善农户利益联结机制。**支持家庭农场组建合作社、合作社组建联合社、龙头企业牵头组建农业产业化联合体，构建产供销一体化的产业发展模式，大力推行“保底收益+溢价分红”机制。创新发展“龙头企业+农户”“专业合作社+农户”就业带动路径，鼓励龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型经营主体吸收农户到产业种植基地、产品初加工厂等就业务工，推动农民深度嵌入产业链，

促进农民持续稳定增收。**提高农业社会化服务质效。**全面推动县域农业社会化服务改革，加强农业社会化服务平台和标准体系建设，持续拓展服务领域。建立安溪县现代农业社会化服务联盟，推行“生产托管”模式，建立健全统一指挥、规范运行、高效服务的管理机制。

完善农民就业创业体系。支持农民灵活就业。在重大工程项目建设中加大以工代赈实施力度，提升农业农村就地就近就业潜力，支持临时性、季节性灵活就业。完善跨区域劳务协作机制，培育推介特色劳务品牌，打造零工服务站点，鼓励农民从事外卖配送、农村快递、城乡零工等新型就业形态。**加强农民创业支持。**积极落实返乡农民创业扶持政策和补贴，引导农民因地制宜发展特色种养、庭院经济等特色产业。鼓励发展家庭农场等新型农业经营主体，提升农产品附加值，增强规模化、标准化生产和经营管理能力。

五、深化农业农村制度改革

以推进和深化农村集体产权制度改革为契机，努力探求盘活乡村闲置资源新路径，激发乡村振兴新活力。

深化农村土地制度改革。因地制宜推进“农地入市”试点工作。鼓励村集体采取土地股份合作和联租经营等方式，支持农户以出租、入股、合作等方式盘活自有住房资源。分类确定土地增值收益调节金比例，创新设置“再调节金”“综合配套成本区片价”，持续健全土地增值收益分配机制。**规范农村土地流转市场。**加快全县土地流转信息化平台建设，为农户和新型农业经营主体提供精准对接服务。建立分类分区的土

地基准价格指导体系，完善价格预警、评估和动态调整机制，确保土地流转市场规范有序运行。**加强农村土地流转监管。**完善土地流转准入审查机制，防范土地抛荒、非农化利用等潜在风险。定期更新流转数据并开展流转效益评估，明确监管和追责机制，确保土地流转程序合法合规。健全县乡村三级土地承包纠纷调解仲裁体系，提升纠纷化解效能。

深化集体产权制度改革。**健全三级联动责任体系。**成立县乡村三级党政领导小组，明确乡镇党委主体责任，建立健全县领导包乡镇、乡镇领导包村、村干部包小组的层层包保责任制。**加强集体资产运营管理。**抢抓第五批全国农村集体产权制度改革试点机遇，统筹运用财政投入资金、村集体自有资金，通过耕地规模化、集约化种植经营，整合田埂、沟、渠、路，实现“资源变资产、资金变股权、村民变股东”。推广“互联网+”服务模式，实现农村产权抵押贷款申请、审批、办理农村产权流转交易“一站式”服务，提升集体资产数字化管理水平。**强化集体资产清查监督。**依托全国农村集体资产监督管理平台，全面清产核资，加大对低效集体资产的清理整治力度。

第十二章 坚持文化润心，以文化塑造城市气质

持续深化“一城三香”城市 IP 建设，加强文化遗产系统性保护和活化利用，优化城乡文化服务和文化产品供给，打造以文化繁荣塑造城市气质的幸福之地。

一、深化“一城三香”品牌

以茶香为根、书香为脉、心香为魂，加快形成茶香、书香、心香相互促进的城市文化生态，让“一城三香”成为兼具产业竞争力与文化感染力的城市名片。

深入实施“三香满城”活动。**持续深化“书香”建设。**深入实施“十百千万”阅读工程，拓展“十个悦读联盟”活动形式与覆盖范围，鼓励各联盟之间开展交流合作。加快“百个悦读空间”建设，优化空间布局、提升空间品质，打造具有安溪特色的“15分钟阅读圈”。加强千名阅读推广人队伍建设，提高推广能力与服务水平。完善万码知书线上阅读平台，丰富平台资源、优化平台功能，提升用户体验。**促进“茶香”“书香”融合。**深入挖掘茶文化阅读 IP，加快整理出版安溪茶文化系列丛书，开发茶文化相关电子读物，举办茶化学术研讨会，打造“茶香+书香”的特色旅游产品，推动“书香安溪”与茶乡文旅产业深度融合。**加快培育“心香”文化。**加大优秀传统文化宣传力度，弘扬传统美德，倡导向上向善的价值观。开展形式多样的志愿服务活动，推动“一城三香”与红十字精神交融共生，打造“心香照世”城市品牌。持续开展安溪“五好”人物、道德模范等评选活动，扩大评选范围和影响力，推动道德模

范精神深入人心。

打造地方特色文化品牌矩阵。强化茶文化核心品牌。联合高校开展茶文化基因解码工程，加强“海丝茶源”等故事研究，持续提炼文化内核，为品牌注入深厚文化底蕴。加强针对涉茶可移动文物的征集以及涉茶不可移动文化的保护和宣传。**打造多元特色文化品牌。**深入研究《清代宫廷医话》《李光地传》《安溪县志》等史书文集，将“相府家宴”与一代名臣李光地文化、国学文化等深度融合，提升文化内涵，培育更多特色品牌店，持续打造“相府家宴一县一桌菜”品牌。持续优化推广“铁观音茶膳”“溪鱼宴”“厨娘宴”等具有安溪本地食材特色的主题名宴，提升安溪美食文化的知名度和影响力。持续擦亮“中国民间艺术之乡”金字招牌，深度挖掘安溪历史文化名人轶事，加强新时代文艺精品创作。

二、提高社会文明程度

以新时代文明实践中心为核心阵地，推动社会主义核心价值观融入城乡治理与群众日常生活，深入推进新时代精神文明建设，持续提升社会文明程度与群众精神风貌。

培育和践行社会主义核心价值观。持续强化思想引领。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，开展习近平总书记与安溪有关的重要理念和重大实践的梳理总结与研究阐释。推动传播手段和话语方式创新，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、

行为规范。**深入开展国情教育。**编写乡土德育读本，打造劳动教育、科技实践特色课程，将苏区精神、茶人匠心精神、侨台同胞家国情怀融入爱国主义教育，建设茶文化研学基地、家风家训展示馆。深入落实新时代《全民科学素质行动规划纲要》，提高全民科学素养。

推进新时代精神文明建设。完善文明实践阵地建设。深入推进县新时代文明实践中心与县青少年宫、妇女儿童活动中心和科技馆融合共建，加强科技赋能，丰富阵地功能。推动新时代文明实践所（站、点）和党群服务中心等阵地平台共用、资源共享，建立适应新形势的文明实践工作与志愿服务体系整合机制，引导在职党员、干部等积极参与新时代文明实践。**加强宣讲队伍建设。**强化县乡两级协作，吸纳党校教师、法律工作者、三农专家及百姓宣讲员等力量，以志愿服务为基本形式，常态化开展理论宣讲、社会宣传、教育服务、文化惠民、科技普及、体育健身、移风易俗等服务，打通基层宣传思想文化工作“最后一公里”。持续深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园常态化创建，树典型、立标杆，弘扬文明正能量。

三、优化文体服务供给

完善县乡村三级文体设施网络，加快打造覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文体服务体系。深度融入泉州“国内一流的户外运动产业融合发展示范区”建设，充分释放体育消费潜力。

提升基层公共文化服务。完善城乡公共文化设施网络。

推动科技馆、博物馆综合运用 AR/VR、人工智能、体感互动等展示交互技术，打造“沉浸式”体验场景，创新拓展新型公共文化空间，力争到 2030 年，培育 2—3 个沉浸式体验类优秀场景。深入推进村级文体活动阵地建设，将各村宗祠（古厝）书院打造成为承接优质文化资源下沉的基层网点和赓续文脉、激活乡村文化活力的重要载体。**创新公共文化空间运行机制**，优化凤山书院（图书馆、文化馆、博物馆、方志馆）、戏曲中心等公共文化空间运行管理，定期举办文艺演出和非遗技艺互动展演，开展“茶香书韵”读书分享会、“古韵安溪”文物展览、“学史崇德 承古拓今”史志文化沙龙等特色文化活动，提升空间吸引力，打造群众想来、爱来、常来的公共文化服务阵地。**优化公共文化产品供给**。创作推出高甲戏、茶文化文艺精品，推动优质文化资源直达基层，开展“送戏下乡”“图书下乡”“茶文化课堂”等文化进乡村、进社区、进校园活动，建设“史志驿站”。探索社会力量参与公共文化服务。深化对外文化交流，拓展文化交流渠道，讲好安溪故事。

充分释放体育消费潜力。**加强体育基础设施建设**。全力推进体育产业园（含公共体育中心）落地建设，推动足球、棒垒球等振兴发展，融入“体育+”多元业态，培育体育产业经济。充分挖掘城镇各类“金角银边”空间，建设群众身边“小而美”的全民健身设施，融入智能化运动设备与多元运动场地，满足全年龄段健身需求。运营管理好西溪智慧体育公园，打造健身、娱乐、茶歇动静结合的户外露营、音乐嘉年华的网

红打卡点和文旅消费新业态热门地。**深度盘活体育场地资源。**支持机关、学校、企事业单位的体育场地设施向公众有序开放，提高篮球场、足球场等体育场地设施综合利用率。支持县管国企或社会力量参与机关、学校、企事业单位的体育场地设施的盘活或运营管理，培育具有安溪特色的体育服务产业。**全面提升体育赛事能级。**以龙门镇、官桥镇为重点依托，深度融入泉州“国内一流的户外运动产业融合发展示范区”建设，打造“农文体旅”深度融合试验区。依托安溪万亩茶山、生态茶园以及古厝村落风光资源，加强越野赛、自行车赛、马拉松赛组织规划，打造全省、全国知名的特色文体旅 IP 赛事活动，建设高质量户外运动目的地。深化龙门镇攀岩集训中心建设，积极承办各级攀岩项目赛事，拉动龙门体育休闲小镇“体育+信息”产业。

专栏 13 “十五五”打造高质量户外运动目的地重点工作及工程

重点工作：

※**龙门镇：**依托国家级运动休闲小镇基础优势，聚焦攀岩、溯溪、山地自行车等极限运动，结合 2 公里地热温泉带，创新“运动疗愈+生态度假”模式。

※**官桥镇：**开发溪州岛滨水步道、球类场地及露营基地，升级改造洪山体育公园、篮球场及口袋公园等户外设施，通过“以茶兴体、以体促旅”路径，构建集极限挑战、茶旅休闲、生态康养于一体的山地户外运动体系。

重点工程：

※**安溪体育产业园（新建公共体育中心）：**规划用地面积约 260 亩，主要建设丙级公共体育场、多功能体育馆和游泳馆、体育青训中心（新建少体校）和体育产业孵化中心等。

※**绿道东线项目：**从县城绿道北线普陀寺北处延伸，沿岩岭东侧至凤冠山东侧建设新的山脊线健身步道系统。

※**参林溪健身步道项目：**依托参林溪生态治理工程，规划建设沿溪两岸（参洋公园至参林水库段）健身步道网络，串联万达广场、参山村、中医院城东院、枯水村等重要节点。

第十三章 锚定共同富裕，打造幸福和宜居家园

加大普惠性、基础性、兜底性民生建设投入，统筹做好民生保障和公共服务等工作，持续提升城乡居民生活品质、幸福指数。

一、推动人口高质量发展

完善生育支持政策体系和激励机制，推动普惠托育服务扩面提质，建设生育友好型社会，稳步推进基本流动人口公共服务均等化。

构建生育友好型城市。**完善生育支持政策和激励机制。**持续健全产假、护理假、育儿假等制度，优化生育保险制度，保障参保女职工生育医疗费用和生育津贴。加强婚前医学检查、孕前优生健康检查，加大孕产期系统保健和新生儿疾病筛查力度。落实国家《育儿补贴制度实施方案》，实现应补尽补、应兑尽兑。落实生育二孩、三孩家庭购房补助政策，提升“十五五”时期人口出生率。加强生育政策宣传解读，营造鼓励生育、尊重生育的社会氛围，推动生育友好型社会建设。**扩大普惠性托育服务供给。**大力发展公办托育机构，加快建设县级托育综合服务中心，对全县托育机构进行行业指导与监管。积极盘活利用闲置场地，在社区综合服务中心、便民服务中心等嵌入社区托育点，为辖区婴幼儿家庭提供全日托、半日托、计时托、临时托等服务。支持社会资本兴办普惠托育机构，鼓励国有企事业单位利用产业园区、院区场所等，为职工提供免费或普惠性托育服务，助力解决职工子

女入托难题。

加强流动人口管理。**深化户籍管理改革。**积极落实城镇地区落户“零门槛”、全国范围内的户口迁移“跨省通办”政策，全面取消在就业地参保户籍限制，推行由常住地提供基本公共服务制度，吸引外来人口特别是中青年人口流入。**优化信息登记管理服务。**持续推广“海丝守护者”微信小程序和“闽政通”APP等线上登记方式，方便外来人口自主申报信息。建立流动人口动态监测系统，加强线下信息采集，确保外来人口信息及时、准确录入，为后续管理和服​​务提供数据支撑。

二、推动教育扩优提质

深入实施新时代立德树人工程，优化教育资源布局与供给，持续加强教师队伍建设，助推教育高质量发展。

加强高质量教育体系建设。**健全学前教育普惠发展机制。**构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系，通过国家学前教育优质普惠发展创建。到2030年，公办幼儿园在园幼儿占比不低于85%，普惠性幼儿园覆盖率达到99%以上。**推动义务教育优质均衡发展。**统筹推进县域内城乡义务教育一体化发展，持续推动中小学“名优校+”教育发展共同体建设，完善“C9+”初中壮腰联盟、“5G+专递课堂”等载体，拓展优质教育资源覆盖面，缩小城乡教育差距，提升薄弱学校、乡村学校和小规模学校办学水平。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，前瞻布局建立学位跨学段动态调整和余缺调配机制。**加快普通高中优质特色发展。**推动高中课程改革，健全高中走班教学管理

制度、学生综合素质评价制度和学生发展指导制度。落实“县中”振兴行动，支持县内高中因校制宜培育信息技术、体育、音乐、美术等特色项目，并与县外同层次高中组建校际联盟，积极参与校际交流、联考联评、联合教研等活动，推进资源共享，提升高中教育教学质量。支持安溪六中争创省一级达标高中，支持金火完中、参内中学争创省三级达标高中，支持陈利职校综合高中班试点改革。**大力发展新时代职业教育。**大力推动职普融通、产教融合、科教融汇，鼓励龙头企业和职业院校组建产教联合体，建立企业冠名班、订单班、产业学院等，实施中国特色学徒制人才培养。支持福建农林大学安溪校区以茶业、数字经济为特色，创新高素质应用型、复合型、创新型产业人才培养新模式，补齐公共服务建设、实践教学基地等短板，扩大办学规模。

加强教育要素资源建设。强化师资队伍建设。持续推进“安溪好先生·十百千万”工程，创建示范性教师进修学校，努力提升师德师风水平，培育一批教育领军人才。创新教师引进与管理机制，加大高层次教育人才、紧缺学科教师的引进力度，加强农村富余教师统筹调配、交流轮岗。深入推进“县管校聘”管理改革，完善分层分类培训体系、绩效考核激励机制，立体提升全县教科研水平，打造教育家型校长、领军教师、名优教师等队伍。**强化人工智能赋能。**推动5G课堂延伸至乡村，提升教育智能化水平。加快推进智能教学助手、AI智慧课堂、AI学习空间、AI教研系统、智慧体育、人工智能创新教育实验室等新型智慧教育基础设施建设，开发一

批基础教育精品课程，不断丰富优质数字教育资源。

专栏 14 “十五五”推动教育扩优提质重点工作及工程

重点工作：

※基础教育学位动态调整：根据学龄人口变化、生源流动等因素，灵活预测并调整中小学、幼儿园学位供给的机制。其核心是解决学位短缺或闲置问题，通过新建、撤并或转用学校等方式，实现教育资源与入学需求的动态平衡，保障适龄儿童入学权益。

※“县管校聘”管理改革：完善学校自主用人制度，针对中小学教职工聘后管理弱化、“一聘定终身”等问题，建立健全能进能出、能上能下的灵活用人机制，树立重师德、重能力、重业绩、重贡献的良好用人导向。

重点工程：

※安溪县职业教育扩容提升工程：主要新建安溪茶校、慈山农校、培文工艺校、陈利职校、华侨职校等职校的教学大楼、学生宿舍等。

※福建省安溪铭选中学扩建工程：主要新建1栋综合楼（含人防建设、地下车库）、一层礼堂、一层运动馆等。

三、提升医疗服务能级

持续深化医药卫生体制改革，扎实推进紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，建设更高水平的健康安溪。

完善医疗供给服务体系。**强化医疗资源供给。**持续完善分级诊疗、远程会诊和转诊机制，积极开展卫生领域重点项目建设，扩充医疗资源总量，加强肿瘤、老年、康复等床位建设。推动县级公立医院实行差异化发展，加快发展急诊科、重症医学科、康复医学科等学科，提升恶性肿瘤、心脑血管、呼吸和感染性疾病等专科疾病诊疗能力，“十五五”期间新增2-3个福建省县级医院临床重点专科。**创新传承发展中医。**完善中医药服务网络，夯实基层中医药服务基础，借助“联盟

+共享”和基层中医馆，积极推广中医适宜技术下基层、进社区，提升基层中医药服务的覆盖面和服务能力。支持中医院开展中医全科化，构建覆盖“经典、治未病、外治、康复、护理”五大领域的中医全科化服务体系。持续拓展安溪“共享药房”远程会诊、辅助开方功能，缓解基层中医师短缺问题。加快建设县中医院城东院区暨福建中医药闽南大学康复医院，打造更多的中医“名医”“名科”，提升中医诊疗技术服务水平。

深化紧密型县域医共体建设。做强县级公立医院，建强官桥、湖头、蓬莱、龙涓、长卿、感德、西坪等七个县域医疗次中心，推动县域医共体人力资源、医疗业务、财务制度等统一管理，建成管理统一、服务同质、责任共担的县域医共体。创新资源共享机制，升级心电诊断、医学影像等“六大中心”，新建集中审方中心和中心药房等，扩大推动县乡医疗资源共享覆盖面。

扎牢基层医疗服务网底。强化基层医疗机构“救急治慢”功能定位，提升基层急诊急救能力和基本医疗、基本公共卫生服务能力。加强村卫生所建设，提升村卫生所单体规模和服务辐射能力，推动远程会诊、检查检验服务延伸至村一级，打通医疗服务的“最后一米”。

鼓励社会办医。支持社会办医积极发展高精专医院、专科特色医院、区域薄弱专科医疗机构、第三方专业服务机构等，为群众提供多层次、多样化医疗服务。

深化医疗卫生领域改革。**推进医保支付方式改革。**持续推进基本医疗保险基金总额管理下按病种付费为主的多元复合医保支付方式改革，推动建立医保支付与医疗质量挂钩

机制，提升医疗质量、服务效率、患者满意度等指标的考核权重，引导医疗机构合理控制医疗费用、规范诊疗行为。**加大医保基金监管力度。**依托福建省医保信息平台，建立健全“智能监控+实地核查”双轨监管机制，实现定点机构穿透式检查全覆盖，对高频次检查、异常用药等行为实时预警。不定期对定点医疗机构开展“四不两直”检查，守牢药械安全。加强医保政策的解读、指导，提高医务人员及群众的政策知晓率。推行“医保基金监管社会监督员”制度，形成全社会共治格局。**提升现代医院治理能力。**健全现代医院管理制度，强化党对医院工作的全面领导，健全维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公立医院运行新机制。优化医院运营管理，强化成本核算，提高医院精细化管理水平。深化薪酬制度改革，建立健全医疗卫生机构保障与激励相结合的运行机制。

持续健全公共卫生体系。强化公共卫生专业队伍建设。健全绩效工资倾斜、高级职称应聘尽聘等激励政策，完善基层岗位梯度补偿与职业发展通道，推动人才资源向乡镇、村社下沉，打造一支数量充足、结构合理、能力过硬的公共卫生专业队伍，探索组建医防融合队伍。鼓励身体状况良好的退休医务人员通过多种方式为基层和医疗资源薄弱地区提供服务。**强化公共卫生预防保健服务。**面向孕产妇、学生、老年人等重点人群，开展针对性健康促进和预防保健服务。做实做优家庭医生签约服务，为居民提供全生命周期个性化健康管理。加强社会心理服务体系建设，提升精神专科服务能力。

四、提高养老服务质量

扩大养老服务供给，深化医养康养融合，支持养老服务多元化发展，提升养老服务精准度与品质感。

推动养老服务多层次布局。**优化养老服务体系。**推动老年活动中心、老年大学、居家养老服务站、居民小区托老所和敬老院五种服务载体有机结合，进一步加快兜底性、普惠性养老服务发展，落实基本养老服务清单，持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。**健全养老服务网络。**持续推进剑斗、尚卿、参内等乡镇敬老院，兴安养老服务中心和县社会福利中心一期改造提升项目建设。完善村（社区）养老服务设施站点，利用农村闲置校舍、老村部、民房等资源，因地制宜建设长者食堂、农村幸福院，努力构建“15分钟社区养老服务生活圈”。

促进养老服务多元化发展。**深化医养结合服务。**深入发展“医养+”模式，推动医疗机构与养老机构深度合作，鼓励养老机构内设医疗机构，符合条件的依申请依规纳入医保定点范围。**发展智慧养老服务。**完善安溪县智慧养老服务平台，创新“智慧+”养老新场景，建设“智慧养老院”，开发“养老服务电子地图”。推动适老化智能设备普及，推广智能穿戴设备、健康监测仪器等适老化产品。**支持社会力量参与。**推广“公办民营、公租民营、公助民营、公建民营”等养老服务机构运营模式，推进社会力量成为发展养老服务业的主体。不断拓展“社会+”模式，培育发展养老服务社会组织，鼓励志愿者、慈善组织等参与养老服务。

五、提高社会保障水平

构建房地产发展新模式，深入实施就业优先战略，持续巩固拓展全民参保成果，完善分层分类救助体系，统筹做好特殊群体关爱服务、慈善事业高质量发展等工作，充分发挥社会运行“稳定器”作用。

推动房市健康发展。坚持政策引导和市场销售双向发力，持续推进安居宜居优居，加快构建房地产发展新模式。建立多元主体供给、多渠道保障的住房制度，探索推进配售型和配租型保障性住房建设和供给，培育发展住房租赁市场，持续扩大保障性住房供给。顺应群众对高品质住宅需求，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，推动房地产高质量发展。

加强就业创业服务。**积极搭建就业服务平台。**健全优化线上线下就业一体服务体系，持续拓展安溪县零工市场（驿站）、“家门口”就业服务小站功能，采取“即时快招”服务模式，加大对农村高校毕业生、农民工、就业困难人员、退役军人等重点群体就业工作扶持力度，为灵活就业者提供“一对一”的岗位匹配指导以及就业咨询、社会保障、商业保险等增值服务。引进培育一批社会化、专业化创业服务机构，提供创业孵化、投融资对接、市场开拓等服务。到2030年，搭建用工服务平台20个。扩大创业贷款覆盖范围，降低贷款门槛、简化审批流程，合理增加贴息资金投入。**加强职业技能培训。**鼓励企业与职业院校、培训机构合作，开展企业职工技能提升、转岗转业培训。引入企业导师制，邀请行业内

经验丰富的技术骨干担任导师，增强职业培训科学有效性。

加强社会兜底保障。完善社会保险体系。重点扩大中小企业职工、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等群体养老保险、医疗保险覆盖面，稳步提升城乡居民基础养老金与医保报销比例。深化社保制度改革，完善基本养老保险衔接机制与失业、工伤保险制度，推进“三医联动”优化医疗保障服务，健全社保基金筹集与安全监管机制。**提高社会救助水平。**持续开展“夏季送清凉”“寒冬送温暖”等专项救助活动。建立城乡低保标准与居民收入增幅挂钩的自然增长机制，完善分层分类社会救助体系，鼓励有意愿、有能力的企业、社会团体和个人以设立项目、提供服务等方式参与慈善事业。**保障妇女儿童合法权益。**全面保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务的权利和机会。持续推进困境儿童、留守儿童和流动儿童探访关爱服务。**完善残疾人关爱服务体系。**全面推进公共设施无障碍建设，设立无障碍改造专项基金，鼓励社会资本通过公益捐赠参与建设。完善残疾人就业服务体系，保障残疾人顺利就业。**加强退役军人服务保障。**加快推进优抚医院、光荣院建设，保障退役军人和其他优抚对象医疗、养老等需求。大力推进退役军人就业创业，建设退役军人及军民融合产业园，助力退役军人顺利转型。完善新时代双拥工作机制，加强烈士纪念设施保护管理。**完善重性精神疾病人群兜底保障。**落实基本医保、大病保险、医疗救助三重保障，探索建立专项救治救助基金。**提升殡葬服务水平。**建设县级公益性公墓以及县乡村三级骨

灰楼堂、生命公园等设施，提升对生命的尊重和殡仪服务质量，完善人性化的守灵、告别、追思等功能，更好满足群众基本殡葬服务需求。

第十四章 突出生态优先，构建全域治理保护格局

坚守生态优先、绿色发展理念，以系统思维推进生态文明建设，深入实施“蓝天、碧水、净土”保卫战，持续擦亮茶乡生态底色，全面营造环境优美生态宜居家园。

一、持续改善生态环境质量

强化生态环境保护修复，协同推进降碳减污扩绿增长，推动生态环境质量持续改善。

加强生态系统保护和修复。统筹推动林地和小流域水土流失治理、茶园坡耕地治理、矿山迹地生态修复等重点工程，推动山水林田湖草沙一体化保护，加强水土保持监督管理。到 2030 年，实施造林绿化 2.5 万亩，新增治理水土流失面积 30.0 万亩，水土流失区植被覆盖率增加 10% 以上，水土流失治理区土壤侵蚀量减少 50% 以上，重点水土流失治理区减沙率 20% 以上。

专栏 15 “十五五”生态系统保护和修复重点工程

※安溪县大白漈库区上游生态环境综合治理与产业综合开发项目：主要建筑面积 134965.55 平方米，包括水库及上游入库支流水生态综合整治项目、环白漈库区生态休闲项目、感德茶产业示范园 3 个子项。

※晋江西流域依仁溪水环境综合治理项目：综合治理河道长 20.18 公里，主要建设内容为污水管网、生态护岸、生态步道、生态沟渠、护栏等。

※九龙江流域安溪西南片区重点流域水环境综合治理项目：涉及龙涓镇、虎邱镇、西坪镇，通过建设生态护岸、生态清淤、污水管网、污水处理、垃圾转运、河道垃圾清理等综合治理措施，改善提升河道水生态环境。

深入打好蓝天保卫战。深化污染物协同治理。加大锅炉综合整治、原辅材料替代及挥发性有机物（VOCs）排查整

治力度，推进重点行业超低排放改造与深度治理。强化 PM_{2.5} 与臭氧协同控制，同步推进氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）协同减排，稳步提升空气质量优良天数比例。建立“源头削减-过程控制-末端治理”的全过程长效管理机制，从根源解决臭气污染问题。**加强生活污染源管控。**建立大气污染监测预警联动机制，实时共享气象数据和空气质量监测信息，形成“监测-预警-响应”闭环管理机制，全面提升扬尘污染防治水平。到 2030 年，PM_{2.5}、城区空气优良率指标控制在省市下达目标范围内。

持续打好碧水保卫战。**强化水资源管控。**严格落实水资源管理制度，实施用水总量和强度双控，加强水资源论证、取水许可和水电站生态流量泄放监管，确保全县水电站生态下泄流量稳定达标。**推进水生态修复。**依托河湖长制，常态化规范化推进河流“四乱”清理，健全清新和谐的河湖生态体系，统筹推进湿地保护、河流治理、水体生态修复工程，恢复和改善受损水生态系统，持续推动大龙湖整治。加大污水处理设施建设力度，全力攻坚黑臭水体整治，争创全国重点小流域综合治理提质增效项目县。**营造全民节水氛围。**推动节约用水和污水资源化，发展节水型农业、节水型工业，持续推进节水型社会建设。加强对水污染防治与治理工作的宣传教育，倡导绿色生活方式和消费模式，形成全社会共同参与的良好氛围。到 2030 年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例稳定在 100%。

坚决打好净土保卫战。聚焦茶园土壤酸化、养分失衡等

突出问题，划定茶园土壤生态保护红线，深入推进化肥减施增效和农药减量控害，严控农业面源污染。加强重金属排放企业、工矿企业工业固体废物违规堆放问题整治，强化工业遗留地块污染状况调查与风险评估，建立污染地块清单及修复台账，针对性实施土壤改良与生态修复工程。严格生产开发建设项目审批，健全完善项目环境准入负面清单，确保全县土壤环境安全。加强发展应用新型墙体材料，积极协调解决新型墙体材料发展应用的重大问题。

二、推进绿色循环低碳发展

以碳达峰碳中和目标为牵引，加快能源、产业结构、生产生活方式绿色低碳转型，提升经济社会发展“含绿量”。2030年前实现碳达峰，鼓励有条件的行业率先达峰。

加快传统产业绿色转型。**加强生态茶园建设。**大力推广实施“茶树—乔木—绿肥”的复合栽培模式，打造“头戴帽”（山顶造林）、“腰系带”（山腰种树）、“脚穿鞋”（山麓留草）的茶山立体复合生态系统，大力推广试点探索碳中和茶园建设，大力推广滴灌、喷灌技术，减少水资源浪费。到2030年，高标准建设生态茶园51万亩以上。**推进园区标准化改造。**研究制定产业园区投资强度、土地利用效率、建筑容积率、节能减排降碳等约束性指标要求，打造一批绿色工厂、零碳工厂及绿色园区，逐步提升园区绿色低碳循环发展水平。指导园区企业实施清洁生产改造，鼓励企业采用先进清洁生产技术装备实施升级改造，推广应用清洁高效制造工艺、清洁生产技术和产品。

稳妥推进碳达峰碳中和。**持续创新降碳模式。**创新“链式降碳”“集群降碳”模式，加快能源结构和产业结构调整优化，构建安全、高效的低碳能源体系，建设绿色低碳的交通网络和工业体系。推动茶、藤铁家居工艺、光电信息等重点行业以及交通运输等重点领域制定碳达峰目标和碳达峰行动方案，引导重点企业积极参与。**加快低碳应用示范。**实施绿色技术创新攻关行动，加强低碳技术创新载体平台建设，加大企业低碳技术创新支持力度，推广绿色低碳新技术、新工艺、新设备、新材料等。

创新低碳服务模式。推动发展节能服务业。鼓励节能服务机构整合上下游资源，提供节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”综合服务模式，提高企业能源利用效率。深化合同能源管理商业模式，采取费用托管、节能量保证等合作模式，推动节能服务向生产和运维环节延伸。**加强环境污染第三方治理。**进一步规范政府和社会资本合作等第三方污染治理模式和运营机制，鼓励企业为城镇、园区、大型企业等提供定制化的综合性整体解决方案，推广“环保管家”“环境医院”等综合服务模式。

三、完善生态文明制度体系

持续完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，落实生态保护红线管理制度，筑牢生态安全屏障。

构建生态环境保护与监管制度。强化全过程监管机制。深化生态环境保护综合行政执法改革，加强监测执法队伍标准化建设，加快建立“源头严防、过程严管、后果严惩”的监

管链条。依托数字福建（安溪）产业园，加强生态环境动态监测，构建“天地空”一体化监测网络。**健全生态保护红线制度。**划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，建立红线管控责任体系，严禁违规开发建设活动。加强生态保护红线内执法监督，建立“发现图斑-认定问题-查处整改-验收销号”的闭环管理流程，确保各项管理要求落地生根、有效执行。

建立生态环境治理市场机制。推行市场化配置与交易制度。通过市场机制引导企业减排降碳，提高资源环境配置效率。培育一批专业的第三方服务机构，为企业提供交易咨询、核算核查、风险评估等服务，提升市场活跃度与交易效率，加强对交易机构、交易主体、第三方服务机构的全流程监管。**发展绿色金融与生态补偿机制。**建立绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融工具，大力支持生态环保项目。搭建银企对接平台，定期组织绿色金融供需对接会，推动金融机构与生态环保企业、项目方充分沟通，精准匹配资金需求与供给。引导社会资本设立市场化运作的生态保护补偿基金，通过发行企业生态债券、社会捐助等方式拓宽资金来源。健全跨区域、跨流域生态补偿机制，让保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿。

第十五章 强化共建共治，提升现代化县域治理效能

全面提升政府治理效能，增强政府公信力和执行力，持续提高社会治理能力现代化水平，提升公民文明素质和社会文明程度，构建共建共治共享社会治理新格局。

一、深入法治安溪建设

优化法治化营商环境，扎实推进政务公开，主动接受社会和舆论监督。深入推进普法宣传，持续提升群众法治素养。

加强法治政府建设。全面推进依法治县。坚持以习近平法治思想为指导，加强党对全面依法治县的统筹谋划，坚持顶层设计与法治实践相结合，加快实现全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设的法治化，努力建成区域制度完善、执法严格高效、司法公正权威、法治氛围浓郁、社会和谐稳定的法治安溪。**提高政府工作透明度。**完善信息公开、新闻发布、突发事件信息发布等制度，聚焦群众关切的高频事项，推出“政务公开+”服务模式，通过政策图解等形式，让政策“看得懂、用得上”。建立健全政民互动机制，加强政务信息精准推送、智能解读，进一步提升政务公开质量和实效。

推进法治社会建设。加大全民普法力度。加强《宪法》《民法典》学习宣传，健全精准有效的法治宣传教育工作体系，推动“谁执法谁普法”普法责任制有效落实。深入开展法治宣传教育，广泛开展群众性法治文化、法治创建、法治惠民活动，不断提升人民群众对法治建设的满意度。**打造特色法治文化。**定期开展法治茶话会活动，针对台商、侨眷等群

体开展企业合法经营、继承公证、反诈防骗等专题普法。挖掘茶乡文化特色，创作茶乡法治文艺作品，打造具有安溪辨识度的法治文化品牌，利用重大节日开展群众性法治文化活动，推动法治文化与地方文化深度融合，增强法治文化的感染力和影响力。

二、增强政府治理效能

加快转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。

全面推进依法行政。**深入推进依法决策。**严格执行重大行政决策程序规定，健全“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”的决策机制，对县域重大项目规划、产业政策调整、生态环境保护等涉及全局和群众切身利益的重大事项，广泛征集民意，确保决策科学民主。**规范行政执法行为。**健全执法全过程记录、法制审核、公示制度，严格执行执法人员持证上岗和资格动态管理制度，完善“岗前培训+年度轮训+案例实训”培养体系，提升行政执法规范化程度。建立跨部门、跨区域执法协作联动机制，提升执法整体质效。**强化权力监督约束。**深化行政复议体制改革，依托“掌上复议”微信小程序和全国行政复议服务平台，实现复议申请、案件办理、结果查询“全程网办”。邀请人大代表、政协委员、茶商茶农代表、媒体记者，对政府部门执法活动、政策落实情况进行常态化监督。

持续完善财税体制。**优化财政收支管理。**严格执行《预

算法》，全面建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的全过程绩效管理机制，提高财政资金使用效益，提升经济治理效能。优化财政支出结构，加大对茶产业升级、基础设施建设、民生保障等重点领域和关键环节的投入，确保教育、医疗、社保等民生支出稳步增长，从严控制“三公”经费等一般性行政开支。**不断完善税收制度。**关注消费税征收环节后移并下划地方的改革动向，结合安溪实际，积极争取部分消费税收入留在地方，增加地方财政收入。进一步推广“360”税费服务新体系，实现对税收数据的深度挖掘和分析，提高税源监控能力和税收征管效率。

完善信访工作治理体系。**推进信访工作法治化。**按照信访工作“五个法治化”“四到位”要求，进一步完善法治化“路线图”，坚持纠治“四应四不”问题。树立正确工作导向，以提升初信初访办理质效为根本，锻造高素质专业化信访干部队伍，致力推进“点对点、双循环”互动交流工作机制，形成信访工作行为和群众信访行为“双向规范”的有序格局。**推动矛盾纠纷源头化解。**弘扬“四下基层”优良作风，落实县乡两级领导干部接访制度，强化“三到位一处理”，切实从源头治理上防范化解信访问题。充分发挥信访工作联席会议机制作用，持续抓好重点领域突出矛盾化解攻坚，推进信访矛盾纠纷排查、源头风险防范、信息预警处置和分析研判等工作，实现“信访兜底”向“信访预防”转变，全面提升社会治理效能。

三、提升基层治理水平

坚持和发展新时代“枫桥经验”，妥善处理好矛盾纠纷，完善基层公共法律服务体系，不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。

完善基层治理体系。加强基层治理载体建设。推动县乡村三级综合治理中心高效运作，整合便民服务、网格管理、信访受理、纠纷调处等职能，实现“一窗受理、一站接待、一览调处”。加强县乡村三级人民调解组织建设，打造安溪县信访圆桌茶话室，完善协商议事功能，切实解民忧、纾民困。**提升基层数字治理能力。**推进“数据融合、格群响应、预警研判”等智慧平台功能应用，打造基层社会服务管理综合信息系统，提升基层治理的精准性和时效性。

创新基层治理模式。积极发挥社会组织作用。大力培育贴近社区需求的志愿服务队、文体活动社、专业调解团等社会群众组织，支持“溪愿有你”志愿服务品牌向制度化、常态化、专业化发展，设立专项扶持资金，通过“以奖代补”“项目资助”等方式，支持社会组织开展公益服务、参与治理项目。**搭建基层协商议事平台。**推行“乡村能人议事会”，构建民生实事共商议、村里大事共参与、邻里小事共化解的多方协同治理格局，广泛凝聚各方能人的智慧和力量，激发村民参与乡村治理的积极性和主动性，建立起“民事民议、民事民办、民事民管”的乡村治理新机制。

提高基层法律服务水平。加强法律服务队伍建设。持续深化“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人”行动，通过村

(居)法律顾问与“法律明白人”结对子的方式, 共同开展法治宣传、法律咨询、纠纷调解等公益服务活动, 促进公共法律服务均等化。**推动法治副校长全覆盖。**支持资深法律从业人员参与校园法治实践, 通过讲授法治课、分发宣传手册、播放法治微电影等方式, 引导学生树立正确的价值观和法治观, 有效预防和治理未成年人犯罪。**提升法律援助服务质量。**深入开展“公证规范优质”行动, 定期组织“法援惠民生”、“法援护苗”等活动, 扩大法律援助覆盖范围。健全法律援助申请承诺制度, 降低申请门槛, 让更多困难群众获得及时有效的法律援助。

专栏 16 “十五五”提升基层法律服务水平重点工作

※完善“村(居)法律顾问制度”: 为每个村(居)配备1名法律顾问, 建立线上线下有机结合的服务模式, 提供高效专业便捷的法律服务。

※培育“法律明白人”“法治带头人”: 支持鼓励“法律明白人”“法治带头人”参与矛盾纠纷排查化解、法治宣传等村(居)事务管理, 有效赋能基层治理。

四、推进平安安溪建设

全链条推进应急保障和社会治安防控能力建设, 提升基础防范和源头防控水平, 努力建设更高水平的平安安溪。

加强应急保障能力建设。持续健全以县应急局为中心、县级重点部门为节点、乡镇为支点、直通直联突发事件现场的一体化应急指挥调度体系。**推进全域监测网络建设。**持续完善安溪县应急指挥中心功能, 整合森林防火高清探头、加密气象监测站网、应急广播系统等, 打造“实况+预报”一体化指挥平台, 推进自然灾害普查数据应用和卫星遥感技术落地,

实现灾害预警直达受威胁住户。**提升应急物资保障水平。**建立多层次、分布式的应急物资储备体系，完善应急物资储备动态管理系统，提升全县统筹、高效调配能力，确保在突发事件发生时，最短时间内将救援力量和物资投射全县。**加强应急保障队伍建设。**根据县域应急救援需求，进一步扩充县级应急队伍规模，加强森林防灭火、防汛抗旱、地质灾害救援等领域专业队伍建设，定期组织开展实战化训练和演练，提高专业救援能力。加强突发事件预警信息发布中心建设，提升在监测预警、信息发布与应急联动等方面的现代化水平。

健全公共安全保障体系。强化社会治安防控。深入开展“全员责任制+科技强安”行动，依托“雪亮工程”建设，持续优化地面、地下、空中、网络四位一体社会治安防控体系，加密重点区域视频监控点位布局，常态化开展公共安全风险隐患排查化解整治。全面提升网络直播、区块链、人工智能、网络支付、网络借贷等新兴行业风险识别和防控能力，保障居民生命财产安全。**加强安全生产监管。**强化食品药品安全监管，健全食品药品质量追溯制度，持续治理餐桌污染，建设食品放心工程。聚焦危险化学品、矿山、消防、交通运输、建筑施工等重点行业领域，建立“安全清单”，开展常态化隐患排查治理，及时发现和消除安全隐患，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。

五、确保城市安全运行

统筹抓好国防动员、军民融合等工作，防范化解房地产、非法集资、地方政府债务等重点领域风险，全面提升本质安

全水平。

完善国防动员体系。加强民兵队伍建设。精准优化民兵编建布局，从严抓实民兵组织建设，推动队伍规模结构与实战需求精准匹配。强化民兵干部责任担当，发挥示范引领作用，严格按纲施训、科学组训，高质量完成年度军事训练任务，提升民兵应急处突能力。依托安溪地方高校、科研机构和企业，采取“线上学习、线下演练”形式，提高民兵信息化素养和专业技能水平。**深化国防动员保障。**完善交通保障和支前物资供应体系，确保交通、物流仓储、能源等方面基础设施建设贯彻国防要求。协助推进部队后勤社会化保障改革，持续完善支前机制，助推部队练兵备战质效再上新台阶。

加强军民产业融合。加快军民融合项目引进。积极打造军民融合产业园，对接军工央企、军贸企业、涉军央企、科研院所等，加快引进无人机及配件、高端智能装备等国防先进技术与产业项目，以及军工企业配套、后勤保障和军事训练等军队装备制造项目，积极引导民口企业承担军品科研生产任务。**加强军民融合服务平台建设。**建设军民融合公共服务平台，支持民口企业获取军工准入资质和进入军队后勤保障供应商库，定期发布军工企业和后勤物资集中采购需求，引导优势民口企业精准对接参与军品招投标。充分调动和发挥军地双方优势，常态化开展军地联防联治活动，引导部队参与抢险救灾、应急救援、安全保障和重点项目建设。

防范化解各类风险。筑牢金融安全防线。健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制，确保风险早识别、早预警、早

暴露、早处置。推动成立智能金融监管实验室，持续迭代优化监测分析模型，实现对非法金融活动关系网、资金流的穿透式锁定和精准“画像”，依法严厉打击非法集资、洗钱、金融诈骗等金融犯罪行为。**防范地方债务风险。**强化政府债务规模控制、风险预警和预算约束，建立健全专项债券项目全生命周期绩效评价体系，加强对债券资金使用的跟踪监督，确保资金投向收益性较好、符合国家发展战略的项目，提高资金使用效率，坚决遏制新增隐性债务，稳妥化解存量债务风险。

第十六章 统筹推进实施，确保规划纲要落地见效

坚持和加强党的全面领导，建立和完善组织协调机制、责任落实机制、公众参与机制、规划实施机制，加强土地、资金等要素保障，为实现“十五五”规划和二〇三五年远景目标而努力奋斗。

一、加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻新时代党的组织路线，完善上下贯通、执行有力的组织体系，突出“重实干、重实绩、重担当”用人导向，建设忠诚干净担当高素质干部队伍，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，确保全面贯彻中央、省委、市委的战略部署和县委的决策部署，推动经济社会实现高质量发展。

二、明确规划实施责任

完善规划实施责任分工，深化“开门编规划”向“开门抓落实”延伸，压实部门主体责任，完善跨部门会商、问题协同处置等制度，凝聚全县实施合力。健全政策协调和工作协同机制，强化年度计划与国家发展规划衔接，做好年度目标任务落实，合理确定政策取向，确保各类政策发力方向符合规划要求。

三、加强规划评估考核

强化规划实施监测评估，构建中期评估与后期评估衔接、

定量定性结合、政府评估与第三方评估互补的评估体系，根据评估结果及时提出加强和改进规划实施的政策举措。健全规划执行督查机制，接受人大监督检查，听取政协建言献策。加强社会监督，发挥新闻媒体、群众社团桥梁作用，完善政府与企业、市民信息沟通机制，提高规划的管理水平和实施质效。

